

Cortona



REGOLAMENTO URBANISTICO

VALUTAZIONE AMBIENTALE  
STRATEGICA  
ai sensi e del D. LGS 152/06

PARERE MOTIVATO

*Il Responsabile del Procedimento*  
*Ing. Marica BRUNI*

Chiusco

DA VALUTAZIONE INTEGRATA – VAS redatta da:  
Arch. Marinella Giannini, Ing. Natascia Volpi

## INDICE

<b><u>LE FASI DEL PROCESSO DI VALUTAZIONE E DELLA FORMAZIONE DEL REGOLAMENTO URBANISTICO PRELIMINARI ALL'ADOZIONE</u></b>	<b>3</b>
<b>VALUTAZIONE INTEGRATA</b>	<b>3</b>
<b>INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE</b>	<b>3</b>
<b>VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA</b>	<b>5</b>
<b>PRESA ATTO DEL "DOCUMENTO DI SINTESI" E DEL "DOCUMENTO DI VALUTAZIONE INTEGRATA E VAS"</b>	<b>6</b>
<b><u>PUBBLICAZIONE DEGLI ATTI DI ADOZIONE</u></b>	<b>7</b>
<b><u>DETERMINAZIONE SULLE OSSERVAZIONI</u></b>	<b>7</b>
<b><u>PARERE E MOTIVAZIONI</u></b>	<b>8</b>

## **LE FASI DEL PROCESSO DI VALUTAZIONE E DELLA FORMAZIONE DEL REGOLAMENTO URBANISTICO PRELIMINARI ALL'ADOZIONE**

### **VALUTAZIONE INTEGRATA**

Successivamente all'approvazione del Piano Strutturale deliberata con atto CC n. 6 del 22/1/2007, il Comune di Cortona ha avviato l'iter per la redazione del Regolamento Urbanistico di cui all'art. 55 della L.R. 1/05.

Con Del. GM n. 115/2005 si dava atto di dovere procedere alla definizione delle procedure per la redazione del Regolamento Urbanistico e l'Arch. Donatella Grifo, Dirigente di Area Urbanistica Pianificazione Economica e Territoriale, veniva nominata Responsabile unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 16 della legge regionale 03 gennaio 2005 n. 1.

Con DGM n. 207 del 18/10/2005 veniva nominato il dott. Pietro Zucchini, Dipendente dell'Amministrazione – ufficio Staff del Sindaco, quale Garante della comunicazione per tutti gli atti di Pianificazione e del Regolamento Urbanistico.

L'estensione del regolamento Urbanistico è stato affidato a tecnici esterni all'Amministrazione, Arch. Danilo Grifoni e arch. Roberto Verdelli, associati in ATI con Determina del 26.2.08 n. 208 e convenzione rep. n. 3167/2008. Con successiva Determina n. 1356/2008 e relativa convenzione è stato affidata ai medesimi progettisti un'integrazione al precedente incarico per intervenuti aggiornamenti normativi. Gli estensori del Regolamento urbanistico hanno curato anche l'estensione del P.S.

Con Determina del 2.7.08 n. 722/2008 è stato incaricato lo studio Terre e Opere, per la redazione degli studi geologici finalizzati al regolamento Urbanistico.

Con Determina n. 1318/2008 è stato dato incarico allo studio Progeo Associati e Hidrostudio Consulting Engineers, per la redazione degli specifici studi idrologico-idraulici a supporto del regolamento urbanistico.

Il Responsabile del Procedimento con determina n. 855 del 30/7/2008 ha individuato il gruppo di lavoro interno all'Amministrazione cui affidare il processo di Valutazione Integrata nelle persone dell'Arch. Donatella Grifo, dell'arch. Marinella Giannini e dell'Ing. Natascia Volpi dipendenti di questa amm.ne.

In data 24/7/08 prot.n.20266 il R.U.P. ha comunicato al Garante della Comunicazione l'avvio dei lavori per la redazione del RU.

La Giunta Comunale con atto n° 171 del 20.9.2008 ha deliberato l'avvio del procedimento di valutazione integrata ai sensi dell'art. 11 della L.R. 01/2005 nell'ambito della procedura di adozione del regolamento urbanistico comunale disciplinato dall'art.55 della stessa L.R.

