

Relazione sui risultati del piano operativo di razionalizzazione delle società e partecipazioni societarie direttamente od indirettamente possedute dal Comune di Crema (art. 1, comma 612, legge 190/2014)

In virtù dell'art. 1, commi 611 e 612, legge 23.12.2014, n. 190, *"fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*, peraltro in stretta continuità e rispondenza con il più ampio disegno di riorganizzazione e semplificazione già autonomamente definito con la deliberazione consiliare quadro n. 2013/00085, del 19.12.2013, lo scrivente Sindaco ha adottato il prescritto piano operativo di razionalizzazione delle società e partecipazioni societarie direttamente ed indirettamente possedute, di cui ha preso atto la Giunta Comunale, con deliberazione n. 2015/00124, del 30.3.2015.

Siffatto piano, inserito nel già intrapreso processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie e dei servizi pubblici locali attraverso le stesse gestiti, è stato improntato ed articolato secondo i criteri ed obiettivi posti dall'art. 1, comma 611, legge 190/2012, e vale a dire:

- "a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni".*

Cosicché, dopo aver compiuto un'analitica elencazione delle partecipazioni societarie direttamente ed indirettamente possedute dall'Amministrazione Comunale (a tal fine si rinvia al piano operativo di razionalizzazione), dando atto della genesi di tali partecipazioni, nonché delle finalità istituzionali alla base della loro assunzione e/o

mantenimento, il richiamato piano operativo di razionalizzazione ha individuato gli obiettivi -di seguito riepilogati- da conseguire nel corso del 2015, che nel caso del Comune di Crema erano fortemente intrecciati con la prosecuzione della riorganizzazione, mediante esternalizzazione, di una serie di servizi pubblici locali in precedenza gestiti in regime di "in house".

A) ELIMINAZIONE DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI NON INDISPENSABILI AL PERSEGUIMENTO DELLE PROPRIE FINALITÀ ISTITUZIONALI, ANCHE MEDIANTE MESSA IN LIQUIDAZIONE E CESSIONE

La dismissione delle partecipazioni indirette in Biofor Energia s.r.l. (partecipata da SCRP S.p.A. per il 50%) ed in Società Cremasca Calore s.r.l. (partecipata per il 52%, per il tramite della controllata SCS Servizi Locali s.r.l.).

L'avvio, al più tardi entro il 2016, della dismissione (attraverso scioglimento o fusione con SCRP S.p.A.) di SCS Servizi Locali s.r.l., società indirettamente partecipata per il 34,99% attraverso Cremasca Servizi s.r.l. (100% Comune di Crema) e per il 65,01% mediante SCRP S.p.A. (a sua volta partecipata per il 25,68% da Cremasca Servizi s.r.l.), previa anticipata cessazione -in funzione dell'esternalizzazione mediante procedura ad evidenza pubblica- degli affidamenti relativi alla gestione della sosta veicolare a pagamento e della pubblica illuminazione assentiti dal Comune di Crema.

B) SOPPRESSIONE DELLE SOCIETÀ CHE RISULTINO COMPOSTE DA SOLI AMMINISTRATORI O DA UN NUMERO DI AMMINISTRATORI SUPERIORE A QUELLO DEI DIPENDENTI

Nell'ottica del suddetto obiettivo sono state contemplate sia la fusione per incorporazione di Padania Acque Gestione S.p.A. nella collegata Padania Acque S.p.A., sia l'avvio dell'iter finalizzato allo scioglimento della *holding* SCS s.r.l. (65% SCRP S.p.A., 35% Cremasca Servizi s.r.l.), purché nel rispetto delle procedure necessarie al rispetto degli accordi intercorrenti tra i soci di detta società ed tra gli stessi e gli altri soci di LGH - Linea Group Holding S.p.A., che SCS s.r.l. concorre a controllare mediante il patto di sindacato con le altre *holding* comunali, cui partecipa con il 9,05% del capitale sociale di LGH S.p.A..

Con riguardo al primo obiettivo, il cui conseguimento è stato previsto entro l'anno 2015, si è dato atto che era in corso l'approvazione delle necessarie delibere d'autorizzazione da parte dei Consigli degli Enti locali soci (Provincia di Cremona e Comuni), evidenziando i benefici in animo d'essere raggiunti attraverso tale fusione:

- patrimonializzare del soggetto risultante da tale operazione, in quanto gestore unico del servizio idrico integrato dell'ambito della Provincia di Cremona, che, una volta divenuta efficace la fusione, avrebbe potuto contrare su un patrimonio netto di € 39.379.019,96.

