



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

OGGETTO: Indizione della procedura di gara aperta, ai sensi della legge n. 120/2020 e del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di assistenza infermieristica e tutelare, assistenza riabilitativa e assistenza ai pazienti in idrokinesiterapia per il Polo Fanny Finzi Ottolenghi, per un periodo di 48 mesi.

DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE DOTT.SSA PAOLA LATTUADA

SU PROPOSTA DEL DIRIGENTE UOC GESTIONE ACQUISTI - LOGISTICA

accertata la competenza procedurale, sottopone in data 16 GIU. 2022 l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, la cui spesa rientra nel budget assegnato.

Il Responsabile del Procedimento
Direttore UOC Gestione Acquisti - Logistica
Dott. Claudio Di Benedetto

IL DIRETTORE UOC ECONOMICO FINANZIARIA

ha registrato contabilmente che il costo di € 14.363.955,48 (IVA inclusa se dovuta), derivante dal presente provvedimento, rientra nei bilanci degli esercizi di competenza come di seguito indicato:

Esercizio 2022 nel Conto Economico nr. 51009000080 "spese di pubblicazione" € 2.440,00 (IVA inclusa);
Esercizio 2022 nel Conto economico nr. 510.090.00035 "Prestazioni infermieristiche" € 1.196.792,96 (IVA esente);
Esercizio 2023 nel Conto economico nr. 510.090.00035 "Prestazioni infermieristiche" € 3.590.378,87 (IVA esente);
Esercizio 2024 nel Conto economico nr. 510.090.00035 "Prestazioni infermieristiche" € 3.590.378,87 (IVA esente);
Esercizio 2025 nel Conto economico nr. 510.090.00035 "Prestazioni infermieristiche" € 3.590.378,87 (IVA esente);
Esercizio 2026 nel Conto economico nr. 510.090.00035 "Prestazioni infermieristiche" € 2.393.585,91 (IVA esente);

Il Direttore UOC Economico Finanziaria
Dott.ssa Emilia Martignoni



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

IL DIRETTORE GENERALE

Viste:

- la DGR n. X/4475 del 10/12/2015 di costituzione, a partire dal 1° gennaio 2016, dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO;
- la DGR XI/4538 del 15/04/2021 di nomina della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Gaetano Pini-CTO per il periodo 19/04/2021 - 18/04/2024;
- la deliberazione aziendale n. 240 del 19/04/2021 di presa d'atto della predetta DGR XI/4538/2021 e di insediamento dal 19/04/2021 sino al 18/04/2024 della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'ASST G.Pini-CTO;

Premesso che:

- i servizi di assistenza infermieristica e tutelare, di assistenza riabilitativa e di assistenza ai pazienti in idrokinesiterapia, presso il Polo Fanny Finzi Ottolenghi (di seguito FFO), sono da considerarsi essenziali per garantire le ordinarie attività di questa ASST;
- il Polo FFO è stato attivato in data 10/12/2007 inizialmente per soli 50 posti letto, in luogo dei 124 accreditati, per carenza di personale;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 198 del 18/07/2008, è stata, pertanto, indetta una procedura di gara aperta per l'affidamento quinquennale dei servizi di gestione del Polo FFO relativamente alle aree di attività non ancora coperte con personale interno o esternalizzato;
- in esito all'aggiudicazione della suddetta procedura, con deliberazione del Direttore Generale n. 320 del 29/12/2009, è stato affidato al RTI CRS Cooperativa sociale per azioni – Servizi Integrati S.r.l., il contratto per i servizi di cui sopra, per il periodo dal 01/02/2008 al 31/01/2014 e un importo di € 11.829.727,00 (IVA inclusa);
- in seguito alla scadenza del contratto di cui sopra, in esito a una procedura di gara aperta, aggiudicata con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 23/10/2014, è stato stipulato un nuovo contratto con la Universiis s.c.s. per l'erogazione delle prestazioni infermieristiche e tutelari, riabilitative, e CUP/ALPA, presso il Polo FFO e il Presidio Pini, attualmente in essere, a seguito di proroghe, sino al 31/12/2022;

Preso atto che tra i motivi che hanno giustificato le proroghe contrattuali dal 01/12/2018 al 31/12/2022, si annovera quanto segue:

