



# COMUNE DI CREMA

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2016/00002 DEL 07/01/2016  
N. PROG.: 3

L'anno 2016, il giorno sette del mese di gennaio, alle ore 14:30 presso la sede di Palazzo Comunale - si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Sindaco - Stefania Bonaldi -

Partecipa: Il Segretario Generale - Maria Caterina De Girolamo -

Alla trattazione del presente argomento, risultano presenti (p) ed assenti (a) i Signori:

1	BONALDI STEFANIA	Sindaco	P	
2	BERETTA ANGELA	Vice Sindaco	P	
3	BERGAMASCHI FABIO	Assessore	P	
4	SALTINI MORENA	Assessore	P	
5	VAILATI PAOLA	Assessore		A
6	PILONI MATTEO	Assessore	P	
7	GALMOZZI ATTILIO	Assessore	P	

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO CONCERNENTE L'ATTIVAZIONE DI ATTIVITÀ STRAORDINARIE DI CONTROLLO E OTTIMIZZAZIONE IN TEMA DI FISCALITÀ PASSIVA DELL'ENTE LOCALE

LA GIUNTA COMUNALE

## PREMESSO CHE:

- L'Amministrazione comunale intende ricercare soluzioni ulteriori per la razionalizzazione della spesa del Comune, nell'ambito dell'attuazione dei processi di revisione delle dinamiche di finanza locale;

-Gli enti locali quando erogano servizi o cedono beni, o comunque nell'ambito delle attività istituzionali che svolgono a titolo oneroso, devono confrontarsi con la norma fiscale, ed in particolare con la norma che disciplina l'imposta sul valore aggiunto, trovandosi di fronte a non pochi problemi operativi.

-La corretta gestione degli adempimenti fiscali dei comuni rappresenta più che un onere una opportunità, si pensi al credito I.V.A. che scaturisce dai servizi rilevanti e che può essere compensato con le ritenute da versare liberando così risorse finanziarie per altri e ben più produttivi utilizzi; anche dall'IRAP, se opportunamente gestita, possono scaturire risparmi di imposta da utilizzare per altre finalità, la corretta gestione delle ritenute infine evita ripercussioni sanzionatorie a carico dell'ente.

**DATO ATTO** come questa amministrazione abbia già in precedenza (autunno 2012) avviato un piano di ottimizzazione fiscale IVA e IRAP con il Centro Studi Enti locali.

**CONSIDERATO** come l'analisi commessa abbia riguardato tutte le procedure fiscali, riconoscendo la correttezza dell'IVA (così come gestita nel Comune di Crema) e la necessità di aggiornare l'IRAP, recependo anche alcune possibilità previste dalla normativa fiscale (ad esempio, la quota parte immobili per servizi solo parzialmente riconducibili ad attività commerciali, come le mense).

**DATO ATTO** come sia stato necessario un lavoro consistente, effettuato in collaborazione con l'Ufficio Scuola, l'UTC e il Patrimonio, per permettere l'individuazione, ai fini fiscali, di tutte le componenti patrimoniali necessarie all'operazione.

**DATO ALTRESÌ ATTO** di come lo studio abbia portato, nel 2013, ad una nuova certificazione fiscale IRAP che ha consentito un recupero per quote arretrate di 100.000,00 nel 2013 e di 80.000,00 nel 2014 (come crediti d'imposta, recuperati sul mod. F24).

**CONSIDERATO** come le recenti novità in materia finanziaria e contabile comportino, tuttavia, la opportunità di procedere ad un aggiornamento delle verifiche svolte, estendendone la efficacia anche agli istituti dello split payment e della fattura elettronica;

**DATO ATTO** di come da ciò nasca la necessità di aggiornare le verifiche che riguardano l'Ente, anche in previsione del bilancio consolidato, sia sotto il profilo della soggettività passiva delle imposte, sia come soggetto garante della corretta applicazione delle medesime, anche a fronte dei nuovi istituti applicativi;

**CONSIDERATO** come, sulla base di una analisi approfondita e puntuale delle dichiarazioni IRAP /IVA già presentate si potrebbero verificare/individuare ulteriori Recuperi/risparmi di Crediti di Imposta sul triennio fiscale di riferimento;

**CONSIDERATO** che dette attività richiedano un apporto prestazionale altamente qualificato e come si renda opportuno, anche in considerazione dell'attuale carico funzionale dei servizi finanziari, ricorrere a soggetti che possiedano le dovute competenze Professionali Specialistiche in materia di Fiscalità Passiva, in modo da acquisire uno studio che abbia le necessarie caratteristiche dell'obiettività e della conoscenza approfondita delle variabili da considerare ai fini del rapporto debito/credito con l'Erario;

