

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N° 123 del 21-12-2013

OGGETTO: CORTONA SVILUPPO S.R.L.- ATTO RICOGNITORIO E INDIRIZZI OPERATIVI.

L'anno **duemilatredici** il giorno **21** del mese di **Dicembre** alle ore **09:30** presso questa sede Comunale, a seguito di apposito invito diramato dal sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano i Signori:

		Pres.	Ass.
1. VIGNINI ANDREA	SINDACO	X	
2. BASANIERI FRANCESCA	VICESINDACO	X	
3. ZUCCHINI MARCO			X
4. ANGORI DIEGO		X	
5. PETTI MIRO		X	
6. MINIATI MIRIANO		X	
7. PACCHINI LUCA		X	
8.			

Assiste ed è incaricato della redazione del presente verbale il SEGRETARIO GENERALE **NARDI GIULIO**.

Presiede il Sig. **VIGNINI ANDREA**.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE

il D.L. n. 78/2010, (successivamente convertito nella Legge n. 122/2010), all'art. 14, comma 32, ha introdotto una disciplina del tutto nuova per il settore delle Società Partecipate in tema dismissioni societarie da parte di Enti di minore densità demografica, che recita testualmente:

“Fermo quanto previsto dall'art. 3, commi 27, 28 e 29 della legge 24 dicembre 2007, n. 244, i comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti non possono costituire società. Entro il 31 dicembre 2012 i comuni mettono in liquidazione le società già costituite alla data di entrata in vigore del presente decreto, ovvero ne cedono le partecipazioni. Le disposizioni di cui al secondo periodo non si applicano ai comuni con popolazione fino a 30.000 abitanti nel caso in cui le società già costituite:

- a) abbiano, al 31.12.2012, il bilancio in utile negli ultimi tre esercizi;*
- b) non abbiano subito, nei precedenti esercizi riduzioni di capitale conseguenti a perdite di bilancio;*
- c) non abbiano subito, nei precedenti esercizi, perdite di bilancio in conseguenza delle quali il Comune sia stato gravato dell'obbligo di procedere al ripiano delle perdite medesime.*

La disposizione di cui al presente comma non si applica alle società, con partecipazione paritaria ovvero con partecipazione proporzionale al numero degli abitanti, costituite da più comuni la cui popolazione complessiva superi i 30.000 abitanti; i comuni con popolazione compresa tra 30.000 e 50.000 abitanti possono detenere la partecipazione di una sola società; entro il 31.12.2011 i predetti comuni mettono in liquidazione le altre società costituite.”

DATO ATTO

che detta norma con l'approvazione della L. di stabilità di prossima pubblicazione sarà espunta dall'ordinamento giuridico.

CHE

in ogni caso da una prima verifica risulterebbe rispettare i parametri che consentono di rientrare nella deroga di cui al secondo periodo lettere a) , b) e c) della sopra riportata norma;

RITENUTO

comunque opportuno, almeno per la Società partecipata dal Comune di Cortona al 99,26% , quale è appunto la Cortona Sviluppo Srl, procedere ad una ricognizione degli affidamenti in essere per la verifica da un lato , della permanenza nel tempo dell'interesse pubblico al mantenimento di detta Società e dall'altro per programmare un percorso che permetta nel tempo il perseguimento di ulteriori finalità istituzionali e organizzative dell' Ente;

CONSIDERATO

che rispetto ad altre società a partecipazione comunale la Cortona Sviluppo srl presenta le seguenti caratteristiche e peculiarità che la distinguono dalle altre partecipazioni:

- la Società Cortona Sviluppo è una società a quasi totale partecipazione pubblica;

- il Comune, come socio a maggioranza assoluta, può procedere autonomamente alla riqualificazione strategica della stessa Società in linea con le disposizioni comunitarie in materia di affidamento dei servizi di interesse generale a tutela della libera concorrenza e con il principio del buon andamento della pubblica amministrazione sancito all'art 97 della Costituzione;

DATO ATTO

che per dare corso a tale processo di riqualificazione il Comune ha proceduto propedeuticamente all'acquisto delle quote di partecipazione che in precedenza erano di proprietà di un soggetto privato con il fine di disporre dell'intera partecipazione - ad eccezione di una quota del tutto marginale per poter poi procedere alla formalizzazione di una selezione di un socio privato secondo il procedimento previsto per i partenariati pubblico privati istituzionali che, come noto, attribuiscono un riparto di compiti fra il socio pubblico cui compete il controllo per il perseguimento dell'efficacia della società in termini di soddisfazione dei bisogni dell'utenza (*uti singoli* o *uti universi*) – e quelli al socio privato cui compete invece l'efficienza in termini economici del funzionamento della società;

