

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N° 144 del 16-11-2012**

**OGGETTO: SERVIZIO PERSONALE – PROGRAMMAZIONE TRIENNALE
FABBISOGNO DI PERSONALE E RIDETERMINAZIONE DELLA DOTAZIONE
ORGANICA – TRIENNIO 2012/2014 – ESAME E APPROVAZIONE**

L'anno **duemiladodici** il giorno **16** del mese di **Novembre** alle ore **10:00** presso questa sede Comunale, a seguito di apposito invito diramato dal sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano i Signori:

		Pres.	Ass.
1. VIGNINI ANDREA	SINDACO	X	
2. MAMMOLI GABRIELLA	ASSESSORE		X
3. ZUCCHINI MARCO			X
4. ANGORI DIEGO		X	
5. BASANIERI FRANCESCA			X
6. PETTI MIRO		X	
7. MINIATI MIRIANO		X	
8. PACCHINI LUCA		X	

Assiste ed è incaricato della redazione del presente verbale il SEGRETARIO GENERALE **NUZZI PATRIZIA**.

Presiede il Sig. **VIGNINI ANDREA**.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che

- - L'art. 39, c. 1, della L. n. 449 del 27/12/1997 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, "al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno del personale", comprensivo delle unità di cui alla legge n. 68 del 12 marzo 1999;
- - Il comma 19 del citato articolo prevede l'adeguamento dei propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;
- - L'art. 20 della L. 488/1999, che ha modificato ed integrato parzialmente con l'art. 20 bis il citato art. 39 della L. 449/97, ha ribadito che l'obiettivo degli enti locali deve essere quello di programmare le proprie politiche di assunzione adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa del personale, in particolare per le nuove assunzioni, prendendo a riferimento, per quanto applicabili, i commi 2 bis, 3, 3 bis e 3 ter del citato art. 39;
- - L'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001 prevede che alla ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si proceda periodicamente e, comunque, a scadenza triennale e, più specificatamente, che le variazioni di dotazione organica già determinate sono approvate in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno del personale di cui all'art. 39 della L. 449/97;
- - l'articolo 33 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n° 165, come sostituito dall'articolo 16 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 stabilisce che "Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevano comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere.";
- - Il vigente quadro normativo in materia di organizzazione dell'ente locale, con particolare riferimento a quanto dettato dal D. Lgs. n. 267/00 e dal D. Lgs. n. 165/01, attribuisce alla giunta specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;
- - l'art. 60 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dispone che le variazioni alla dotazione organica sono disposte dalla Giunta Comunale nel rispetto delle compatibilità economiche;

Richiamati

- 02Δ - l'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel testo vigente;
- 02Δ - l'articolo 76 del D.L. 25 giugno 2008, n° 112, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008, n° 133, e successive mm.ii., in materia di spese di personale per gli enti locali;
- 02Δ - il Decreto Legge 31 maggio 2010, n° 78, con particolare riferimento alle norme in materia di personale contenute negli articoli 6, 9 e 14;
- 02Δ - la legge 12 marzo 1999, n° 68;

Preso atto

- - del comma 557 dell'art. 1 della L. n. 296 del 27/12/06 (L. Finanziaria 2007), come modificato per ultimo dal comma 7 dell'art. 14 del D.L. 78/2010 come modificato dalla relativa legge di conversione in relazione al quale gli enti locali sottoposti al patto di stabilità

assicurano la riduzione della spesa di personale ed in caso di mancato rispetto di tale prescrizione si applica il divieto di assunzioni di cui all'art. 76 c. 4 del d.l. 112/2008;

- dell'art. 76 del D.L. n. 112/2008 e ss. mm. per ultimo contenute nell'art. 20 c. 9 del D.L. n. 98/2011, conv. con modificazioni della L. n. 111 del 15/07/2011 in virtù del quale al comma 7 è previsto che "E' fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50 per cento delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale; i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente. Ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzionali, l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale è calcolato nella misura ridotta del 50 per cento; le predette assunzioni continuano a rilevare per intero ai fini del calcolo delle spese di personale previsto dal primo periodo del presente comma. Ai fini del computo della percentuale di cui al primo periodo si calcolano le spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo che sono titolari di affidamento diretto di servizi pubblici locali senza gara, ovvero che svolgono funzioni volte a soddisfare esigenze di interesse generale aventi carattere non industriale, nè commerciale, ovvero che svolgono attività nei confronti della pubblica amministrazione a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica. (...omissis...)