- con deliberazione n. 657 del 03.12.2018 il contratto è stato prorogato per il periodo di 12 mesi, sino al 30/11/2019 nelle more di espletamento di una gara aggregata da parte dell'ASST Nord Milano in qualità di Azienda capofila;
- l'ASST Nord Milano ha comunicato, in data 07/06/2019, l'intenzione di ARCA S.p.A. (oggi ARIA S.p.A.), di esperire, in qualità di Soggetto Aggregatore, una procedura di gara in forma centralizzata per l'affidamento dei servizi assistenziali, educativi ed alberghieri la cui convenzione "ARCA_2019_119" sarebbe stata attivata entro il mese di giugno 2020 e che al tal fine, la predetta Azienda mandante si è resa disponibile a rettificare l'impostazione degli atti di gara già predisposti al fine di avviare una procedura ponte del periodo di 18 mesi nelle more dell'aggiudicazione regionale;
- questa ASST ha, pertanto, provveduto a trasmettere a mezzo piattaforma regionale i fabbisogni relativi ai "servizi assistenziali, educativi ed alberghieri", nei termini assegnati;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

- ARIA S.p.A. ha previsto di concludere le operazioni relative alla gara di cui sopra entro il mese di giugno 2020, e che, pertanto, in conformità alla normativa vigente, il contratto in essere è stato prorogato sino al 30/09/2020;
- alla data di aggiornamento del 06/09/2021, nel report dello stato di avanzamento delle gare regionali, pubblicato periodicamente sul portale di ARIA S.p.A., la procedura relativa al servizio in argomento, denominata "ARIA_2021_070 Servizi assistenziali e alberghieri" è risultata in aggiudicazione nel corso del secondo trimestre dell'anno 2022, aggiudicazione mai avvenuta;

Premesso, altresì, che:

- nei successivi aggiornamenti del suddetto report, da ultimo quello del 17/05/2022, la procedura di cui sopra risulta essere stata espunta dalla programmazione gare di ARIA;
- venuto meno il vincolo discendente dalla programmazione di cui sopra, la procedura per l'acquisizione dei servizi in oggetto è stata inserita nella programmazione biennale 2022/2023 degli acquisti di beni e servizi di questa ASST, approvata con deliberazione del Direttore Generale n. 541 del 28/10/2021 (CUI 09320530968202100001), come procedura autonoma;
- l'U.O.C. Gestione Acquisti e Logistica ha, pertanto, condotto una specifica istruttoria finalizzata all'esperimento di una procedura di gara autonoma;
- nella definizione del fabbisogno per l'esperimento della suddetta procedura questa ASST ha ritenuto necessario avviare un processo di analisi organizzativa e di contesto, per consentire agli operatori economici interessati di predisporre le loro offerte sulla base delle migliori soluzioni possibili, riferite alla gestione dei servizi avendo riguardo al sistema organizzativo e gestionale del Polo Riabilitativo;
- per garantire la massima efficacia del servizio sono stati definiti gli *outcome* attesi e le attività e le prestazioni minime da assicurare secondo criteri definiti;
- è stato declinato nelle sue articolazioni l'obiettivo perseguito dall'ASST con la procedura di che trattasi, ossia curare la qualità delle prestazioni offerte ai cittadini con la finalità di sviluppare il loro costante miglioramento con particolare riferimento alle persone anziane, alle persone fragili o non autosufficienti;
- è stato definito un sistema basato sugli indicatori di processo (IP) e di esito (IE) e, da ultimo, sugli indicatori di "presa in carico" (PIC) ritenuti di particolare rilevanza, per il riconoscimento di interventi premiali ovvero dell'applicazione di penalità.
- la ridefinizione delle strategie di offerta sanitaria è l'elemento fondamentale su cui si è fondata la stesura del capitolato, che deve tener conto del fatto che il contesto di riferimento è radicalmente mutato anche a causa dell'emergenza da Covid-19 e delle leggi regionali di evoluzione del sistema sanitario regionale;

Visti:

- l'art. 449 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 il quale recita "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.";
- l'art. 1 comma 3 della Legge 7 agosto 2012, n. 135 il quale recita "Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione”;

Preso atto che non risultano essere attive, alla data di adozione del presente provvedimento, convenzioni di ARIA S.p.A. o di CONSIP S.p.A., alle quali poter aderire per l'affidamento del servizio di cui trattasi, né contratti attivi presso altri enti del sistema sanitario regionale a cui poter aderire *ex post*, e che la categoria merceologica di riferimento non rientra nell'ambito di quelle previste nel DPCM 11 luglio 2018 quale di competenza esclusiva dei soggetti aggregatori;

Visti la Legge 120/2020 e il d.lgs. 50/2016, in particolare:

