



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 1 di 6

DETERMINAZIONE N.

1922 del 16 SET. 2014

Att. n. 1084/2014 all.

INDIZIONE GARA D'APPALTO MEDIANTE PROCEDURA APERTA PER LA "FORNITURA, DISTRIBUZIONE DEI GAS MEDICINALI E TECNICI, SERVIZI ANNESSI PRESSO LA FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO PER UN PERIODO DI TRE ANNI" ATTRAVERSO LA PIATTAFORMA SINTEL.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'appalto inerente la "fornitura, gestione e distribuzione dei gas medicinali e tecnici, nonché del servizio di manutenzione degli impianti di stoccaggio e della rete di distribuzione, presso i Presidi Ospedalieri della Fondazione, per un periodo di tre anni", e successive proroghe scadrà il 31.1.2015;

RICORDATO che:

- con determinazione n. 2651 del 24.10.2014, è stata indetta procedura aperta per la "fornitura, gestione e distribuzione dei gas medicinali e tecnici della Fondazione IRCCS Ca' Granda Ospedale Maggiore Policlinico per un periodo di tre anni", da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- con determinazione n. 830 del 03.04.2012, è stato disposto di aggiudicare a LINDE MEDICALE s.r.l. (capogruppo) in A.T.I. con LINDE GAS ITALIA s.r.l. la "fornitura, gestione e distribuzione dei gas medicinali e tecnici della Fondazione IRCCS Ca' Granda Ospedale Maggiore Policlinico per un periodo di tre anni";
- in data 27.04.2012 sono pervenuti ricorsi al TAR LOMBARDIA da parte della ditta SIAD S.p.A. e SAPIO LIFE SRL;
- con sentenza n. 621/2013 del 23 gennaio 2013, depositata in cancelleria l'8 marzo 2013, il T.A.R. ha accolto il ricorso, annullando l'aggiudicazione impugnata;
- in data 17 aprile 2013 si è riunita la Commissione giudicatrice per prendere atto delle censure accolte dal TAR e, alla luce di queste, riesaminare le offerte tecniche al fine di esprimere analiticamente le valutazioni espresse, sinteticamente, con l'attribuzione di un punteggio;
- in data 22 aprile 2014 la sentenza, non essendo stata impugnata, è passata in giudicato;
- in data 22 e 28 maggio 2014 si è riunita la Commissione giudicatrice per formulare definitivamente le proprie valutazioni;

CONSIDERATO che:

- la Commissione giudicatrice si è riunita, in ossequio a quanto rilevato dal TAR, per cercare di esprimere analiticamente le valutazioni espresse, sinteticamente, con l'attribuzione di un punteggio, rimuovendo, di fatto, l'unica illegittimità censurata dal Tribunale;
- l'omessa prefigurazione, o comunque applicazione, di sub-criteri, condiziona definitivamente la possibilità di esplicitare e di comprendere le ragioni che hanno visto la prevalenza della prima classificata sulla seconda;

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. **1922** del **16 SET. 2014** Atti n. 1084/2014 all.

- tali ragioni, infatti, riposano sulla regola di gara che prevede l'attribuzione discrezionale dei coefficienti per i tre parametri valutativi, regola che non può essere cambiata ora per allora, pena la mistificazione della realtà;
- non si può sovvertire il fatto che la Commissione abbia valorizzato solo le differenze tra due progetti quasi equivalenti nella sostanza, operando per "sottrazione" in un caso di 1 punto su 30 e nell'altro di 3 punti su 30 e determinando, in ogni caso, una differenza di soli 2 punti su 70;
- la Commissione, peraltro, ha provato ad applicare i sub-criteri previsti nel bando in sede di revisione del proprio operato, non riuscendo a raggiungere un risultato significativo in termini di motivazione (anche perché poco cambia operando per "sottrazione" in un caso di 1 punto su 7,5 e nell'altro di 3 punti su 10 e determinando, in ogni caso, una differenza di soli 2 punti su 70);
- a ciò si aggiunge che non si può compiere una rivalutazione delle offerte tecniche, in quanto il giudizio sarebbe condizionato dalla conoscenza dell'offerta economica e, quindi, non più scevro da pregiudizi;
- alla Commissione, nonostante il lavoro fatto, a tutt'oggi sfuggono quali sono le norme di diritto che giustificano il contenuto delle ragioni di fatto e, quindi, queste ultime o sono auto-evidenti o sono sbagliate;
- di conseguenza, dal momento che non si riesce ad aggiungere alcunché alle ragioni a suo tempo espresse, bisogna concludere che le ragioni di fatto risentano della genericità dei criteri per la valutazione dei progetti, genericità che si riverbera irrimediabilmente sulla legittimità della documentazione di gara;

PRESO ATTO che, nelle more dell'istruttoria necessaria all'adozione di un provvedimento in autotutela, che recepisce quanto osservato dal TAR nella motivazione della sentenza citata, i prezzi medi di aggiudicazione dei gas medicinali si sono dimezzati, rendendo l'eventuale adozione del provvedimento in questione anti-economica;

