



# COMUNE DI CREMA

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2016/00188 DEL 07/04/2016  
N. PROG.: 539

L'anno 2016, il giorno sette del mese di aprile, alle ore 17:00 presso la sede di Palazzo Comunale - si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Sindaco - Stefania Bonaldi -

Partecipa: Il Segretario Generale - Maria Caterina De Girolamo -

Alla trattazione del presente argomento, risultano presenti (p) ed assenti (a) i Signori:

1	BONALDI STEFANIA	Sindaco	P	
2	BERETTA ANGELA	Vice Sindaco	P	
3	BERGAMASCHI FABIO	Assessore	P	
4	SALTINI MORENA	Assessore		A
5	VAILATI PAOLA	Assessore		A
6	PILONI MATTEO	Assessore	P	
7	GALMOZZI ATTILIO	Assessore		A

OGGETTO: AFFIDAMENTO PRESTAZIONE DI SERVIZI LEGALI IN SEDE STRAGIUDIZIALE.

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO:

- Che il Comune di Crema non è dotato di una avvocatura comunale e che anche per le funzioni di difesa dell'ente nei giudizi relativi alle materie di competenza si rende necessario avvalersi di professionisti esterni;
- Che l'attuale stato di proliferazione legislativa, in specie nella materia delle partecipazioni societarie e delle procedure di affidamento di servizi rende opportuno agire con estrema cautela, al fine di assicurare, in ogni fase, il pieno rispetto delle norme e di limitare al massimo l'insorgere di possibili contenziosi;
- che secondo consolidata giurisprudenza, confermata anche dalla novella del Dlgs 163/06 gli incarichi relativi alle prestazioni di servizi legali, anche non comprensive di patrocinio e rappresentanza giudiziali, sono egualmente riconducibili nell'ambito delle prestazioni di servizi di cui all'Allegato II B categoria 21 del citato Dlgs 163/06;
- Che detta configurazione (affidamento di servizi) è stata anche confermata dalla Autorità di Vigilanza sui Contratti pubblici che, con la propria determinazione n. 4/11 ha stabilito che anche i servizi legali rientrano a pieno titolo nell'alveo degli appalti pubblici e sono pertanto soggetti all'obbligo di apposizione del Codice Identificativo Gare;

**DATO ATTO** di come l'incarico in oggetto dovrà essere finalizzato:

- ad affiancare l'A.C. nella conclusione del percorso di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche detenute, in conformità a quanto già deliberato con delibera CC n. 85/2013 del 19/12/2013;
- ad affiancare l'A.C. nella costituzione di un sistema di controllo analogo permanente nei confronti delle società partecipate;
- alla valutazione, nell'interesse del Comune di Crema, degli aspetti organizzativi del sistema di governance nelle società partecipate del Comune medesimo, anche alla luce del nuovo Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- alla analisi e verifica delle modalità di gestione dei servizi pubblici, con particolare riferimento alle commodities in via di affidamento a soggetti esterni;
- alla definizione di un progetto di analisi e razionalizzazione delle partecipazioni attualmente detenute, anche in conformità alla disciplina di cui al TU di attuazione dell'articolo 18 della Legge 7 agosto 2015 n. 124 in materia di società a partecipazione pubblica;
- alla verifica del modello organizzativo della società unipersonale posseduta dal Comune;
- alla definizione delle ulteriori fasi di dismissione dei servizi gestiti in house e all'affiancamento in sede di predisposizione degli atti di gara e dei contratti di servizio;
- alla definizione di un sistema di razionalizzazione dei costi e di un controllo sul complesso delle attività esternalizzate e in via di affidamento;
- all'affiancamento dell'Amministrazione in procedure di P.P.P idonee alla valorizzazione dei beni di proprietà comunale ed alla realizzazione, con forma di partenariato, di strutture, servizi, attività di ampio respiro e idonee a promuovere il territorio e i suoi fondamentali;

**DATO ATTO** di come le materie e le fattispecie retro indicate costituiscano un parametro meramente indicativo delle emergenze rilevanti nella materia contrattuale e societaria, anche in previsione delle emanande discipline di dettaglio (Nuovo codice degli appalti e nuovo T.U. di attuazione della legge Madia);

#### **CONSIDERATO**

- che l'affiancamento, più volte indicato, comporterà anche una fase di formazione ai responsabili degli uffici, in modo da promuoverne professionalità ed autonomia anche in settori complessi quali lo svolgimento delle procedure di appalto, e, in genere, la applicazione degli istituti di cui al codice degli appalti, ed il monitoraggio e controllo delle società partecipate;
- che la finalità principale cui è preordinato il presente incarico attiene ad un progetto unitario di razionalizzazione della attività amministrativa, da subito e sempre più orientata alla funzione di indirizzo e controllo secondo criteri di professionalità e capacità di incisione, con lo strumento giuridico/contrattuale, sulla efficienza dei servizi affidati all'esterno;
- che la definizione di un contratto di durata (un anno solare a partire dai termini di affidamento) ha consentito alla Amministrazione di conseguire un netto risparmio rispetto a reiterati e singoli incarichi, il cui onere, nell'ammontare complessivo sarebbe risultato, in base alle tariffe vigenti ex DM 55/2014, nettamente più gravoso;
- che la complessità delle materie indicate e delle prestazioni che, in conformità agli accordi nello schema di disciplinare allegato, saranno richieste allo Studio legale

giustifica e sostiene la scelta di far ricorso a professionalità esterne di comprovata esperienza nel settore;