EVIDENZIATO

che la società mista pubblica privata, costituita con gara a doppio oggetto per la scelta del socio privato è considerato, tanto dalla dottrina che dalla giurisprudenza, un modello di gestione rispettoso delle direttive comunitarie n. 17/CEE e 18/CEE che disciplinano le procedure di scelta del contraente negli appalti e concessioni stipulate dalle Pubbliche Amministrazioni in quanto:

- risultano da procedure trasparenti, imparziali e condotte con forme di evidenza pubblica;
- risultano rispettati i principi di informazione del mercato delle condizioni di gestione e dei compiti operativi spettanti al socio privato superando le asimmetrie informative che rendono opachi i mercati ove sono presenti gli affidamenti in house, in quanto con la pubblicazione dell'avviso e degli atti di gara tutti i potenziali competitors sono stati edotti delle regole del mercato;

CHE l'interesse dell'amministrazione comunale al mantenimento della società Cortona Sviluppo risiede nell'efficacia dei servizi resi alla cittadinanza in generale e ai fruitori dei singoli servizi che hanno mostrato buona soddisfazione;

CHE attraverso la forma del partenariato pubblico privato la gestione dei predetti servizi riceverà un notevole impulso sotto il profilo dell'efficienza gestionale superando fra l'altro le critiche rivolte al sistema dell'in house providing;

DATO ATTO che il Comune di Cortona ha in essere con Cortona Sviluppo srl l'affidamento dei seguenti servizi di interesse generale, come da schede riassuntive-descrittive allegata al presente atto:

- Gestione illuminazione votiva;
- Gestione mattatoio comunale
- Gestione congressuale/organizzazione di eventi.

CHE è intenzione dell'amministrazione comunale oltre che estendere la durata dei contratti di servizio afferenti ai servizi sopra indicati affidare anche la gestione dei servizi cimiteriali;

CONSIDERATO che tali servizi possono essere tutti qualificati quali servizi di interesse generale caratterizzati dalla presenza di una platea indifferenziata di beneficiari;

CHE a tal riguardo, occorre sottolineare che, come ha riconosciuto il giudice delle leggi (si v. Corte cost. sent. n. 325/2010), i servizi pubblici locali a rilevanza economica sono suscumbibili nella nozione di matrice europea di servizi di interesse economico generale (i quali a loro volta fanno parte della più ampia categoria dei servizi di interesse generale);

RILEVATO che la Società ha esigenza di un apporto di know how e di specifiche capacità operative nella gestione dei servizi ad essa attualmente affidati e ciò con specifico riferimento a quelli che presentano un assetto organizzativo caratterizzato da "labor intensive" quali, a titolo esemplificativo, le attività cimiteriali, fra cui anche la gestione delle lampade votive, la gestione del mattatoio;

CONSIDERATO che:

- La gestione attraverso il partenariato pubblico privato, come già anticipato, è in linea con le disposizioni comunitarie e che

risulta convergere verso il principio della liberalizzazione dei servizi pubblici;

- la presenza del socio privato all'interno della compagine societaria è tesa a rendere maggiormente efficiente la gestione aziendale attraverso l'apporto, non solo di risorse tangibili quali beni e/o manodopera e risorse finanziarie, ma anche e soprattutto di know how e una logica manageriale nella gestione della cosa pubblica;
- il socio privato dovrà eseguire direttamente compiti operativi che vengono individuati nel contratto per le prestazioni accessorie tra la società e il socio privato e dei quali la società storicamente è ricorsa all'esterno mentre gli altri servizi saranno garantiti dall'attuale assetto dell'azienda della società;
- l'ingresso del socio con compiti operativi comporta anche una revisione delle regole a presidio della gestione dei servizi attualmente affidati alla società con l'esigenza di rivedere alcune clausole contenute nei relativi contratti di servizio i cui testi saranno redatti secondo le linee-guida approvate dalla Giunta Comunale rivisti alla luce di quanto su esposto anche per rendere omogenee le date di scadenza e rendere così effettivo il precetto previsto dalla prassi comunitaria in base al quale alla scadenza del periodo di affidamento dei servizi si deve perfezionare l'exit del socio privato affinché il comune quale ente affidante possa bandire una ulteriore gara a doppio oggetto ovvero scegliere la nuova modalità di gestione del servizio.

