

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N° 10 del 13-02-2013

OGGETTO: PATTO DI STABILITA' 2013- INDIRIZZI OPERATIVI

L'anno **duemilatredici** il giorno **13** del mese di **Febbraio** alle ore **10:00** presso questa sede Comunale, a seguito di apposito invito diramato dal sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano i Signori:

		Pres.	Ass.
1. VIGNINI ANDREA	SINDACO	X	
2. MAMMOLI GABRIELLA	ASSESSORE	X	
3. ZUCCHINI MARCO			X
4. ANGORI DIEGO			X
5. BASANIERI FRANCESCA			X
6. PETTI MIRO		X	
7. MINIATI MIRIANO		X	
8. PACCHINI LUCA		X	

Assiste ed è incaricato della redazione del presente verbale il SEGRETARIO GENERALE **NUZZI PATRIZIA**.

Presiede il Sig. **VIGNINI ANDREA**.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

La Giunta Comunale

Premesso che:

- Il Patto di Stabilità Interno (PSI) è nato per essere il principale meccanismo volto ad adeguare la struttura della finanza pubblica territoriale italiana alle esigenze imposte dall'appartenenza all'Unione Economica e Monetaria.;
- Esso consente allo Stato – in vista degli obiettivi aggregati di finanza pubblica imposti a livello comunitario – di avere a disposizione un importante strumento di coordinamento e di controllo finanziario nei confronti di regioni ed enti locali;
- Purtroppo nel tempo (dal 1998 ad oggi) questo strumento ha subito un'evoluzione tormentata, caratterizzata da continue modifiche della relativa disciplina, che ne hanno profondamente modificato la struttura da un anno all'altro e talvolta anche nel corso di uno stesso esercizio finanziario;
- Una tale "instabilità" ha contribuito ad accentuare le difficoltà operative degli enti e ha rappresentato un serio ostacolo per una corretta programmazione finanziaria degli enti ad esso soggetti. Inoltre il progressivo irrigidimento dei vincoli imposti dal PSI ha condizionato, e continuerà a condizionare, pesantemente la dinamica gestionale dei singoli Enti; lo scenario sempre più frequente presso gli enti locali è quello di un sostanziale blocco dei pagamenti, ben prima della fisiologica chiusura degli esercizi finanziari, ed un conseguente blocco degli investimenti per non appesantire ulteriormente le già difficili situazioni finanziarie dei fornitori;

Preso atto che:

- La situazione del Comune di Cortona per l'anno 2013 rispetto agli obiettivi del PSI risente ancora pesantemente delle scelte operate in passato rispetto alla dinamica degli investimenti ed è stata, ancora una volta, ulteriormente penalizzata dalle più recenti modifiche legislative in tema di PSI; infatti, le nuove regole scritte con la legge di stabilità del 2013 impongono al nostro ente il raggiungimento di obiettivi ancora più pesanti per l'anno in corso (obiettivo previsto circa € 1.875.000,00 di saldo positivo con un obbligo di ulteriore miglioramento del saldo finanziario rispetto al precedente esercizio);
- L'obiettivo da raggiungere va calcolato in termini di competenza "mista" ed è costituito dalla somma algebrica degli importi risultanti dalla differenza tra accertamenti ed impegni, per la parte corrente, e dalla differenza tra incassi e pagamenti per la parte in conto capitale (investimenti);

Tenuto conto che

- in base alla chiusura provvisoria relative all'esercizio 2012 ed alle informazioni ad oggi disponibili in relazione ai flussi finanziari rilevanti ai fini del PSI è possibile determinare una possibilità di pagamenti in c/capitale pari a circa €1.500.000;