Con atto n° 171 del 20.9.2008, La Giunta Comunale ha nominato l'arch. Donatella Grifo Responsabile del Procedimento di Valutazione Integrata nonché coordinatore della struttura tecnica e delle relazioni con i soggetti istituzionali, con le parti sociali, con le associazioni ambientaliste e con il pubblico;

In data 23/9/08 prot.n.24429 il R.d.P. ha comunicato al Garante della Comunicazione il calendario delle riunioni e assemblee pubbliche per l'avvio delle forme di partecipazione per la Valutazione integrata e per il RU : "Costruiamo insieme il Regolamento Urbanistico del Comune di Cortona" – fase partecipativa ai sensi di legge con calendario degli incontri pubblici previsti nel mese di ottobre" (dal 9 al 29 ottobre 2008).

### **INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE**

Il confronto e concertazione è stata avviata con i seguenti soggetti, individuati quali autorità competenti in materia ambientale con Del.G.C. n. 171/2008 attraverso l'invito ad una prima assemblea pubblica di presentazione della fase iniziale e intermedia, tenutasi il 9.10.2008 e con una successiva richiesta formale di contributi da esprimersi entro il 31/10/2008:

- Regione Toscana
- Provincia di Arezzo
- Autorità di Bacino del Fiume Arno
- Autorità di Bacino del Fiume Tevere
- Consorzio di Bonifica della Valdichiana Aretina;
- ARPAT - Dipartimento Provinciale di Arezzo
- Azienda USL n.8 - Arezzo
- Autorità di Ambito Territoriale Ottimale n. 4 Acque
- Autorità di Ambito Territoriale Ottimale n. 7 Rifiuti
- Agenzia Regionale Recupero Risorse
- Soprintendenza ai Beni Ambientali e Architettonici di Arezzo
- Soprintendenza Archeologica di Firenze

Inoltre, Cittadinanza, Associazioni ambientaliste riconosciute a livello nazionale, Associazioni di categoria degli industriali, dell'artigianato e dell'agricoltura, commercio, del turismo, Organizzazioni Sindacali (CGIL, CISL, UIL); Associazioni dei consumatori, Ordini e Collegi professionali, Associazioni del terzo settore, Associazioni culturali riconosciute a livello locale, Enti locali limitrofi, NUOVE ACQUE spa, ENEL SpA, Coingas spa, TELECOM, Cortona Sviluppo, AISA spa, ANAS spa, Rete ferroviaria italiana spa sono stati invitati a partecipare come "pubblico" secondo l'accezione del regolamento 4/R 2007 all'assemblea del 9.10.2008 tenutasi a Cortona sul tema della valutazione e a tutte le altre sei assemblee tenutesi nel territorio durante il mese di ottobre dove insieme alla V.I. sono stati illustrati i principali contenuti del R.U :

Il 10.10.2008 è stato organizzato anche un'incontro specifico con i professionisti direttamente interessati.

A seguito di questi incontri sono pervenuti contributi specifici da parte dell'Autorità di Bacino del Fiume Arno (prot. n. 28409 del 28/10/2008), dell'Autorità di Bacino del Fiume Tevere (prot. n. 32408 del 02/12/2008) e da Nuove Acque (fax del 31/10/2008)

I risultati scaturiti da questi momenti di partecipazione, compreso sia i contributi scritti che quelli desumibili dal dibattito assembleare, sono stati presi in considerazione dall'amministrazione Comunale al fine di assumere le proprie determinazioni.

Tali contributi sono stati esaminati dettagliatamente anche dai Progettisti del Regolamento Urbanistico e verificati alla luce delle disposizioni del P.S.