VALUTATO

opportuno e conveniente:

- attivare una c.d. gara a doppio oggetto attraverso un procedimento unico che prevede un avviso pubblico, la messa a disposizione di documenti contabili e di ogni altra documentazione necessaria;
- che i criteri di ammissione tengono conto sia delle capacità professionali, delle esperienze maturate e della solidità patrimoniale e consentano la partecipazioni di raggruppamenti i quali in caso di aggiudicazione dovranno consolidarsi in una

società di capitale le cui obbligazioni saranno garantite pro quota, mediante rilascio di garanzie bancarie e/o assicurative, dagli stessi soci costituenti il raggruppamento;

- individuare il metodo di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base di criteri di aggiudicazione che preferiscano le modalità di esecuzione del servizio e aspetti qualitativi rispetto il prezzo della quote, e pertanto attribuire un maggior punteggio, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, al piano di lavoro laddove il concorrente abbia proposto soluzioni che rendano più efficiente l'esecuzione dei servizi e a seguire, al piano economico finanziario proposto dal concorrente, l'entità del rialzo del prezzo per l'acquisto delle quote; la riduzione media dei prezzi offerti per l'esecuzione diretta dei servizi;
- delegare la società, d'intesa con gli uffici comunale, per la gestione delle diverse fasi con cui si articolerà la selezione fermo ed impregiudicato che la stessa potrà procedere:
- alla formazione degli atti di gara, sulla base degli indirizzi vincolanti che verranno impartiti dall'amministrazione comunale;
- alla gestione delle fasi di gara quali la pubblicazione dell'avviso, la ricezione delle offerte, la formazione della commissione di aggiudicazione;
- ad individuare il concorrente che risulterà aver prestato la migliore offerta;

la società potrà procedere secondo un crono-programma che, previa approvazione della Giunta Comunale, preveda la fine del corrente mandato amministrativo possa essere avviata la procedura di gara ed indicare i tempi per le successive fasi fino all'efficacia dell'aggiudicazione definitiva nei confronti della miglior offerente;

opportuno altresì fornire, rispetto alla "governance" della società partecipata che con il presente atto si intendono mantenere i seguenti ulteriori indirizzi operativi:

RITENUTO

- porsi l'obiettivo di progressiva contenimento della spesa per garantire una gestione economica-finanziaria in equilibrio con riduzione degli eventuali disavanzi;
- programmazione, progettazione e gestione dei servizi conferiti alla Società dal Comune, con l'obiettivo del loro ampliamento a favore di una maggiore e diversificata utenza che sia il risultato di una campagna pubblicitaria efficace;
- utilizzo di eventuali risorse, derivanti da sponsorizzazioni, attività di "fundraising" e altre fonti di autofinanziamento;
- progettazione di sistemi di "valutazione" da assumere come processi di ricerca e come pratica per l'innovazione dei servizi resi e delle attività della Società nonché per il controllo di gestione e riscontro tra obiettivi e risultati, in termini gestionali, economici e per obiettivi di qualità;
- dotarsi di strumenti regolamentari, che assicurino i principi di libera concorrenza, trasparenza ed imparzialità nell'affidamento di lavori di forniture di beni e servizi ed incarichi professionali nonché nelle procedure selettive del personale da assumere;
- assicurare lo scambio di dati e informazioni con le strutture amministrative comunali;
- adottare parametri di qualità e prezzo per le forniture di beni e servizi che siano rapportati a quelli CONSIP e Mercato Elettronico (MEPA);
- improntare i rapporti economici con il Comune sulla base dei principi di leale collaborazione, tempestività dei pagamenti, reciproca salvaguardia degli equilibri di cassa;
- garantire da parte della Società il corretto adempimento in materia di trasparenza (Dlgs. 33/2013) e di inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi (Dlgs. 39/2013);
- assicurare trasparenza, criteri meritocratici, parità di genere, nelle nomine negli organi di amministrazione della Società;
- dotarsi di carte dei servizi o aggiornare quelle esistenti;
- presentare almeno con cadenza annuale un referto sull'andamento della gestione nonché sulla coerenza

dell'attività svolta rispetto agli indirizzi forniti dall'amministrazione comunale e il loro stato di attuazione.

RITENUTO in conclusione, quale atto di indirizzo e alla luce del complesso quadro normativo che disciplina la materia delle partecipate, demandare alla struttura comunale competente ulteriori verifiche ed approfondimenti per l'affidamento, entro il 2014, di tutti i servizi attinenti la gestione dei 44 cimiteri comunali in aggiunta ai servizi già affidati condividendo con la Società un percorso di razionalizzazione, semplificazione e riorganizzazione;

DATO ATTO che sul presente provvedimento, trattandosi di mero atto di indirizzo politico, ai sensi dell'art. 49- comma 1- del D.L.vo 267/2000, non viene espresso parere tecnico;

VISTO l'art. 134- 4 comma- del D.L.vo 267/2000;