- significativi risparmi in ordine ai costi di funzionamento delle società coinvolte, tenuto conto che, da bilancio 2013, gli emolumenti e compensi riconosciuti ad amministratori, collegio sindacale e revisori di Padania Acque S.p.A. ammontavano, rispettivamente, ad € 105.038, € 61.569 ed € 20.000, mentre gli analoghi emolumenti e compensi corrisposti da Padania Acque Gestione S.p.A. risultavano pari, rispettivamente, ad € 123.258, € 38.161 ed € 35.000 (emolumenti che, peraltro, erano stati ridotti nel corso del 2014, come risultante dalla scheda tecnica allegata al piano di razionalizzazione).

Con riguardo al secondo obiettivo, si è dato comunque atto di come il transitorio mantenimento di SCS s.r.l. fosse funzionale all'esercizio delle prerogative di "Quinto Azionista" di Linea Group Holding S.p.A., così come regolate dal patto di sindacato sottoscritto, nell'interesse dei Comuni rispettivi soci, dalle società patrimoniali AEM Cremona S.p.A., ASM Pavia S.p.A., Astem S.p.A., Cogeme S.p.A. e, per l'appunto, SCS s.r.l., chiarendo che solo attraverso l'accordo con gli altri soci pubblici di Linea Group Holding, è possibile addivenire allo scioglimento di SCS s.r.l..

C) ELIMINAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE IN SOCIETÀ CHE SVOLGONO ATTIVITÀ ANALOGHE O SIMILARI A QUELLE SVOLTE DA ALTRE SOCIETÀ PARTECIPATE O DA ENTI PUBBLICI STRUMENTALI, ANCHE MEDIANTE OPERAZIONI DI FUSIONE O DI INTERNALIZZAZIONE DELLE FUNZIONI

In questo quadro sono state previste la già riferita operazione di fusione di Padania Acque S.p.A. e Padania Acque Gestione S.p.A., nonché l'accorpamento di AEM Gestioni s.r.l. ed Astem Gestioni s.r.l., destinate a confluire in Linea Reti ed Impianti s.r.l., secondo il disegno strategico di Linea Group Holding S.p.A..

Nella qualità di socio di minoranza (tramite Cremasca Servizi s.r.l.) di Reindustria s.c.r.l. ed aderente al Consorzio Crema Ricerche, il Comune di Crema ha peraltro invitato le rispettive compagini sociale e consortile (in parte coincidenti) a valutare l'opportunità della fusione delle due entità pubblico-private, entrambe deputate alla promozione dello sviluppo locale e dell'innovazione del territorio del Cremasco.

4) AGGREGAZIONE DI SOCIETÀ DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Si è dato atto di come l'aggregazione territoriale delle società di servizi pubblici locali fosse pressoché già realizzata, in specie grazie alla concentrazione in capo a Linea Group Holding S.p.A., e da questa alle rispettive controllate, di tutte le attività afferenti la gestione di servizi pubblici locali a rete, con l'eccezione del servizio idrico integrato, affidato a Padania Acque Gestione S.p.A., in corso di fusione con Padania Acque S.p.A..

E) CONTENIMENTO DEI COSTI DI FUNZIONAMENTO, ANCHE MEDIANTE RIORGANIZZAZIONE DEGLI ORGANI AMMINISTRATIVI E DI CONTROLLO E DELLE STRUTTURE AZIENDALI, NONCHÉ ATTRAVERSO LA RIDUZIONE DELLE RELATIVE REMUNERAZIONI

Si è precisato che gli obiettivi di riduzione dei costi di funzionamento delle società direttamente ed indirettamente partecipate risultavano già assorbiti e garantiti dalle operazioni di razionalizzazione di cui ai precedenti punti, tenuto inoltre conto che la politica del Comune di Crema, per il tramite di Cremasca Servizi s.r.l. e SCRP S.p.A., è stata costantemente quella di azzerare o comunque fortemente contenere le remunerazioni degli organi amministrativi e di controllo delle società partecipate rispetto alle quali il Comune è in grado d'esercitare una diretta influenza.

* * * * *

Ciò premesso, posto che ai sensi dell'art. 1, comma 612, legge 190/2014, *“entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell' amministrazione interessata”* e che la pubblicazione della relazione *“costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”*, con l'odierna Relazione si procede a:

- illustrare il grado di attuazione del processo di razionalizzazione, con l'indicazione degli obiettivi raggiunti e l'esposizione delle ragioni del mancato conseguimento degli obiettivi non conseguiti;
- dare conto delle operazioni di razionalizzazione intraprese nel corso del 2015, ancorché in precedenza non pianificate;
- rendere noti gli atti d'attuazione del processo di razionalizzazione compiuti nel corso del primo trimestre del 2016.