Preso atto che

- da un'analisi effettuata di concerto tra i vari uffici comunali alla fine del mese di gennaio 2013 risultano maturati e/o in fase di maturazione per lavori già avviati - o che dovranno essere avviati in quanto "neutri" ai fini del PSI perché "coperti" finanziariamente da contributi esterni (GAL, Regione Toscana) solo a condizione di rispettare la tempistica stabilita dai suddetti Enti co/finanziatori;
- anche le menzionate possibilità di pagamento risultano realizzabili solo a condizione che si verifichino effettivamente tutte le riscossioni ipotizzate (particolare criticità è legata alla effettiva riscossione di oneri di urbanizzazione ipotizzata in euro 1.200.000 in base al dato 2012);
- pertanto, il raggiungimento degli obiettivi del P.S.I. per l'anno 2013 è fortemente condizionato dal verificarsi delle seguenti condizioni:
 - a) effettivo incasso di tutte le somme preventivate

b) pagamento progressivo in c/capitale solo dei lavori e/o manutenzioni già avviati e/o programmati secondo le risultanze dell'istruttoria condotta dagli uffici - depositata in atti - da realizzare in base all'andamento effettivo delle riscossioni;

Visto l'art. 31 c. 26 della L. 183/11 come sostituito dall'art. 1 c. 439 della L. 228/2012 disciplinante le misure sanzionatorie per gli enti inadempienti al patto di stabilità interno;

Ritenuto, pertanto, anche al fine di non compromettere seriamente l'impostazione del prossimo bilancio di previsione, di dover attivare tutte le misure necessarie per rispettare il patto e, comunque, qualora l'ente si dovesse trovare nell'oggettiva impossibilità di rispettare detto obiettivo, di attivare quanto possibile per cercare di contenere al minimo l'entità dello "sforamento";

Preso atto che

- proprio per non incrementare ulteriormente il potenziale contenzioso con i fornitori (comportante richieste di interessi moratori e, quindi, produttivo di danno erariale) e per non accentuare ulteriormente le già enormi difficoltà operative nella predisposizione e nella gestione di strumenti di programmazione economico finanziaria coerenti con le vigenti disposizioni legislative risulta indispensabile rinviare l'attivazione di qualsiasi nuovo investimento (a prescindere dalla copertura finanziaria dello stesso) di quelli inerenti alle casistiche di seguito specificamente indicate;

Visto l'art. 9 del d.l. n. 78 del 01/07/2009 convertito in L. 102/09, disciplinante la "Tempestività dei pagamenti da parte della P.A." con il quale, tra l'altro, al fine di evitare ritardi nei pagamenti "il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti e con le regole di finanza pubblica; la violazione dell'obbligo comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa....";

Visti gli artt. 147 c. 2 lett. c) e 147-bis c. 1 inerenti rispettivamente il sistema dei controlli interni ed il controllo di regolarità amministrativa e contabile;

Ritenuto quindi che, nella piena consapevolezza degli effetti che tale decisione potrà comportare per questa Amministrazione in termini di eventuale contenzioso con i propri fornitori e/o creditori, sia necessario adottare le seguenti misure dando specifiche indicazioni operative in tal senso ai responsabili di settore:

1. pagamento progressivo in c/capitale solo dei lavori e/o manutenzioni già avviati e/o programmati secondo le risultanze dell'istruttoria condotta dagli uffici - depositata in atti - da realizzare in base all'andamento effettivo delle riscossioni;
2. sospensione di tutti gli ulteriori pagamenti in conto investimenti sino al 31 ottobre p.v., ivi compreso il pagamento per indennità di esproprio, in attesa di verificare l'evoluzione della normativa a livello Parlamentare e/o di eventuali novità a livello di "Patto regionale". Si precisa che la sospensione riguarderà la sola emissione dei mandati di pagamento inerenti le indennità di esproprio e non anche le varie fasi delle procedure espropriative che continueranno a svolgersi nei modi e nei termini di legge. Tale misura troverà applicazione anche nei confronti delle situazioni pregresse all'esercizio in corso, sia con riferimento alla procedure prive di un impegno di spesa, che stante la situazione attuale non può essere assunto, sia con riguardo a quelle dotate di copertura finanziaria per le quali, comunque, non si potrà procedere all'emissione di mandati di pagamento;
3. rinvio dell'attivazione di qualsiasi nuovo investimento (a prescindere dalla copertura finanziaria dello stesso), compresi quelli aventi copertura finanziaria e per i quali già vi è stata assunzione di impegni di spesa nel corso del 2012 e nelle annualità precedenti, con l'unica eccezione di quelli inerenti alle casistiche di seguito specificamente indicate:
 - OB7 attivazione di lavori urgenti, non prorogabili, necessari a seguito di eventi imprevisti ed imprevedibili finalizzati, a salvaguardare la pubblica incolumità;
 - OB7 per consentire la realizzazione dei progetti finanziati dal GAL e/o dalla Regione che, di fatto, risultano neutri ai fini del PSI;