- l'art. 59 del d.lgs. 50/2016 che disciplina la “Scelta delle procedure e oggetto del contratto” il quale prevede che: *“nell'aggiudicazione di appalti pubblici, le stazioni appaltanti utilizzano le procedure aperte o ristrette, previa pubblicazione di un bando o avviso di indizione di gara”;*
- l'art. 60, commi 1 e 3, del d.lgs. 50/2016, che disciplina i termini di pubblicazione della procedura aperta in combinato disposto con l'art. 8, comma 1, lett. c), legge 120/2020, il quale prevede che *“in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60 comma 3, 61 comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016”;*
- l'art. 95 c. 2 del d.lgs. 50/2016 il quale prevede che *“le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96”;*

Preso atto della proposta di documentazione di gara, predisposta dal RUP, che prevede, tra le altre cose:

- di espletare una procedura aperta a lotto unico, ai sensi degli artt. 59 e 60 del d.lgs. 50/2016, in quanto il valore massimo stimato dell'appalto è superiore alla soglia di cui all'art. 35 c. 1 lett. c), oggi determinata in € 215.000,00 IVA esclusa;
- la scelta di espletare una procedura a lotto unico è motivata dall'uniformità del servizio richiesto e dalla necessità per questa ASST di interfacciarsi con un unico interlocutore nell'ambito di diversi servizi che hanno una funzione unitaria nell'ambito dello stesso presidio, anche al fine di evitare possibili interferenze tra operatori economici che possano comportare disagi alle attività cliniche e assistenziali;
- di individuare, come previsto dall'art. 95 c. 2 del d.lgs. 50/2016, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, identificata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- di fissare in € 3.590.378,87 (IVA esente) il valore annuo a base d'asta, corrispondente ad un valore a base d'asta complessivo, per il periodo di 48 mesi, di € 14.361.515,46 (IVA esente);
- di prevedere la facoltà di procedere ad ulteriori acquisti, fino alla concorrenza della cifra massima di € 3.590.378,87 (IVA esente) da intendersi quale importo ulteriore rispetto a quello iniziale posto a base d'asta, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del d.lgs. 50/2016;



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

- di prevedere la facoltà di adesione successiva per tutti gli Enti Sanitari del Sistema Regionale che ne facciano richiesta entro 36 mesi, fino al limite massimo del 300% del valore complessivamente aggiudicato, ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. a) del d.lgs. 50/2016;
- di prevedere la facoltà di proroga del contratto, per un periodo di 12 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del d.lgs. 50/2016;

Atteso che il RUP, nella definizione della strategia di gara e in particolare nella previsione di un unico lotto, ha effettuato una valutazione del mercato di riferimento, analizzando le principali procedure aggiudicate negli ultimi 5 anni in ambito lombardo, finalizzata alla verifica della potenziale partecipazione di operatori economici in relazione al dimensionamento della presente procedura, rilevando la presenza di un numero congruo di operatori economici potenzialmente idonei, sufficienti a garantire un adeguato livello concorrenziale;

Dato atto che il valore massimo stimato dell'appalto è, pertanto, pari a € 86.169.092,78 (IVA esente), così suddiviso:

oggetto	Valore 12 mesi (IVA esente)	Valore 48 mesi (IVA esente)
Valore a base d'asta soggetto a ribasso (oneri per la sicurezza e per premi e incentivi esclusi)	€ 3.486.048,54	€ 13.944.194,14
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 4.330,33	€ 17.321,32
Risorse per premi e incentivi non soggette a ribasso	€ 100.000,00	€ 400.000,00
Importo base d'asta	€ 3.590.378,87	€ 14.361.515,46
opzione di proroga 12 mesi		€ 3.590.378,87
opzione per ulteriori acquisti		€ 3.590.378,87
valore totale		€ 21.542.273,20
opzione adesione successiva altri enti SSR 300%		€ 64.626.819,59
valore massimo stimato dell'appalto (IVA esente)		€ 86.169.092,78

Considerato che:

- il bando relativo alla presente procedura sarà oggetto di pubblicazione, ai sensi degli artt. 72 e 73 del d.lgs n. 50/16 e del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, e che, ai sensi dell'art. 5 di quest'ultimo, le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- il supporto amministrativo al RUP, per le fasi di programmazione, definizione dei fabbisogni, e gestione della procedura di gara, è stato individuato dallo stesso nella persona della Dott.ssa



