



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 1

DETERMINAZIONE N. **1998** del **24 SET. 2014** Atti n. 212/2012 all.

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA, IN UNIONE D'ACQUISTO, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO, LAVAGGIO, RITIRO CONSEGNA DI BIANCHERIA PIANA, VESTIARIO PER IL PERSONALE e MATERASSERIA DELLA FONDAZIONE IRCCS "CA' GRANDA - OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO" (AMMINISTRAZIONE CAPOFILA) E DELLA FONDAZIONE IRCCS ISTITUTO NAZIONALE DEI TUMORI (per 60 sessanta mesi):

LOTTO 1 - affidamento del servizio di noleggio, lavaggio, ritiro e consegna biancheria piana e vestiario per il personale della Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico" e Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori.

Preso atto delle ordinanze del Consiglio di Stato, Sezione III, n. 4050 e n. 4051 dell'11.09.2014 e adempimenti conseguenti

**IL DIRETTORE GENERALE**

**PREMESSO** che:

- con determinazione n. 2422 del 19.11.2013, è stata autorizzata l'indizione, in forma di unione d'acquisto, di procedura aperta per l'affidamento del servizio di noleggio, lavaggio, ritiro e consegna della biancheria piana, del vestiario per il personale e della materasseria, occorrenti alla Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico", quale capofila, ed alla Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori, per 60 (sessanta) mesi a far tempo dalla data di inizio del servizio, da esperirsi ai sensi degli artt. 20 e 124, del d.L.vo 12 aprile 2003, n. 163 (aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del D.L.vo 163/2006);
- con determinazione n. 1154 del 23.05.2014, il servizio in parola è stato aggiudicato alla ditta Adapta SPA, con decorrenza 01.06.2014;

**DATO ATTO** che:

- l'ATI Servizi Italia SPA (capogruppo) Lavanderia Cipelli - Tintoria Lombarda e la ditta Hospital Service Srl hanno promosso due distinti ricorsi giurisdizionali avanti il TAR per la Lombardia - Milano, avverso la richiamata determinazione di aggiudicazione n. 1154/2014 e gli atti presupposti e conseguenti, a valere per il su richiamato lotto 1, entrambi notificati in data 23 giugno 2014;
- con ordinanze n. 965 e n. 967, entrambe in data 11.07.2014, il TAR per la Lombardia - Milano, Sez. III, ha sospeso cautelativamente l'aggiudicazione e gli altri atti della procedura di cui sopra;
- in data 8 agosto 2014, la Società Adapta SPA notificava ricorso in appello al Consiglio di Stato, avverso le richiamate ordinanze della Terza Sezione del TAR Lombardia - Milano n. 965 e n. 967 del 2014;

**RICHIAMATI** i dispositivi delle ordinanze n. 4050 e n. 4051, pubblicate in data 11 settembre 2014, con le quali, con identica motivazione, la Sezione III del Consiglio di Stato, riunito in sede

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 2

DETERMINAZIONE N. 1998 del 24 SET. 2014

Atti n. 212/2012 all.

giurisdizionale, ha accolto gli appelli cautelari promossi dalla Società Adapta SPA, e, per l'effetto, ha motivatamente riformato le impugnate ordinanze del TAR per la Lombardia – Milano, respingendo le istanze cautelari proposte dalle Società ricorrenti in primo grado e, nel contempo, compensando interamente tra le parti le spese del presente grado di giudizio;

**ATTESO**, in particolare, che il Consiglio di Stato ha ravvisato, come testualmente è riportato nei richiamati provvedimenti, che, "... *impregiudicata rimanendo ogni più approfondita valutazione del merito da parte del giudice di prime cure, l'appello cautelare di Adapta Processi Industriali per l'Igiene e la Sterilizzazione s.p.a. è meritevole di accoglimento, non essendo la domanda proposta ... confortata né dal necessario fumus boni iuris, nemmeno per quanto concerne il dedotto profilo dell'apertura dei campioni in seduta pubblica, né dall'altrettanto necessario presupposto del periculum in mora, non subendo essa un pregiudizio grave e irreparabile dall'esecuzione dei provvedimenti impugnati, stante la fissazione del merito, da parte del T.A.R. lombardo, all'imminente udienza del 10 dicembre 2014 e considerata, altresì, la lunga durata dell'appalto (60 mesi) e, ritenuto che, per la complessità della vicenda, sussistono comunque gravi ragioni per compensare interamente tra le parti le spese del presente grado di giudizio cautelare*";