Dato atto che come risulta da specifico prospetto di calcolo in atti, la spesa del personale contenuta nel bilancio di previsione 2012 risulta in linea con il disposto dell'art. 1 c. 557 della L. 296/06 e ss.mm. sopra richiamato (spesa da rendiconto 2011 € 5.504.008,48; spesa previsione 2012 € 5.499.829);

Preso atto, comunque, che, come risulta da specifico prospetto in atti, la percentuale ex art. 76 c. 7, relativamente ai dati previsionali 2012, è pari al 34,22% e relativamente ai dati del rendiconto 2011 la percentuale è del 38,13%, entrambe calcolate secondo le indicazioni della deliberazione C.d.C. sez. Autonomie n° 14/2011 e sez. di Controllo della Toscana n° 3/2012;

Ricordato che il Comune di Cortona nel 2011 ha rispettato le disposizioni in tema di Patto di Stabilità Interno ed anche il bilancio di previsione 2012 risulta in linea con dette disposizioni;

Rilevato che, a seguito delle cessazioni dal servizio verificatesi nel corso degli ultimi anni, l'Ente attualmente non rispetta il contingente di assunzioni previsto dalla L. 68/99 e che, pertanto, è stata stipulata un'apposita convenzione con la Provincia di Arezzo;

Preso atto che, come risulta dall'ultimo prospetto di rilevazione annuale riferito al 31/12/2011, l'attuale situazione di scoperture del Comune è inferiore rispetto alla situazione descritta in detta convenzione e pertanto con nota del 05/04/2012 è stato richiesto all'apposito ufficio provinciale di procedere alla modifica della stessa e, con successivo provvedimento, dovranno essere assunte nuove determinazioni in merito;

Richiamate

a) la deliberazione di G.C. n. 182 del 22/8/2006 avente ad oggetto "*Rideterminazione della dotazione organica ex DPCM 15/02/06 e programmazione fabbisogno di personale – Esame ed approvazione*";

b) la deliberazione di G.C. n. 197 del 26/9/2006 avente ad oggetto "*Approvazione nuova struttura organizzativa a seguito della rideterminazione della d.o. e la programmazione fabb. pers. di cui alla G.C. n. 182/06 e nuove determinazioni in ordine all'organizzazione del servizio di P.M.*";

c) la deliberazione di G.C. n. 61 del 19/04/2007 avente ad oggetto "*Programmazione fabbisogno di personale e modifica della d.o. - Esame ed approvazione*";

d) la deliberazione di G.C. n. 54 del 03/04/2008 avente ad oggetto "*Servizio personale – Programmazione fabbisogno di personale e modifica alla dotazione organica – Esame ed approvazione*" relativa al triennio 2008/2010;

- e) la deliberazione di G.C. n° 152 del 09/08/2008 avente ad oggetto “*Servizio personale – Aggiornamento e Integrazione Programmazione fabbisogno di personale 2008/2010 – Approvazione*”;
- f) la deliberazione di G.C. n° 195 del 21/10/2008 con oggetto “*Servizio personale – Aggiornamento e Integrazione Programmazione fabbisogno di personale 2008/2010 – Esame e Approvazione*”;
- g) la deliberazione di G.C. n° 228 del 22/12/2008 con oggetto “*Servizio personale – Aggiornamento e Integrazione Programmazione fabbisogno di personale 2008/2010 – Esame e Approvazione*”;
- h) la deliberazione di G.C. n° 85 del 18/04/2009 con oggetto “*Servizio personale – Aggiornamento fabbisogno di personale – Determinazioni*”;
- i) la deliberazione di G.C. n° 206 del 21/11/2009 con oggetto “*Servizio personale – Modifica della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2008/2010 – Esame ed approvazione*”;
- j) la deliberazione di G.C. n° 46 del 02/04/2011 avente ad oggetto “*Servizio personale – Aggiornamento struttura organizzativa*”;
- k) la deliberazione di G.C. n° 175 del 04/11/2011 avente ad oggetto “*Servizio personale – Programmazione Triennale del fabbisogno di personale 2011/2013 - Esame e Approvazione*”;
- l) la delibera di G.C. n° 92 del 27/07/2012 avente ad oggetto “*Ricognizione eccedenza di personale ex art. 23 D.Lgs. 165/01 – Anno 2012*”;