1) ELIMINAZIONE DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI NON INDISPENSABILI AL PERSEGUIMENTO DELLE PROPRIE FINALITÀ ISTITUZIONALI, ANCHE MEDIANTE MESSA IN LIQUIDAZIONE E CESSIONE

In coerenza con gli obiettivi posti, nel corso del 2015 si è proceduto alla dismissione della partecipazione indiretta in SCCA - Società Cremasca Calore s.r.l. (partecipata per il 52%, per il tramite della controllata SCS Servizi Locali s.r.l.) ed alla messa in liquidazione di SCS Servizi Locali s.r.l..

Con riguardo ad SCCA s.r.l., mediante contratto sottoscritto il 12.6.2015 tra LGH S.p.A. (parte acquirente) ed SCS Servizi Locali s.r.l. e Cofely Reti Calore s.r.l. (parti venditrici, rispettivamente socie per il 52% ed il 48% di SCCA s.r.l.), è stata convenuta la cessione ad LGH S.p.A. delle quote rappresentative del 100% del capitale sociale.

Con verbale di *closing* del 30.6.2015, constatato l'avveramento delle condizioni per il perfezionamento dell'accordo, con atto notarile si è proceduto al trasferimento delle quote verso il pagamento del prezzo pattuito.

Con riferimento ad SCS Servizi Locali s.r.l., nell'adunanza del 15.12.2015, giusto atto pubblico (n. 8176 di rep. - n. 5644 di raccolta), l'Assemblea dei soci, considerata l'opportunità di addivenire all'anticipato scioglimento della società, *"a compimento di un processo di ottimizzazione e ristrutturazione delle società partecipanti"*, ha deliberato di mettere la società in liquidazione, nominato il sig. Giuseppe Ruggero Tiranti quale liquidatore e indicato le linee guida per l'attività di liquidazione della società.

In specie, le linee guida, oltre a dare menzione del già intervenuto passaggio di consegne a favore del nuovo gestore del Centro Natatorio di Comunale di Crema (a decorrere dal 22.11.2015), così come della cessione della quota del 52% di SCCA s.r.l., hanno dato atto della dismissione in atto delle residue attività sociali afferenti ai servizi di pubblica illuminazione e semafori (per conto del Comuni di Crema, Bagnolo Cremasco, Campagnola Cremasca, Capergnanica, Cremosano, Dovera, Izano, Madignano, Romanengo e Vaiano Cremasco), alla sosta veicolare a pagamento (nel territorio comunale di Crema) ed alla gestione del bocciodromo comunale di Crema.

Dell'avvio della procedura di liquidazione volontaria di SCS Servizi Locali s.r.l. ha preso atto il Comune di Crema, con deliberazione di Giunta Comunale n. 2015/00476, del 29.12.2015, anche al fine di *"disporre che nelle more del perfezionamento degli atti di negoziazione con il liquidatore della complessiva indennità dovuta dal Comune ad SCS Servizi Locali s.r.l. per la cessazione anticipata della gestione dei diversi servizi convenzionati, di confermare il mantenimento temporaneo a pagamento degli importi di ammortamento residui previsti dalla varie convenzioni cessate od in corso di cessazione"*.

Con particolare riguardo al Comune di Crema, si evidenzia, peraltro, che:

- con determinazione dirigenziale n. 2015/1500 del 4.12.2015, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva a Sport Management S.p.A. S.S.D. della gara per la scelta del concessionario per la gestione del Centro Natatorio Comunale, il cui contratto di servizio è stato in seguito sottoscritto sulla base dello schema definitivo approvato con determinazione dirigenziale n. 2015/01576, del 16.12.2015;
- con deliberazione n. 2015/00039, dell'11.5.2015, il Consiglio Comunale ha dato impulso all'avvio della procedura ad evidenza pubblica volta all'individuazione del concessionario del servizio di gestione operativa della sosta veicolare a pagamento, mediante procedura di gara ristretta, previa pubblicazione di bando di garo;

