



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 400 del 13 LUG. 2023

**OGGETTO:** indizione procedura di gara aperta consorziata per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici per il periodo di 60 mesi. Gara suddivisa in 12 lotti.

**DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL DIRETTORE GENERALE DOTT. SSA PAOLA LATTUADA**

**SU PROPOSTA DEL DIRIGENTE UOC GESTIONE ACQUISTI**

accertata la competenza procedurale, sottopone in data 13 LUG. 2023 l'allegata proposta di deliberazione sull'argomento all'oggetto specificato, la cui spesa rientra nel budget assegnato.

Il Responsabile del Procedimento  
Direttore  
UOC Gestione Acquisti  
Dott. Claudio Di Benedetto

**ATTESTAZIONE COPERTURA ECONOMICA**

Si attesta la regolarità contabile, la copertura economica e l'imputazione a bilancio degli oneri/introiti derivanti dal presente provvedimento con annotazione:

- ai Conti economici dei Bilanci degli anni 2023, 2024, 2025, 2026, 2027 e 2028, per un introito pari a complessivi € 768.605,30 IVA esclusa, così suddivisi:
  - per la proroga, periodo 01/07/2023 – 31/12/2023:  
Conto Economico n. R42700100001 "FITTI ATTIVI LOC.STABILI COMM.LI":  
Esercizio 2023 € 106.987,70 IVA esclusa;
  - per la procedura di gara, periodo 01/01/2024 – 31/12/2028:  
Conto Economico R42700100001 "FITTI ATTIVI LOC.STABILI COMM.LI":  
Esercizio 2024 € 132.323,52 IVA esclusa;  
Esercizio 2025 € 132.323,52 IVA esclusa;  
Esercizio 2026 € 132.323,52 IVA esclusa;  
Esercizio 2027 € 132.323,52 IVA esclusa;  
Esercizio 2028 € 132.323,52 IVA esclusa;
- al Conto Economico n. C51009000080 "Spese di pubblicazione" del Bilancio dell'anno 2023 per oneri pari ad € 2.000,00 IVA 22% inclusa.

Il Direttore UOC Bilancio, Programmazione finanziaria e Contabilità  
Dott.ssa Emilia Martignoni



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 400 del 13 LUG. 2023

### IL DIRETTORE GENERALE

#### Viste:

- la DGR n. X/4475 del 10/12/2015 di costituzione, a partire dal 01/01/2016, dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Centro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/CTO;
- la DGR XI/4538 del 15/04/2021 di nomina della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Gaetano Pini-CTO per il periodo 19/04/2021 - 18/04/2024;
- la deliberazione aziendale n. 240 del 19/04/2021 di presa d'atto della predetta DGR XI/4538/2021 e di insediamento dal 19/04/2021 sino al 18/04/2024 della Dott.ssa Paola Lattuada quale Direttore Generale dell'ASST G. Pini-CTO;

**Premesso** che con deliberazione del Direttore Generale n. 211/2023 questa ASST ha aggiudicato una procedura aperta consorziata per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione alimenti e bevande mediante distributori automatici per il periodo di 60 mesi, suddiviso in 17 lotti;

#### Dato atto che:

- sono stati aggiudicati i seguenti lotti:
  - lotto 2 ASST Valtellina e Alto Lario
  - lotto 9 ASST Brianza
  - lotto 12 ASST Lariana
  - lotto 17 ASST Cremona
  -
- i restanti lotti, ivi compreso quello afferente a questa ASST, sono risultati privi di offerta:
  - Lotto 1 ASST G. Pini – CTO (capofila)
  - Lotto 3 ASST Fatebenefratelli-Sacco
  - Lotto 4 ASST Lodi
  - Lotto 5 ASST Melegnano e Martesana
  - Lotto 6 ASST Niguarda
  - Lotto 7 ASST Nord Milano
  - Lotto 8 ASST Pavia
  - Lotto 10 Fondazione IRCCS Istituto Nazionale Tumori
  - Lotto 11 Fondazione IRCCS Policlinico S. Matteo
  - Lotto 13 ASST Monza
  - Lotto 14 Fondazione IRCCS Ospedale Maggiore Policlinico Ca' Granda
  - Lotto 15 ASST Sette Laghi
  - Lotto 16 ASST Lecco

**Considerato** che, in esito alle risultanze della procedura, è stata condotta dalla UOC Gestione Acquisti una ulteriore analisi del contesto, con la quale è stato rilevato che:

- la contrazione del giro di affari indotta dall'emergenza sanitaria non è, ad oggi, completamente riassorbita dal mercato, benché la tendenza sia quella un graduale ritorno ai volumi pre-covid;