- che la individuazione dello studio legale Lanzalone & P. è stata effettuata nel rispetto di quanto previsto dal combinato disposto degli art. 36 e 125 del Dlgs 163/06 e come, in ogni caso, si tratti di una scelta ponderata e motivata, sostenuta anche dalla conoscenza della realtà amministrativa specifica del Comune di Crema e dell'assetto delle società (già) partecipate;
- che alla presente deliberazione la Giunta procede anche sulla scorta del parere tecnico rilasciato, in materia, dal Dirigente d'Area Staff, con particolare riferimento alla applicabilità, nel caso di specie, della normativa del codice degli appalti Dlgs 163/06;
- che ad effettivo affidamento delle prestazioni di servizi legali il Comune perverrà mediante sottoscrizione dell'apposito disciplinare d'incarico, e previa adozione di determina gestionale demandata per competenza all'avv. Maria Caterina De Girolamo che, in qualità di Dirigente del Settore di Staff, provveda nel merito, anche acquisendo la necessaria copertura finanziaria alla spesa derivante pari ad €30.000,00 su base annuale, al netto di IVA e CNPA;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Interno 1 marzo 2016 avente per oggetto "Ulteriore differimento dal 31 marzo al 30 aprile 2016 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 da parte degli enti locali";

**CONSIDERATO** che risulta, pertanto, applicabile il disposto di cui all'art. 163, comma 3 del DLGS 18/08/2000 n. 267, in merito all'autorizzazione dell'Esercizio Provvisorio 2016 sulla base delle risultanze del Bilancio Pluriennale 2015/2017 approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 2015/00033 del 09/04/2015, per quanto riguarda la componente dell'anno 2016;

**VISTA** la delibera di Giunta Comunale n. 2016/00012 del 25/01/2016 avente per oggetto "Bilancio 2016 – Indirizzi operativi contabili per l'apertura e la gestione dell'Esercizio Finanziario – 1^ provvedimento";

**PRESO ATTO** dei pareri riportati in calce (\*\*\*) espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18.08.2000/267;

## **DELIBERA**

1. di affidare allo studio legale Lanzalone & Partners – Associazione Professionale le prestazioni di servizi legali per come in narrativa e per come meglio nell'allegato disciplinare, da sottoscrivere tra le parti con efficacia negoziale;
2. di rinviare, per quanto attiene alle circostanze, alle motivazioni ed alle finalità presupposte dal presente incarico, alle considerazioni svolte nelle premesse, da tenere come parte integrante del presente dispositivo;
3. di demandare gli atti attuativi della presente deliberazione e determina gestionale a firma del Dirigente del settore di Staff con la quale si provveda anche alla copertura finanziaria della spesa derivante dal contratto di prestazione servizi, e pari ad un totale di € 30.000 oltre IVA e CPA;
4. di dichiarare la presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 TUEL, immediatamente eseguibile, al fine di formalizzare nel più breve tempo l'incarico in oggetto e di avvalersi delle prestazioni di assistenza nelle vicende in corso che presentano aspetti di particolare complessità giuridico/contrattuale.

---

(\*\*) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) si esprime parere tecnico positivo, espressamente rinviando alle considerazioni svolte a sostegno e motivazione

06/04/2016

Il Dirigente  
Maria Caterina De Girolamo

2) La presente proposta riguarda un affidamento diretto di servizi legali e contiene riflessi finanziari a carico del Bilancio comunale che dovranno, necessariamente, concretizzarsi con successivi atti amministrativi e che, comunque, in detta sede, dovranno trovare debito riferimento negli stanziamenti PEG 2016 provvisori assegnati, in sede di bozza di Bilancio di Previsione 2016.2018 in fase di approvazione, al Responsabile del Settore competente (Servizi legali). Parere favorevole.

07/04/2016

Il Ragioniere Capo  
Mario Ficarelli

---

posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con successiva unanime votazione, viene dichiarata immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.to Stefania Bonaldi

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Maria Caterina De Girolamo

---

La presente deliberazione viene:  
- inviata ai capigruppo consiliari

---

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 11/04/2016 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267, e cioè a tutto il 26/04/2016

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Maria Caterina De Girolamo

---

Copia conforme all'originale.

11/04/2016