- con deliberazione n. 2015/00086, del 4.12.2015, il Consiglio Comunale, preso atto del positivo esito della prima fase, di preselezione, dell'anzidetta gara, ha approvato la lettera d'invito, lo schema di contratto di servizio e la relazione di cui all'art. 34, comma 20, legge 221/2012, in funzione dell'avvio della seconda fase di gara, di acquisizione delle offerte tecnico-economiche per la gestione del servizio da parte degli operatori invitati (la lettera d'invito è stata diramata il 17.12.2015 e la gara, espletata mediante la piattaforma elettronica di Sintel, è tuttora in corso di svolgimento);
- con deliberazione n. 2015/00255, del 22.6.2015, la Giunta Comunale ha assunto indirizzi in merito alla predisposizione ed adozione degli atti prodromici alla riorganizzazione e nuovo affidamento del servizio di pubblica illuminazione, attualmente gestito in parte da Enel Sole s.r.l. ed in parte da SCS Servizi Locali s.r.l., manifestando l'orientamento ad addivenire alla cessazione anticipata d'entrambe le gestioni, così da procedere all'affidamento unitario dell'intero servizio, anche in funzione della riqualificazione impiantistica da porre in essere in coerenza con il piano regolatore dell'illuminazione comunale (che il Comune di Crema ha approvato in via definitiva con deliberazione consiliare n. 2016/00016, del 16.3.2016);
- con deliberazione n. 2015/00081, del 9.11.2015, il Consiglio Comunale ha preso atto dell'avvenuta cessazione *ex lege* dell'affidamento ad Enel Sole s.r.l. del servizio di pubblica illuminazione, dato avvio alla procedura di valorizzazione ed acquisizione della proprietà e disponibilità degli impianti di proprietà di Enel Sole s.r.l. e demandato a successivi atti il compimento della procedura di nuovo affidamento unitario del servizio, esteso all'intero territorio comunale, previa cessazione pure dell'affidamento di SCS Servizi Locali s.r.l..

Con riferimento al ramo d'azienda di SCS Servizi Locali s.r.l. inerente la gestione della pubblica illuminazione nei Comuni di Bagnolo Cremasco, Campagnola Cremasca, Capergnanica, Cremosano, Dovera, Izano, Madignano, Romanengo e Vaiano Cremasco, la società ha proceduto alla pubblicazione di un avviso di sollecitazione di manifestazioni di interesse per l'acquisizione di tale ramo (comprendente la residua durata dei contratti di servizio in essere con i predetti Comuni, le attrezzature e l'attestazione SOA per la categoria OG10, classe II, impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua ed impianti di pubblica illuminazione).

Entro il termine fissato per l'8.2.2016 sono pervenute sette manifestazioni d'interesse, a fronte delle quali si è aperta la fase di data room preordinata alla successiva formulazione delle offerte.

Infine, per il mancato raggiungimento di intese con il socio privato Agrimilfi e con il potenziale compratore, LGH S.p.A., SCRP S.p.A. non ha potuto conseguire l'obiettivo della cessione della quota del 50% di Biofor Energia s.r.l. (gestore di un impianto di recupero, mediante valorizzazione energetica, della frazione umida dei rifiuti urbani).

Per inciso, l'amministratore unico di Biofor Energia s.r.l. non percepisce alcun compenso e la società non prevede la nomina del collegio sindacale, né dell'organo di revisione.

2) SOPPRESSIONE DELLE SOCIETÀ CHE RISULTINO COMPOSTE DA SOLI AMMINISTRATORI O DA UN NUMERO DI AMMINISTRATORI SUPERIORE A QUELLO DEI DIPENDENTI

In coerenza con gli obiettivi posti dal piano di razionalizzazione, con atto avente efficacia a decorrere dall'1.12.2015, è stata posta in essere la fusione per incorporazione di Padania Acque Gestione S.p.A. in Padania Acque S.p.A..

L'operazione di fusione ha dunque completato il processo di assestamento e messa a regime della gestione del servizio idrico integrato nell'ato della provincia di Cremona, avviato con il conferimento in Padania Acque Gestione S.p.A. dei rami idrici dei preesistenti gestori pubblici, cui sono seguite l'individuazione di Padania Acque Gestione S.p.A. quale gestore "in house" del servizio idrico integrato d'ambito (di cui ai pareri assunti con deliberazioni nn. 3, 4 e 5 del 31.7.2014, della Conferenza dei Comuni dell'ato della provincia di Cremona ed alla deliberazione d'affidamento assunta dal C.d.A. dell'Ufficio d'Ambito, in attuazione dei predetti pareri) ed infine la riferita incorporazione nella controllante Padania Acque S.p.A., proprietaria delle reti non direttamente possedute dagli enti locali.

Si segnala che non è stato possibile addivenire all'obiettivo dello scioglimento di SCS s.r.l. (65% SCRP, 35% Cremasca Servizi), funzionale all'esercizio delle prerogative di "Quinto Azionista" di LGH - Linea Group Holding S.p.A., così come regolate dal patto di sindacato sottoscritto, nell'interesse dei Comuni rispettivi soci, dalle società patrimoniali AEM Cremona S.p.A., ASM Pavia S.p.A., Astem S.p.A., Cogeme S.p.A. e, per l'appunto, SCS s.r.l.,.