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

Annalisa Bonizio, Collaboratore Amministrativo Professionale Esperto della U.O.C. Gestione Acquisti e Logistica;

Ritenuto, pertanto, di:

- indire una procedura di gara autonoma, da aggiudicarsi mediante procedura aperta, ai sensi della Legge n. 120/2020 e degli artt. 59 e 60 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di assistenza infermieristica e tutelare, assistenza riabilitativa e assistenza ai pazienti in idrokinesiterapia per il Polo FFO, per un periodo di 48 mesi e un valore a base d'asta complessivo pari ad € 14.361.515,46 (IVA esente);
- approvare la documentazione di gara ovvero il Disciplinare di gara, completo di allegati, come predisposto dall'UOC Gestione Acquisti e Logistica;

Preso atto che il costo derivante dal presente provvedimento, comprensivo della quota di € 2.000,00 (IVA esclusa) per le spese di pubblicazione, pari a complessivi € 14.363.955,48 (IVA inclusa se dovuta) è annotato ai conti di bilancio indicati nel primo foglio della presente deliberazione;

Precisato che:

- l'importo derivante dall'applicazione dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016 "Incentivi e funzioni tecniche", calcolato sul valore dell'importo posto a base d'asta della procedura in oggetto, inerente il periodo di vigenza contrattuale, da assegnarsi sulla base delle funzioni tecniche espletate dal personale dipendente incaricato, pari a complessivi € 12.665,00, verrà accantonato a seguito delle disposizioni regionali in materia e dell'adozione del relativo Regolamento Aziendale nel bilancio d'esercizio di ciascun anno di competenza, subordinatamente alla verifica della capienza dei fondi messi a disposizione annualmente da Regione Lombardia;
- le spese per la pubblicazione del bando di gara, stimate in € 2.000,00 (IVA esclusa), saranno anticipate da questa ASST e che, ai sensi dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

Acquisito il visto contabile della UOC Economico Finanziaria per la copertura economica degli oneri derivanti dal presente documento;

Visti i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario, resi per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 3 del d.lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti

1. di indire una procedura di gara aperta, ai sensi della Legge n. 120/2020 e degli artt. 59 e 60 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di assistenza infermieristica e tutelare, assistenza riabilitativa e assistenza ai pazienti in idrokinesiterapia per il Polo FFO, per un periodo di 48 mesi e un valore a base d'asta complessivo pari ad € 14.361.515,46 (IVA esente);
2. di dare atto che il costo derivante dal presente provvedimento, comprensivo della quota di € 2.000,00 (IVA esclusa) che verranno anticipate per le spese di pubblicazione, pari a



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

complessivi € 14.363.955,48 (IVA inclusa se dovuta), è annotato ai conti di bilancio indicati nel primo foglio della presente deliberazione;

3. di approvare la documentazione di gara predisposta dal R.U.P. e disporre la pubblicazione del bando di gara, ai sensi degli artt. 72 e 73 del d.lgs n. 50/16 e del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;
4. di dare atto che le spese per la pubblicazione del bando di gara, stimate in € 2.000,00 (IVA esclusa), saranno anticipate da questa ASST e che, ai sensi dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
5. di dichiarare il presente provvedimento non soggetto a controllo preventivo, ai sensi dell'art. 17, comma 4, della L.R. n. 33/2009 (come modificato dalla L.R. 23/2015);
6. di disporre la pubblicazione, nei modi di legge, della presente deliberazione, dando atto che la stessa è immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 (come modificato dalla L.R. 23/2015).

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott.ssa Paola GIULIANI)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO
(Dott.ssa Anna Maria MAESTRONI)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Luca Marcello MANGANARO)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Paola LATTUADA)

UOC Gestione Acquisti Logistica

Si attesta la regolarità amministrativa e tecnica del presente provvedimento
Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/90: Dott. Claudio Di Benedetto
Pratica trattata da: Annalisa Bonizio
(2022/1.6.3/5.2.1)



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 329 del 16 GIU. 2022

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio informatico di quest'Azienda sul sito internet istituzionale, così come previsto dall'art. 32, comma 1, L. 69/2009, e dall'art. 8 del D.Lgs. 33/2013, dal 17 GIU. 2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

La deliberazione si compone di n. 8 pagine e n. 0 pagine di allegati.

UOC Affari Generali Istituzionali e Legali
Il Funzionario addetto

Stefano Scipodi

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo
Milano, li _____

UOC Affari Generali Istituzionali e Legali
il Funzionario addetto