OB7 attivazione del progetto di fruibilità del Parco Archeologico cofinanziato in modo importante dalla Regione Toscana così da poter mantenere la quota di cofinanziamento (utile peraltro al raggiungimento del totale delle riscossioni computabili nell'obiettivo 2013);

Visto l'art. 49 c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

ad unanimità di voti

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa

1. di adottare le seguenti misure dando specifiche indicazioni operative in tal senso ai responsabili di settore:
 - pagamento progressivo in c/capitale solo dei lavori e/o manutenzioni già avviati e/o programmati secondo le risultanze dell'istruttoria condotta dagli uffici - depositata in atti - da realizzare in base all'andamento effettivo delle riscossioni;
 - sospensione di tutti gli ulteriori pagamenti in conto investimenti sino al 31 ottobre p.v., ivi compreso il pagamento per indennità di esproprio, in attesa di verificare l'evoluzione della normativa a livello Parlamentare e/o di eventuali novità a livello di "Patto regionale", nonché l'effettivo trend delle riscossioni rilevanti ai fini del patto. La sospensione riguarderà la sola emissione dei mandati di pagamento inerenti le indennità di esproprio e non anche le varie fasi delle procedure espropriative che continueranno a svolgersi nei modi e nei termini di legge. Tale misura troverà applicazione anche nei confronti delle situazioni pregresse all'esercizio in corso, sia con riferimento alla procedure prive di un impegno di spesa sia con riguardo a quelle dotate di copertura finanziaria per le quali, comunque, non si potrà procedere all'emissione di mandati di pagamento;
 - rinvio dell'attivazione di qualsiasi nuovo investimento (a prescindere dalla copertura finanziaria dello stesso), compresi quelli aventi copertura finanziaria e per i quali già vi è stata assunzione di impegni di spesa nel corso del 2012 e nelle annualità precedenti, con l'unica eccezione di quelli inerenti alle casistiche di seguito specificamente indicate:
 - a) attivazione di lavori urgenti, non prorogabili, necessari a seguito di eventi imprevisti ed imprevedibili finalizzati, a salvaguardare la pubblica incolumità;
 - b) per consentire la realizzazione dei progetti finanziati dal GAL e/o dalla Regione che, di fatto, risultano neutri ai fini del PSI;
 - c) attivazione del progetto di fruibilità del Parco Archeologico cofinanziato in modo importante dalla Regione Toscana così da poter mantenere la quota di cofinanziamento (utile peraltro al raggiungimento del totale delle riscossioni computabili nell'obiettivo 2013);
 - attivazione tempestiva dei procedimenti relativi al rilascio dei permessi di costruire;
 - massima pubblicità al programma di alienazioni immobiliari da dismettere accelerando al massimo le procedure ed i piani ivi previsti;
2. di dare atto che sul presente provvedimento, trattandosi di mero atto di indirizzo, ai sensi dell'art. 49 c. 1 del d. lgs. 267/2000 non viene espresso alcun parere tecnico;
3. di dichiarare, con separata votazione ed ad unanimità di voti, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 c. 4 del d. lgs. n. 267/2000.

Letto e sottoscritto

IL SINDACO

f.to **ANDREA VIGNINI**

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to **PATRIZIA NUZZI**

C E R T I F I C A T O D I P U B B L I C A Z I O N E

Il sottoscritto Vicesegretario attesta che la presente deliberazione è stata affissa in copia all'Albo Pretorio del Comune il _____ e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

Cortona, li _____

IL VICESEGRETARIO

f.to **OMBRETTA LUCHERINI**

La presente copia è conforme all'originale depositato presso questo Ufficio Segreteria, in carta libera per uso amministrativo.

Cortona, li _____

IL VICESEGRETARIO

OMBRETTA LUCHERINI