L'informazione e la partecipazione sono state attivate attraverso le seguenti modalità:

- pubblicazione sul sito internet del Comune di Cortona del materiale e le informazioni in merito alla procedura di valutazione integrata;
- comunicazione, tramite manifesti e depliant delle fasi del procedimento per la valutazione integrata del R.U.;



- comunicati stampa di avvio del procedimento di Valutazione Integrata;
- convocazione di assemblea aperta al pubblico e alle autorità
- diffusione del materiale e dei riferimenti presso le sedi comunali distaccate (URP);
- pubblicazione sul sito del Comune dove esiste uno spazio desideri, opinioni e richieste.
- partecipazione dell'ufficio URP per la consultazione degli elaborati e quanto altro potesse servire per informare più cittadini possibili.
- invito ai cittadini a inviare, contributi, critiche,

Queste attività sono state svolte dal garante della comunicazione.

### **VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA**

Con l'entrata in vigore il 13/2/2009 del D.Lvo 152/2006 per la parte relativa alla V.A.S., il procedimento di Valutazione Integrata previsto dalla Legge Regionale Toscana è stato integrato e completato.

Il Regolamento Urbanistico è un Atto di Governo del Territorio sottoposto obbligatoriamente dalla legge Regionale 1/05 alla Valutazione integrata e pertanto non si è ritenuto di dovere fare la verifica di assoggettabilità alla VAS ai sensi dell'art.12 del D.Lvo 152/2006.

Essendo stato avviato il procedimento di VI precedentemente all'entrata in vigore delle modifiche al D.Lvo 152/2006 alcune fasi richieste da quest'ultimo si ritengono già espletate nella fase di Valutazione iniziale e intermedia; come indicato nella relazione di sintesi.

Con Del. G.C. n. 25 del 07/03/2009, in applicazione dell'art.7 del D.lvo n.152/06 si è preso atto del "Documento di sintesi" e del "Documento di Valutazione Integrata e VAS" ed è stato individuato:

- quale Autorità proponente l'Amministrazione Comunale nell'organo di Giunta supportato dal nucleo tecnico di cui al punto precedente;
- quale Autorità procedente la medesima Amministrazione Comunale nell'organo di Giunta e quindi di stabilire la coincidenza delle due Autorità (procedente e proponente) dando altresì atto della propria separazione e autonomia dall'Autorità competente;
- quale Autorità competente la medesima Amministrazione Comunale nell'organo di Consiglio in quanto organo competente all'approvazione del Regolamento Urbanistico;

L'ulteriore valutazione di coerenza e la valutazione degli effetti attesi oltre che il rapporto ambientale previsto dall'art.13 del D.Lvo 152/2006 sono stati partecipati alle Autorità e al pubblico in una assemblea tenutasi a Cortona il 12 marzo 2009, convocata con le stesse modalità delle precedenti.

Le medesime autorità competenti in materia ambientale e individuate con Del.G.C.n. 171/08 sono state invitate ad esprimere il proprio contributo entro il 01/04/2009.

**PRESA ATTO DEL "DOCUMENTO DI SINTESI" E DEL "DOCUMENTO DI VALUTAZIONE INTEGRATA E VAS"**

Con Del.C.C.n. 35 del 14/04/2009 è stato preso atto del "Documento di sintesi" e del "Documento di Valutazione Integrata e VAS" redatti dal Responsabile del Procedimento e dal gruppo tecnico di lavoro interno all'amministrazione appositamente nominati con specifici atti.

Le procedure di consultazione riferite alla Valutazione Integrata e VAS sono state essere coordinate con le procedure del Regolamento Urbanistico, al fine dell'approvazione definitiva dello stesso.

Pertanto, in base a quanto stabilito anche dalla Del.C.C. n. 35/2009 il "Documento di sintesi" e il "Documento di Valutazione Integrata e VAS" potevano subire delle variazioni in merito ai contenuti e ai dati riportati fino al momento della approvazione definitiva del Regolamento Urbanistico. La Valutazione Integrata e la VAS, infatti, sono processi in continua costruzione ed evoluzione fino al completamento dell'iter di approvazione grazie ai contributi che possono arrivare durante le fasi di partecipazione.

Il documento di sintesi di cui all'Allegato I della Del.C.Cn. 35/2009 ha costituito allegato agli atti di adozione del Regolamento Urbanistico ai sensi dell'art. 16 della LR 1/2005.

Con Del.C.C.n. 36 del 14/04/2009 è stato adottato il Regolamento Urbanistico del Comune di Cortona.