CONSIDERATA la sussistenza del pubblico interesse, concreto ed attuale, nel rimuovere, in sede di autotutela, un provvedimento non in linea con il mercato odierno;

RITENUTO, pertanto, di annullare la determinazione n. 2651 del 24.10.2011, di indizione della procedura aperta i cui esiti, peraltro non più in linea con il mercato odierno, sono stati annullati dal TAR con la sentenza sopra citata;

DATO ATTO che, per l'appalto in argomento, si prevede una spesa di € 3.334.000,00 (oltre I.V.A.), per tre anni (€ 1.111.333,33 oltre I.V.A. l'anno);

RITENUTO di scegliere la procedura aperta, ai sensi dell'art. 55, comma 5, del D.Lgs. n. 163 del 12.4.2006, aggiudicata secondo il criterio del prezzo più basso, nei termini specificati dal bando e dal disciplinare di gara;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 3 di 6

DETERMINAZIONE N.

1922

del

16 SET. 2014

Atti n. 1084/2014 all.

VISTI il bando di gara, l'estratto del bando di gara, il disciplinare di gara, lo schema di contratto e il capitolato speciale d'appalto, così come allegati in atti 1084/2014, e ritenuto di approvarli;

VISTO il seguente presunto quadro economico generale dell'appalto e ritenuto di poterlo approvare:

A) CORRISPETTIVO PRESUNTO APPALTO

Fornitura e distribuzione	€ 3.208.000,00
Costi del personale	€ 126.000,00
Totale A)	€ 3.334.000,00

B) SOMME A DISPOSIZIONE

1 – I.V.A. 4 e 22% su A)	€ 156.040,00
2 – Spese per pubblicità per indizione e aggiudicazione (I.V.A. 22% compresa)	€ 15.000,00
3 – Tassa gare	€ 600,00
Totale B)	€ 171.640,00

TOTALE (A+B) € 3.505.640,00

PRESO ATTO che l'U.O. Amministrazione e Finanza con rapporto del 3.9.2014 ha dichiarato la disponibilità economica per la spesa complessiva di € 3.505.640,00 (I.V.A. compresa);

RITENUTO, per quanto espresso ai punti precedenti, di procedere all'indizione di gara d'appalto mediante procedura aperta per la "fornitura, gestione e distribuzione dei gas medicinali e tecnici, della Fondazione IRCCS Ca' Granda Ospedale Maggiore Policlinico per un periodo di tre anni";

DISPOSTO di pubblicare il bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché l'estratto del bando di gara su "Avvenire", su "La Repubblica", su "Il Giornale – edizione regionale Lombardia" e su "La Stampa – edizione regionale Lombardia", ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. n. 163/2006 per forniture di importo pari o superiore alla soglia comunitaria di € 207.000;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di cui sopra si procederà attraverso la piattaforma SINTEL;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 4 di 6

DETERMINAZIONE N.

1922

del

16 SET. 2014

Atti n. 1084/2014 all.

ATTESO che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi per oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, né contratti stipulati dalla Centrale Regionale Acquisti (Arca);
- nessun Ente appartenente al Consorzio di acquisto ha espresso volontà di aggregazione alla gara in oggetto;

VISTO l'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006 e successive modificazioni ed integrazioni, che prevede tra l'altro la nomina da parte dell'Amministrazione di un Responsabile Unico del Procedimento di attuazione di ogni singolo intervento;

RITENUTO di nominare, quale Responsabile Unico del Procedimento di attuazione dell'intervento di che trattasi l'ing. Santo De Stefano, Dirigente Responsabile dell'U.O. Funzioni Tecniche della Fondazione;

RITENUTO di costituire il seggio di gara come segue:

- Presidente Dott. Marcello Zaccaro (o suo sostituto);
- Testimone Dott.ssa Maddalena Gatta (o suo sostituto);
- Testimone Dott.ssa Michelina Grillo (o suo sostituto);

ACQUISITO il parere favorevole, espresso per specifica competenza, dei Direttori Amministrativo e Sanitario;

DETERMINA

1. **DI PRENDERE ATTO** della sentenza n. 621/2013 del 23 gennaio 2013, depositata in cancelleria l'8 marzo 2013 e passata in giudicato il 22 aprile 2014, con la quale T.A.R. ha accolto il ricorso, annullando la determinazione n. 830 del 03.04.2012 di aggiudicazione;
2. **DI ANNULLARE** la determinazione n. 2651 del 24.10.2011, di indizione della procedura aperta i cui esiti, peraltro non più in linea con il mercato odierno, sono stati annullati dal TAR con la sentenza sopra citata;
3. **DI INDIRE** gara d'appalto mediante procedura aperta per la "fornitura, gestione e distribuzione dei gas medicinali e tecnici della Fondazione IRCCS Ca' Granda Ospedale Maggiore Policlinico per un periodo di tre anni", approvando il bando di gara, l'estratto del bando di gara, il disciplinare di gara, lo schema di contratto e il capitolato speciale di appalto, così come allegati in atti 1084/2014;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 5 di 6

DETERMINAZIONE N. 1922

del 6 SET. 2014

Atti n. 1084/2014 all.