Siffatto obiettivo è stato infatti posticipato in ragione delle trattative intercorse con A2A S.p.A., sfociate nella presentazione di un'offerta vincolante da parte della *multiutility* quotata in borsa, controllata congiuntamente dai Comuni di Milano e Brescia, avente ad oggetto la progressiva integrazione di LGH S.p.A. all'interno del proprio gruppo societario, a partire dall'acquisizione del 51% del capitale sociale di LGH S.p.A., con

pagamento del corrispettivo in danaro (53,56% del prezzo totale) ed in azioni di A2A (46,44% del prezzo totale).

Per quanto di rilievo per il Comune di Crema, la prosecuzione delle trattative finalizzate alla chiusura di siffatta operazione d'integrazione è stata autorizzata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 2015/00094, del 19.12.2015, in coerenza con lo statuto della *holding* comunale, Cremasca Servizi s.r.l., che richiede il previo consenso del Comune per il compimento di atti di disposizione delle partecipazioni societarie nella titolarità della stessa *holding*.

3) ELIMINAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE IN SOCIETÀ CHE SVOLGONO ATTIVITÀ ANALOGHE O SIMILARI A QUELLE SVOLTE DA ALTRE SOCIETÀ PARTECIPATE O DA ENTI PUBBLICI STRUMENTALI, ANCHE MEDIANTE OPERAZIONI DI FUSIONE O DI INTERNALIZZAZIONE DELLE FUNZIONI

In questo quadro si inseriscono la già illustrata operazione di fusione di Padania Acque S.p.A. e Padania Acque Gestione S.p.A., nonché l'accorpamento di AEM Gestioni s.r.l. ed Astem Gestioni s.r.l., confluite in Linea Reti ed Impianti s.r.l. (integralmente controllata da LGH S.p.A.) a decorrere dall'1.7.2015.

Con specifico riguardo all'Amministrazione municipale di Crema, nella qualità di socio di minoranza (tramite Cremasca Servizi s.r.l.) di Reindustria s.c.r.l. (per una quota del 17%) ed aderente al Consorzio Crema Ricerche, con deliberazione n. 2015/00076, del 19.10.2015, il Consiglio Comunale di Crema ha espresso parere favorevole e conseguentemente autorizzato la fusione per incorporazione di Consorzio Crema Ricerche in Reindustria s.c.r.l., previa trasformazione in società consortile del predetto Consorzio.

Perfezionata con atto pubblico rep. n. 5583, raccolta n. 3195, del 30.12.2015, la fusione ha pertanto consentito di favorire l'ottimizzazione della gestione unitaria e del coordinamento delle attività di sostegno alle imprese del territorio svolte dalle due precedenti distinte entità (tra loro complementari, per specializzazione), nonché la semplificazione della struttura societaria di Reindustria s.c.r.l. e l'unificazione ed integrazione dei processi decisionali e di indirizzo dei soci.

4) AGGREGAZIONE DI SOCIETÀ DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

L'aggregazione territoriale delle società di servizi pubblici locali a rilevanza economica, già comunque pienamente realizzata mediante la concentrazione in capo alle società sovracomunali di settore controllate attraverso Linea Group Holding S.p.A. (ad eccezione del servizio idrico integrato affidato direttamente a Padania Acque S.p.A. dopo l'incorporazione di Padania Acque Gestione S.p.A.) potrebbe subire un'ulteriore razionalizzazione, qualora giungesse a perfezionamento l'operazione d'integrazione di

LGH S.p.A. all'interno del gruppo societario di A2A S.p.A. secondo le modalità dianzi riferite nel punto n. 2.

5) CONTENIMENTO DEI COSTI DI FUNZIONAMENTO, ANCHE MEDIANTE RIORGANIZZAZIONE DEGLI ORGANI AMMINISTRATIVI E DI CONTROLLO E DELLE STRUTTURE AZIENDALI, NONCHÉ ATTRAVERSO LA RIDUZIONE DELLE RELATIVE REMUNERAZIONI

Le misure illustrate nei punti precedenti soddisfano gli obiettivi di riduzione dei costi di funzionamento delle società direttamente ed indirettamente partecipate, tenuto inoltre conto che la politica del Comune di Crema, per il tramite di Cremasca Servizi s.r.l. e SCRP S.p.A., è stata costantemente quella di azzerare o comunque fortemente contenere le remunerazioni degli organi amministrativi e di controllo delle società partecipate rispetto alle quali il Comune è in grado d'esercitare una diretta influenza, come si è avuto di precisare nelle schede tecniche allegate al piano operativo di razionalizzazione.