**RITENUTO** come, per le peculiarità delle prestazioni professionali richieste, preordinate alla verifica della possibilità di ulteriori Risparmi/crediti di imposta, l'incarico professionale di studio e verifica non debba comportare oneri diretti immediati per l'Ente, in quanto ai soggetti specializzati saranno riconosciuti, nella misura da concordare, solo quote commisurate agli effettivi risparmi, per come derivanti dalla attività di revisione svolta;

**CONSIDERATO** che per l'individuazione dei soggetti che risultino in possesso di quelle caratteristiche professionali, organizzative e di esperienza consolidata e garanzia, questo Ente

intenda avvalersi di una short list, nell'ambito della quale procedere ad una successiva individuazione del miglior contraente, in base alle condizioni corrispettive proposte;

**PRESO ATTO** che la pubblicazione di un avviso rivolto alla manifestazione di interesse per l'inserimento in un elenco ristretto "Short List" non comporti alcun vincolo per questo Ente, tantomeno il diritto ad essere effettivi affidatari di incarico da parte dell'amministrazione medesima;

**CONSIDERATO** come l'espletamento di una procedura pubblica garantisca l'osservanza dei principi di trasparenza, imparzialità e parità di trattamento cui deve essere informata l'Azione amministrativa;

**CONSIDERATO** come all'avviso pubblico di selezione occorra assicurare adeguata pubblicità, con riferimento alla tipologia di incarico ed alla platea di soggetti professionali potenzialmente interessati;

**TANTO PREMESSO**; dato atto come a margine del presente atto di indirizzo sia acquisito parere di legittimità per come espresso dal Segretario generale, limitatamente alla legittimità della procedura seguita per la individuazione dei professionisti esterni;

**PRESO ATTO** dei pareri, riportati in calce ( \*\* ) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000;

## **DELIBERA**

1. Di dare atto, in base alle considerazioni svolte in premessa, della complessità e continua evoluzione della materia fiscale passiva e di come la stessa imponga costanti verifiche di congruità, correttezza e massima economicità delle scelte operate;
2. Di dare atto, per quanto retro, come si renda opportuno aggiornare le verifiche già operate in precedenza in ordine alla posizione di soggetto fiscale passivo del comune di Crema, anche adeguando le verifiche alle modifiche normative introdotte;
3. a tal fine avvalersi, data la specificità della materia e il carico funzionale dei servizi finanziari, di professionisti esterni, cui commettere, avendo previamente verificato la congruità delle condizioni corrispettive richieste, un incarico di studio e verifica in materia di fiscalità passiva volto alla individuazione e maturazione di risparmi e recuperi di crediti di imposta in materia IRAP e IVA da parte del Comune di Crema;
4. Di conferire pertanto, espresso mandato al dirigente dei servizi finanziari a che avvii una procedura pubblica intesa alla formazione di una short list di soggetti idonei all'affidamento di eventuali incarichi professionali per l'erogazione di servizi specialistici in materia di fiscalità passiva volti alla maturazione di risparmi e recuperi di crediti di imposta nella materia di che si è detto;

5. Di dare atto come l'avviso pubblico preordinato alla costituzione della short list dovrà anche espressamente attestare come l'inserimento nella lista medesima non comporti alcun diritto in ordine all'effettivo conferimento di incarico e come questo potrà essere conferito solo previa verifica concorrenziale delle obiettive condizioni di convenienza economica, valutate, in base ai principi dei cui all'articolo 83 del codice degli appalti, da parte dell'Amministrazione, e, per essa, di apposita commissione tecnica;
6. Di dichiarare la presente, a seguito di separata votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 134 TUEL, anche al fine di avviare con la dovuta celerità le procedure di evidenza pubblica di che si è detto.

---

(\*\*) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione

07/01/2016

Il Dirigente  
Maria Caterina De Girolamo

2) La presente proposta non comporta allo stato attuale implicazioni di natura contabile a carico del bilancio comunale. Parere favorevole

07/01/2016

Il Ragioniere Capo  
Maurizio Redondi

---

posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con successiva unanime votazione, viene dichiarata immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.to Stefania Bonaldi

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Maria Caterina De Girolamo

---

La presente deliberazione viene:  
- inviata ai capigruppo consiliari

---

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 11/01/2016 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, e cioè a tutto il 26/01/2016

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Maria Caterina De Girolamo

---

Copia conforme all'originale.

11/01/2016