**ATTESA**, pertanto, la necessità di conseguentemente affermare la piena validità ed efficacia di tutti gli atti di gara e, in particolare, della graduatoria formatasi alla conclusione del procedimento amministrativo avviato con la determinazione n. 1154 del 23.05.2014, dalla quale si evincono le seguenti risultanze:

**LOTTO 1**

Ditta	% Sconto offerto	Punteggio		
		Tecnico	Economico	Totale
ADAPTA SPA	26,00%	60,00	35,37	95,37
HOSPITAL SERVICE SRL	34,50%	51,50	40,00	91,50
ATI SERVIZI ITALIA SPA (capofila) LAVANDERIA CIPPELLI -TINTORIA LOMBARDA	30,70%	54,96	37,70	92,66
ATI SERVIZI OSPEDALIERI (capofila) NEW CLEANIG GROUP	11,85%	58,14	29,64	87,78

**RICHIAMATA** la nota del 17.09.2013 (all. 108), con la quale la Società Adapta Spa, è disponibile all'avvio del servizio di lavanoio dall'1.10.2014;

**IRCCS di natura pubblica**



DETERMINAZIONE N.

1998

del

24 SET. 2014

Atti n. 212/2012 all.

**RITENUTO** di procedere quindi alla stipulazione del contratto di appalto di cui trattasi, con avvio dell'esecuzione del servizio a far tempo dall'1.10.2014;

**CONSIDERATO** che la pendenza dei ricorsi proposti da Servizi Italia spa e da Hospital Service srl non costituisce ostacolo giuridico alla stipula del contratto, alla luce del rigetto delle istanze di sospensione cautelare degli atti di gara intervenuta con le ordinanze del Consiglio di Stato in sede giurisdizionale, Sezione III, 11 settembre 2014 n. 4050 e n. 4051 e in considerazione di quanto previsto dall'art. 11, commi 10, 10-bis e 10-ter, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

**RITENUTO** che la determinazione di procedere alla stipula del nuovo contratto d'appalto, ancorché nelle more dei precitati giudizi avanti il TAR Lombardia - Milano, è dettata dal rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, considerando anche la riduzione dei costi del servizio che si otterrebbe con il nuovo affidamento, stimati in 135 mila euro nel solo periodo ottobre-dicembre 2014, tanto che una diversa determinazione porterebbe comportare un danno erariale con connessa responsabilità amministrativa;

**RITENUTO** comunque, per ragioni di cautela, di condizionare il nuovo contratto all'esito, anche nel merito, del giudizio in essere, con previsione della sua risoluzione di diritto nel caso di accoglimento dei ricorsi, con impegno dell'aggiudicatario a nulla pretendere a titolo risarcitorio o ad altro titolo, per costi, oneri e investimenti operati per l'avvio del servizio, salvo il pagamento delle prestazioni rese ed esaurite *medio tempore*, escluse le forniture;

**RITENUTO** di condizionare il contratto, altresì, alla creazione di un tavolo tecnico per il monitoraggio della fase iniziale di esecuzione del servizio previsto nel progetto tecnico, anche in considerazione dei tempi assai stretti assegnati alla ditta aggiudicataria per l'avvio dello stesso in esito alle note determinazioni giudiziali;

**RICHIAMATO** l'atto di significazione in data 17 settembre 2014, trasmesso dalla ditta Servizi Italia Spa, con il quale la stessa "... invita formalmente la stazione appaltante ad attendere l'esito del giudizio di primo grado, prima di procedere alla sottoscrizione del contratto ...", al fine di non condizionare negativamente l'effettività della tutela giurisdizionale ricollegata alle iniziative assunte avanti la competente Autorità giurisdizionale amministrativa e prefigura, nel caso, l'eventuale esperimento di azione "... per il risarcimento, per equivalentè, di tutti i danni economici patiti e conseguenti che - attesa l'intervenuta stipulazione del contratto - non potessero e non possano trovare risarcimento in forma specifica";

**RITENUTO** che il richiamato atto di significazione sia del tutto sprovveduto di fondamento normativo, atteso quanto previsto dall'art. 11, commi 10, 10-bis e 10-ter, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, e che, in ogni caso la decisione di procedere alla stipulazione del contratto di appalto con la Società Adapta Spa si presenta atto non solo legittimo ma opportuno nel perseguimento dell'interesse pubblico, per le ragioni già esposte, oltre alla necessità di non

IRCCS di natura pubblica





FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 4

DETERMINAZIONE N. 1998 del 24 SET. 2014 Atti n. 212/2012 all.

esporre la Fondazione IRCCS a contrarie pretese e ragioni risarcitorie della ditta aggiudicataria;