Ricordato che è stata effettuata dai dirigenti/responsabili, ciascuno per la propria struttura, la ricognizione di cui al sopra richiamato art. 33 del D.Lgs. 165/2001, come da dichiarazioni agli atti i cui esiti sono riassunti nella richiamata delibera di G.C. n° 92 del 27/07/2012;

Rilevato che l’attuale dotazione organica evidenzia n° 208 posti, di cui 50 vacanti, e che non sono presenti posizioni dotazionali in soprannumero;

Preso atto che, da quanto attestato dai dirigenti/responsabili, non risultano, in relazione alle esigenze funzionali, eccedenze di personale nelle varie categorie e profili che rendano necessaria l’attivazione di procedure di mobilità o di collocamento in disponibilità di personale ai sensi del sopra richiamato art. 33 del D.Lgs. 165/2001;

Rilevata inoltre l’insussistenza di eccedenze di personale valutate alla luce della situazione finanziaria dell’Ente, tenuto conto anche delle disposizioni normative in vigore e delle correlate considerazioni attestate;

Valutata la situazione complessiva della dotazione organica attualmente in essere, le linee di sviluppo della programmazione dell’Ente, il dettaglio dei posti vacanti alla data del 01 novembre 2012;

Dato atto che l’Amministrazione non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

- 02Δ ha rideterminato la dotazione organica del personale e ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, come sopra descritto;
- 02Δ ha rispettato il patto di stabilità interno per l’anno 2011, e anche il bilancio di previsione risulta in linea con le relative disposizioni, come risulta dall’attestazione del Dirigente Responsabile del servizio finanziario;
- 02Δ ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti per l’anno 2011, nonché previsionale per l’anno 2012, come già sopra descritto, in linea con la normativa vigente;
- 02Δ la spesa di personale, calcolata ai sensi dell’art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, dell’anno 2012 è prevista per € 5.449.829 ed è inferiore alla spesa dell’anno 2011, pari ad € 5.504.008,48;

02Δ ha approvato il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'articolo 48, comma 1, del D.Lgs. 11 aprile 2006 n. 198, con delibera di G.C. n° 22 del 30/03/2012

02Δ ha approvato il Piano della Performance, previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 con delibera G.C. n. 95/12 ;

Ricordato, in particolare, che l'articolo 76, comma 7, del D.L. 25 giugno 2008, n° 112, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008, n° 133, nel testo oggi vigente, stabilisce che gli enti soggetti al patto di stabilità interno "possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente";

Preso atto che nell'anno 2010 si sono avute cessazioni di personale a tempo indeterminato, rapportate ad anno, per complessivi € 151.567,83 - come risulta da specifici prospetti in atti - e che, nell'anno 2011, in base al testo allora vigente dell'art. 76 c. 7 del d.L. 112/08, l'Ente avrebbe potuto effettuare assunzioni nei limiti del 20% di detta spesa, ovvero entro il limite massimo di € 30.313,57;

Ricordato che tale facoltà assunzionale nell'anno 2011 non è stata utilizzata e che, in base all'art. 9 c. 11 del D.L. 78/10, coordinato con quanto affermato dalla C.d.C. Sez. Veneto con deliberazione n. 534 del 31/08/2012 *"i resti relativi alla percentuale assunzionale annuale, non utilizzata dall'Ente in applicazione dell'art. 76 c. 7, possono cumularsi con i valori relativi alla percentuale maturata negli anni successivi, al fine di poter ottenere la quota necessaria ad espletare, nel rispetto dei vincoli di spesa ed assunzionali, la procedura finalizzata all'assunzione di unità di personale a tempo indeterminato"*;