Fino al 30/06/2011 Dirigente dell'Area Urbanistica e responsabile del procedimento per il R.U. è stato l'Arch. Donatella Grifo;

## **PUBBLICAZIONE DEGLI ATTI DI ADOZIONE**

La VAS e la Valutazione Integrata sono processi complessi e continui che si estendono lungo tutto il percorso di approvazione del Regolamento Urbanistico nonché della sua efficacia.

Il loro significato chiave sta nella capacità di integrare e rendere coerente il processo di pianificazione orientandolo verso la sua sostenibilità al fine di raggiungere l'obiettivo di una sempre più corretta gestione e tutela del territorio.

Sotto il profilo procedurale, l'iter degli adempimenti tecnico amministrativi e relativa tempistica seguita per la VAS del Regolamento Urbanistico del Comune di Cortona è stato coordinata con l'iter di approvazione previsto dall'art.17 LRT 1/2005 al fine di evitare duplicazioni, e pertanto in linea con quanto disposto espressamente dall'art.14, co.4 D.Lgs. 152/2006.

In tale ottica, l'Amministrazione Comunale ha uniformato il termine temporale per le consultazioni e le osservazioni per la VAS.

Pertanto il Regolamento Urbanistico, il "Documento di sintesi" e il "Documento di Valutazione Integrata e VAS" sono stati resi disponibili a chiunque ne avesse voluto prendere visione per 60 giorni a decorrere dal 17/06/2009, data di pubblicazione dell'avviso sul BURT, presso il Palazzo Comunale e consultabili sul sito web del Comune di Cortona a decorrere dalla medesima data, come risulta dalla Del. CC 5/2011

## **DETERMINAZIONE SULLE OSSERVAZIONI**

come risulta dalla Del. CC 5/2011. Pertanto nei 60 giorni dalla pubblicazione dell'avviso di adozione del Regolamento Urbanistico sul BURT è stato quindi possibile presentare osservazioni sia in ordine alla VAS sia in ordine ai contenuti specifici del Regolamento Urbanistico stesso. E non risulta pervenuta alcuna osservazione in riferimento al procedimento di Valutazione integrata di cui alla n. 35/2009 (V.I. e V.A.S.) mentre si rileva che state presentate n° 866 osservazione in ordine al Regolamento Urbanistico e che queste sono state puntualmente esaminate come stabilito con Del.G.C. n. 183/2009 e successiva Del.G.C. n. 149/2011 e che nessuna osservazione è stata ritenuta avente contenuto di rilevanza ambientale.

Con Del.C.C. n. 5 del 21/01/2011 sono state approvate, le determinazioni sulle osservazioni pervenute e le conseguenti modifiche al RU adottato.

Come risulta dalla Del.C.C. n. 5 del 21/01/2011 la valutazione delle osservazioni e la modifica del RU sulla base dei pareri espressi non comporta variante al Piano Strutturale, né costituisce modifica sostanziale all'atto di governo del territorio come indicato dalle leggi vigenti in materia.

## PARERE e MOTIVAZIONI

Da una verifica puntuale delle osservazioni accolte è emerso che le stesse non incidono a livello territoriale ampio e non apportano modifiche ai contesi urbani di riferimento.

In particolare si è riscontrato che le modifiche puntuali apportate agli indici, alle destinazioni di zona e all'impianto normativo non comportano apprezzabili modifiche all'uso delle risorse stimato per il RU adottato.

Quindi si valuta che le modifiche intervenute al RU adottato a seguito dell'accoglimento delle osservazioni di cui alla Del.C.C. n. 5/2011 non modificano in alcun modo il "Documento di sintesi" e il "Documento di Valutazione Integrata e VAS" di cui alla Del.C.C. n. 35/2009.

Perciò Il Regolamento è da ritenersi:

- compatibile con i programmi di sviluppo sostenibile del territorio;
- orientato a garantire la tutela delle risorse ambientali complessive del territorio.

Si ritiene pertanto di esprimere parere positivo alla VAS e alla VI relativa al Regolamento Urbanistico del Comune di Cortona

Il documento di sintesi viene pertanto integrato con la presente relazione a sostegno del parere finale in ordine alla procedura di VI e di VAS del Regolamento Urbanistico.