**RITENUTO** che la cautela di condizionare risolutivamente il nuovo contratto all'eventuale accoglimento dei ricorsi pendenti, elimini ragioni di eventuali pretese risarcitorie dei ricorrenti, Servizi Italia spa e Hospital Service srl, *"sante la fissazione del merito, da parte del T.A.R. lombardo, all'imminente udienza del 10 dicembre 2014 e considerata, altresì, la lunga durata dell'appalto (60 mesi)"*, come ha ricordato il Consiglio di Stato nelle citate ordinanze di rigetto delle istanze di sospensione cautelare;

**ATTESO** che, in data 22 maggio 2014, è stata avviato il procedimento amministrativo volto all'acquisizione dell'informazione antimafia di cui all'articolo 91 del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia), e che, alla presente data, non è ancora pervenuta espressa comunicazione negativa dalla competente Prefettura; di talché, a mente dell'articolo 92, comma 2, secondo periodo, del medesimo Codice delle leggi antimafia, può procedersi alla stipulazione del contratto, ancorché risolutivamente condizionato;

**Dato atto** che l'U.O.C. Economico Finanziaria ha registrato l'onere derivante dal presente provvedimento sul relativo conto;

CON i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo,

**DETERMINA**

- 1) di dare atto che, con le ordinanze n. 4050 e n. 4051, pubblicate in data 11 settembre 2014, con identica motivazione, la Sezione III del Consiglio di Stato in sede giurisdizionale, ha accolto gli appelli cautelari promossi dalla Società Adapta SPA, e, per l'effetto, ha motivatamente riformato le impugnate ordinanze del TAR per la Lombardia – Milano, respingendo le istanze cautelari proposte dalle Società ricorrenti in primo grado e, nel contempo, compensando interamente tra le parti le spese del presente grado di giudizio;
- 2) di dare atto che, in forza dei provvedimenti giurisdizionali di cui al precedente punto 1), il Consiglio di Stato ha confermato – sia pure, allo stato, in sede cautelare - la legittimità della procedura concorsuale di cui trattasi e la piena efficacia dell'atto di aggiudicazione alla Ditta Adapta SPA del servizio di noleggio, lavaggio, ritiro e consegna della biancheria piana, del vestiario per il personale e della materasseria, occorrenti alla Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico" ed alla Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori", per la durata di 60 (sessanta), mesi – lotto 1, e di procedere, conseguentemente, alla stipula del relativo contratto, con decorrenza dall'1.10.2014 e scadenza al 30.09.2019, sibi sottoposto alla condizione risolutiva connessa all'eventualità dell'accoglimento dei ricorsi, con impegno dell'aggiudicatario a nulla pretendere a titolo risarcitorio o ad altro titolo, per costi, oneri e investimenti operati per l'avvio del servizio, salvo il pagamento delle prestazioni rese ed esaurite medio tempore, escluse le forniture;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 5

DETERMINAZIONE N.

11998

del

24 SET. 2014

Atti n. 212/2012 all.

- 3) di dare atto che l'atto di significazione della ditta Servizi Italia Spa, in data 17 settembre 2014, di cui meglio in premessa e per le ragioni più diffusamente ivi precisate, non risulta trovare adeguato fondamento normativo, a mente di quanto disposto in particolare dall'art. 11, commi 10, 10-bis e 10-ter, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, e per le ragioni in premessa esposte, e che, pertanto, non può trovare accoglimento;
- 4) di dare atto che il costo complessivo, per la Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico", di complessivi €. 8.093.420,85= IVA inclusa sarà registrato a carico del conto 451020 - DI 2014000947, come segue:

2014 (1.10.2014 - 31.12.2014 - 3 mesi)	€ 404.671,14 =
2015	€ 1.618.684,15 =
2016	€ 1.618.684,15 =
2011	€ 1.618.684,15 =
2018	€ 1.618.684,15 =
2019 (1.1.2019 - 30.09.2019 - 9 mesi)	€ 1.214.013,11 =

IL DIRETTORE GENERALE  
(Dr. Luigi Macchi)

IL DIRETTORE SANITARIO  
(Dr.ssa Anna Pavan)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
(Dott. Osvaldo Basilico)

RENDICONTO NELLELENCO DELLE DETERMINAZIONI

IND. 24 SET. 2014 N. 11998

Procedimento presso U.O.C. Approvvigionamenti

Responsabile del procedimento: avv. Gianluca Bracchi

Pratica trattata da: dott. Giorgio Riccardo Ruscica

IRCCS di natura pubblica

Sistema Sanitario



Regione  
Lombardia