CON VOTO UNANIME, LEGALMENTE ESPRESSO

DELIBERA

- 1- quale atto di indirizzo, per le motivazioni specificate in premessa, di confermare il valore strategico dell'attività svolta dalla società partecipata Cortona Sviluppo Srl e il mantenimento in capo alla stessa, degli attuali affidamenti dei servizi come meglio descritti in allegato, demandando alla struttura comunale competente le ulteriori verifiche ed approfondimenti per l'affidamento, entro il 2014 della gestione di tutti i cimiteri comunali accorpando così in un unico centro organizzativo compiti e funzioni che al momento sono distribuiti fra vari uffici ed aree comunali;
- 2 - di avviare il progetto di conformare la società Cortona Sviluppo Srl quale società mista pubblico privata per la gestione dei servizi di interesse generale attraverso l'attivazione di una selezione del socio operativo con la c.d. "gara a doppio oggetto" secondo i requisiti comunitari in materia di Partenariati Pubblico Privati Istituzionali, progetto che sarà approvato con successiva deliberazione consiliare e che prevederà l'affidamento dei servizi citati in premessa e come meglio descritti nelle schede allegate;
- 3- di fornire, rispetto alla "governance" della suddetta società partecipata che con il presente atto si intende mantenere i seguenti ulteriori indirizzi operativi che comunque saranno ulteriormente confermati o specificati nell'atto consiliare di cui al precedente punto del dispositivo:
 - o porsi l'obiettivo di progressiva contenimento della spesa per garantire una gestione economica-finanziaria in equilibrio con riduzione degli eventuali disavanzi;

- programmazione, progettazione e gestione dei servizi conferiti alla Società dal Comune, con l'obiettivo del loro ampliamento a favore di una maggiore e diversificata utenza che sia il risultato di una campagna pubblicitaria efficace;
- utilizzo di eventuali risorse, derivanti da sponsorizzazioni, attività di "fundraising" e altre fonti di autofinanziamento;
- progettazione di sistemi di "valutazione" da assumere come processi di ricerca e come pratica per l'innovazione dei servizi resi e delle attività della Società nonché per il controllo di gestione e riscontro tra obiettivi e risultati, in termini gestionali, economici e per obiettivi di qualità;
- dotarsi di strumenti regolamentari, che assicurino i principi di libera concorrenza, trasparenza ed imparzialità nell'affidamento di lavori di forniture di beni e servizi ed incarichi professionali nonché nelle procedure selettive del personale da assumere;
- assicurare lo scambio di dati e informazioni con le strutture amministrative comunali;
- adottare parametri di qualità e prezzo per le forniture di beni e servizi che siano rapportati a quelli CONSIP e Mercato Elettronico (MEPA);
- improntare i rapporti economici con il Comune sulla base dei principi di leale collaborazione, tempestività dei pagamenti, reciproca salvaguardia degli equilibri di cassa anche con la definizione di specifici cronoprogrammi o protocolli;
- garantire da parte della Società il corretto adempimento in materia di trasparenza (Dlgs. 33/2013) e di inconfiribilità ed incompatibilità degli incarichi (Dlgs. 39/2013);
- assicurare trasparenza, criteri meritocratici, parità di genere, nelle nomine negli organi di amministrazione della Società;
- dotarsi di carte dei servizi o aggiornare quelle esistenti;
- presentare almeno con cadenza annuale un referto sull'andamento della gestione nonché sulla coerenza dell'attività svolta rispetto agli indirizzi forniti dall'amministrazione comunale e il loro stato di attuazione.

3- di confermare, nelle more di questo processo di riassetto e riqualificazione della società, tutti i servizi affidati alla data odierna alla Cortona Sviluppo srl e cioè il servizio di pubblica macellazione (contratto rep. 9432/2010), convegnistica (convenzione rep. S.P. n. 2810/2006) e conferma dell'affidamento del servizio di luci votive alle condizioni di cui al contratto rep. n. 9528/2011;

- 4- di precisare che il presente atto, comprensivo dell'allegata relazione su tutte le altre società di cui il Comune di Cortona detiene partecipazioni, pubblicato all'Albo on line e anche nell'apposita sezione dell' "Amministrazione Trasparente" assolve agli obblighi di cui all'art. articolo 34, commi 20 e 21 , del Dl 179/2012 (convertito dalla legge 17 dicembre 2012 n. 221) .

www.AlboPretorionline.it 3717215

Letto e sottoscritto

IL SINDACO

f.to **ANDREA VIGNINI**

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to Dott. **GIULIO NARDI**

C E R T I F I C A T O D I P U B B L I C A Z I O N E

Il sottoscritto Segretario Generale attesta che la presente deliberazione è stata affissa in copia all'Albo Pretorio del Comune il _____ e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

Cortona, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to Dott. **GIULIO NARDI**

La presente copia è conforme all'originale depositato presso questo Ufficio Segreteria, in carta libera per uso amministrativo.

Cortona, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. **GIULIO NARDI**

www.AlboPretorionline.it 371213