4. **DI APPROVARE** il quadro economico generale dell'appalto come riportato in premessa;
5. **DI UTILIZZARE**, per l'espletamento della procedura di gara, la piattaforma SINTEL;
6. **DI PUBBLICARE** il bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché l'estratto del bando di gara su "Avvenire", su "La Repubblica", su "Il Giornale - edizione regionale Lombardia" e su "La Stampa - edizione regionale Lombardia", ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. n. 163/2006 per forniture di importo pari o superiore alla soglia comunitaria di € 207.000;
7. **DI COSTITUIRE** il seggio di gara come segue:
- Presidente dott. Marcello Zaccaro (o suo sostituto);
 - Testimone dott.ssa Maddalena Gatta (o suo sostituto);
 - Testimone dott.ssa Michelina Grillo (o suo sostituto);
8. **DI NOMINARE** quale Responsabile Unico del Procedimento di attuazione dell'intervento di che trattasi l'Ing. Santo De Stefano, Dirigente Responsabile dell'U.O. Funzioni Tecniche della Fondazione ;
9. **DI REGISTRARE** l'importo complessivo di € 3.505.640,00 (I.V.A. 4 e 22% compresa) come segue:
- € 600,00, per la tassa sulle gare, sett. 03, c.e. 671080, esercizio 2014, prenotazione 2014001522;
 - € 15.000,00, per le pubblicazioni, sett. 03, c.e. 455010, esercizio 2014, prenotazione 2014001523;
 - € 46.970,00, sett. 04, c.e. 452015, esercizio 2015, prenotazione 2014001524;
 - € 51.240,00, sett. 04, c.e. 452015, esercizio 2016, prenotazione 2014001524;
 - € 51.240,00, sett. 04, c.e. 452015, esercizio 2017, prenotazione 2014001524;
 - € 4.270,00, sett. 04, c.e. 452015, esercizio 2018, prenotazione 2014001524;
 - € 108.836,09, sett. 04, c.e. 400181, esercizio 2015, prenotazione 2014001525;
 - € 118.730,28, sett. 04, c.e. 400181, esercizio 2016, prenotazione 2014001525;
 - € 118.730,28, sett. 04, c.e. 400181, esercizio 2017, prenotazione 2014001525;
 - € 9.894,10, sett. 04, c.e. 400181, esercizio 2018, prenotazione 2014001525;
 - € 21.767,24, sett. 04, c.e. 400153, esercizio 2015, prenotazione 2014001526;
 - € 23.746,08, sett. 04, c.e. 400153, esercizio 2016, prenotazione 2014001526;
 - € 23.746,08, sett. 04, c.e. 400153, esercizio 2017, prenotazione 2014001526;
 - € 1.978,75, sett. 04, c.e. 400153, esercizio 2018, prenotazione 2014001526;
 - € 54.418,10, sett. 04, c.e. 400152, esercizio 2015, prenotazione 2014001527;
 - € 59.365,20, sett. 04, c.e. 400152, esercizio 2016, prenotazione 2014001527;
 - € 59.365,20, sett. 04, c.e. 400152, esercizio 2017, prenotazione 2014001527;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 6 di 6

DETERMINAZIONE N. **1922** del **16 SET. 2014** Atti n. 1084/2014 all.

- € 4.946,87, sett. 04, c.e. 400152, esercizio 2018, prenotazione 2014001527;
- € 435.344,25, sett. 70, c.e. 400153, esercizio 2015, prenotazione 2014001528;
- € 474.921,00, sett. 70, c.e. 400153, esercizio 2016, prenotazione 2014001528;
- € 474.921,00, sett. 70, c.e. 400153, esercizio 2017, prenotazione 2014001528;
- € 39.576,74, sett. 70, c.e. 400153, esercizio 2018, prenotazione 2014001528;
- € 399.065,59, sett. 70, c.e. 400152, esercizio 2015, prenotazione 2014001529;
- € 435.344,28, sett. 70, c.e. 400152, esercizio 2016, prenotazione 2014001529;
- € 435.344,28, sett. 70, c.e. 400152, esercizio 2017, prenotazione 2014001529;
- € 36.278,59, sett. 70, c.e. 400152, esercizio 2018, prenotazione 2014001529.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Luigi Macchi)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr.ssa Anna Pavan)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Osvaldo Basilico)

REGISTRATA NELLELENCO DELLE DETERMINAZIONI
IN DATA **16 SET. 2014** AL N. **1922**

Procedimento presso: U.O. Attuazione Accordo di Programma
Responsabile unico del procedimento (art. 10 D.lgs. 163/06): Ing. Santo De Stefano
Responsabile del procedimento in fase di gara (Legge 241/90): Dott. Marcello Zaccaro
Istruttoria: Dott.sse Gatta/Grillo/Gardoni

IRCCS di natura pubblica