Preso atto che nell'anno 2011 si sono avute cessazioni di personale a tempo indeterminato, rapportate ad anno, per complessivi € 118.222,42, e che, conseguentemente è possibile procedere ad assunzioni per una spesa massima annua del 40% di detto valore , ovvero per € 47.288,97;

Dato atto, pertanto, che in base a quanto sopra specificato nell'anno 2012 l'Ente ha facoltà assunzionali per complessivi € 77.602,54 (€ 30.313,57+ € 47.288,97);

Dato atto che il posto di Comandante della P.M. era coperto, fino al 31/05/2012, con il comando a tempo parziale del pari ruolo del Comune di Castiglion F.no;

Ritenuto opportuno procedere alla copertura di detto a posto a tempo indeterminato, in quanto valutato strategico per gli obiettivi che questa amministrazione si prefigge, mediante attivazione della mobilità ex art. 30 c. 1 del d.Lgs. n. 165/01 ed in subordine mediante concorso pubblico, previo esperimento delle procedure di mobilità ex art. 34 bis, come previsto dall'attuale normativa;

Considerato che l'amministrazione non ritiene opportuno avvalersi di eventuali graduatorie ancora in essere poiché ormai troppo lontane nel tempo e quindi reputa necessario consentire un loro rinnovamento;

Valutato necessario provvedere ad integrare la disponibilità di risorse umane dell'Area Economico Finanziaria con l'assunzione di un Istruttore Direttivo Amm.vo/Contabile, cat. D1, onde consentire il regolare prosieguo dell'attività e dei servizi di detta Area, tenuto conto dei considerevoli ed aumentati compiti e responsabilità ad essa riconducibili (v. per ultimo le disposizioni di cui al D.L. n. 174/2012), attivando le procedure di mobilità, come già spiegato sopra per l'altro posto da ricoprire, e in subordine il concorso pubblico, in caso di esito negativo delle stesse;

Dato atto che con le suddette assunzioni risultano rispettati i limiti ex art. 76 c. 7 in termini di spesa precedentemente dettagliati in quanto la spesa calcolata su base annua dei due posti da ricoprire ammonta ad € 70.047,99 (€ 38.249,79 costo D3 Funzionario P.M + € 31.798,20 costo D1 Istruttore Direttivo Amm.vo) a fronte di un limite di € 77.602,54;

Ritenuto, quindi, di provvedere alla programmazione triennale normativamente prevista limitatamente alle operazioni sopra descritte quali indispensabili alla corretta funzionalità ed efficienza della struttura organizzativa dell'ente;

Richiamate, per quanto riguarda le modalità di copertura dei posti, le norme vigenti in materia di mobilità del personale ed in particolare gli articoli 30 e 34-bis del D.Lgs. 30 marzo 2001, n° 165;

Ritenuto essenziale e imprescindibile procedere, alla luce della quantità e qualità dei servizi che si intende assicurare alla cittadinanza nel triennio 2012-2014, alle assunzioni a tempo indeterminato descritte;

Ricordato che tutta la programmazione operata in tema di personale risponde strettamente a quelle che sono le necessità minime valutate per il raggiungimento dei fini programmatici dell'Ente compatibilmente con i pressanti vincoli normativi in materia di personale;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con le linee programmatiche e le previsioni di spesa contenute negli strumenti di programmazione dell'ente per il triennio 2012/2014, nonché con i dettami dell'art. 39 della L. 449/97, dell'art. 1 c. 557 della L. 296/06 e ss.mm. e dell'art. 19 della L. 448/2001, rubricato "Assunzioni di personale" e dell'art. 76 c. 7 del D.L. 112/08;

Dato atto che è stata svolta la procedura di consultazione di cui all'art. 6 D.Lgs. 165/2001 con informazione preventiva alle RSU e alle oo.ss. firmatarie del contratto nazionale con prot. 27582 del 31/10/2012 nonché che con nota del 12/11/2012 è stato richiesto il parere al Collegio dei revisori ai sensi dell'art. 19 comma 8 della L. 448/01 come risulta in atti;

Considerato, pertanto, che, relativamente alla programmazione di cui in oggetto, sono state svolte le necessarie relazioni sindacali;

Ricordato, infine che, ai sensi del già richiamato articolo 30, comma 2-bis, del D.Lgs. 165/2001 il Comune, prima di procedere all'esplicitamento di procedure concorsuali, finalizzate alla copertura di posti vacanti in organico, deve attivare le procedure di mobilità volontaria;

Preso atto che la programmazione che si propone di approvare raggiunge l'obiettivo dalla riduzione delle spese di personale imposta dall'articolo 1, commi 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Dato atto che l'amministrazione si riserva di modificare la programmazione attuata a seguito dell'emanazione del DPCM ex art. 16 c. 8 del D.L. 95/2012 qualora si rendesse necessario;

Richiamato, infine, l'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 (legge finanziaria 2002) che recita: "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.";

Vista la L. 449/1997 e ss. mm.;

Vista la L. 311/2004 e la L. 296/2006 nonché la L. 244/2007;

Visto il D. Lgs. n. 165/01;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto l'art. 134, c. 4 del D. Lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 c. 1 del D. Lgs. N. 267/2000, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

A voti unanimi, legalmente espressi;

DELIBERA

Per le motivazioni espressa in premessa:

1. di approvare la programmazione triennale 2012/2014 del fabbisogno di personale e la rideterminazione della dotazione organica come da documenti allegati quali parti integranti e sostanziali;
2. di provvedere alla copertura dei seguenti posti vacanti a tempo indeterminato: Comandante della P.M. cat. D3 e Istruttore Amministrativo contabile per l'Area Economico Finanziaria;
3. di individuare il seguente iter procedurale: attivazione della mobilità ex art. 30 c. 1 del d.Lgs. n. 165/01 ed in subordine concorso pubblico, previo esperimento delle procedure di mobilità ex art. 34 bis, come previsto dall'attuale normativa;;
4. di dare atto che sul contenuto del presente provvedimento è stata fornita informazione preventiva alla delegazione sindacale, a norma dell'art. 60 del Regolamento degli Uffici e dei Servizi, con prot. 27582 del 31/10/2012;
5. di dare atto, altresì, che il collegio dei revisori, opportunamente informato ai sensi dell'art. 19 c. 8 della L. 448/01, ha fatto pervenire il proprio parere positivo espresso in data 12/11/2012 in merito ai contenuti del presente provvedimento;
6. di ribadire che il presente provvedimento è coerente con le linee programmatiche e le previsioni di spesa contenute negli strumenti di programmazione dell'ente per il triennio 2012/2014, nonché con i dettami dell'art. 39 della L. 449/97, dell'art. 1 c. 557 della L. 296/06 e ss.mm. e dell'art. 19 della L. 448/2001, rubricato "Assunzioni di personale" e dell'art. 76 c. 7 del D.L. 112/08 ;
7. di prendere atto che la dotazione organica, il piano di assegnazione e l'elenco dei posti vacanti risultanti dalle suesposte modifiche sono quelli in allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
8. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 c. 4 del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'esigenza di procedere alle suddette assunzioni nel più breve tempo possibile, onde garantire la continuità dei servizi pubblici.

Letto e sottoscritto

IL SINDACO

f.to **ANDREA VIGNINI**

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to **PATRIZIA NUZZI**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Vicesegretario attesta che la presente deliberazione è stata affissa in copia all'Albo Pretorio del Comune il _____ e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

Cortona, li _____

IL VICESEGRETARIO

f.to **OMBRETTA LUCHERINI**

La presente copia è conforme all'originale depositato presso questo Ufficio Segreteria, in carta libera per uso amministrativo.

Cortona, li _____

IL VICESEGRETARIO

OMBRETTA LUCHERINI