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 400 del 13 LUG. 2023

- i canoni di concessione imposti agli operatori economici come scaturenti dai vecchi contratti, non risultano sostenibili nel breve/medio periodo e rendono la proposta non remunerativa;
- è indispensabile rideterminare secondo differenti criteri i canoni di concessione, concertandoli con ciascun ente aggregato e ponendo contestualmente delle clausole di adeguamento automatico all'incremento del volume degli affari;

**Preso atto** che a seguito di detta analisi la U.O.C. Gestione Acquisti, che ha tenuto conto anche dei giustificativi prodotti a corredo delle offerte ricevute, ha predisposto un Piano Economico e Finanziario relativo alla sostenibilità della concessione, i cui punti salienti sono:

- l'acquisizione preliminare del fatturato effettivo per ciascun ente nell'anno solare (1/4/2022 – 31/3/2023);
- la quantificazione dei costi fissi di gestione e di ammortamento per ciascun distributore;
- la quantificazione dei costi variabili (acquisto materie prime);
- la previsione di un meccanismo di incremento automatico del canone agganciato all'incremento del volume di affari;
- la predisposizione di un canone di concessione che sia sostenibile per l'operatore economico nel breve periodo e in equilibrio per il periodo medio e lungo (dove è previsto un incremento degli affari ai volumi pre-covid);

**Dato atto** che:

- in conformità alle direttive regionali in materia di aggregazione, da ultimo ribadite con la DGR N. 6387 del 16/5/2022 (*Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2022*), questa ASST ha provveduto ad interpellare gli enti del SSR dei lotti dichiarati deserti, al fine di acquisire conferma a partecipare a nuova procedura di gara;
- hanno confermato interesse i seguenti Enti, trasmettendo i rispettivi dati:
  - ASST Fatebenefratelli-Sacco;
  - ASST Melegnano e Martesana;
  - ASST Nord Milano;
  - ASST Pavia;
  - Fondazione IRCCS Istituto Nazionale Tumori;
  - Fondazione IRCCS Policlinico San Matteo;
  - ASST Monza;
  - Fondazione IRCCS Ospedale Maggiore Policlinico Ca' Granda;
  - ASST Sette Laghi;
  - ASST Lecco;
  - ATS Milano;
- non hanno confermato interesse all'aggregazione:
  - ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda, che ha dichiarato di indire autonomamente una propria procedura;
  - ASST Lodi, che ha dichiarato di procedere in adesione successiva alla procedura aggiudicata deliberazione del Direttore Generale n. 211/2023;
- ha chiesto solo la possibilità di aderire successivamente alle risultanze di gara, il seguente





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 400 del 13 LUG. 2023

ente:

- ASST Franciacorta

**Preso atto** della proposta di documentazione di gara, predisposta dal RUP, che prevede:

- la configurazione della prestazione nella forma del contratto di concessione, ai sensi dell'art. 177 d.lgs. 36/2023;
- di individuare, ai sensi dell'art. 108 del d.lgs. 36/2023, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di espletare una procedura di gara in 12 lotti territoriali (uno per ciascun ente) per i seguenti valori, individuati sulla base del volume stimato di affari, ai sensi dell'art. 179 d.lgs. 36/2023;

LOTTO	DESCRIZIONE	VALORE stimato di gara 60 mesi	VALORE stimato proroga 12 mesi	ADESIONE SUCCESSIVA 100%	VALORE COMPLESSIVO ex art. 14 c. 4 d.lgs. 36/2023
1	ASST Pini - CTO (Capofila)	1.347.278,40 €	269.455,68 €	1.616.734,08 €	€ 3.233.468,16
2	ASST Fatebenefratelli – Sacco	3.126.734,50 €	625.346,90 €	3.752.081,40 €	€ 7.504.162,80
3	ASST Melegnano e Martesana	2.038.730,25 €	407.746,05 €	2.446.476,30 €	€ 4.892.952,60
4	ASST Nord Milano	1.505.604,35 €	301.120,87 €	1.806.725,22 €	€ 3.613.450,44
5	ASST Pavia	1.425.000,00 €	285.000,00 €	1.710.000,00 €	€ 3.420.000,00
6	Fondazione IRCCS Istituto Nazionale Tumori	2.059.330,00 €	411.866,00 €	2.471.196,00 €	€ 4.942.392,00
7	Fondazione IRCCS Policlinico San Matteo	3.054.530,70 €	610.906,14 €	3.665.436,84 €	€ 7.330.873,68
8	ASST Monza	2.547.263,70 €	509.452,74 €	3.056.716,44 €	€ 6.113.432,88
9	Fondazione IRCCS Ospedale Maggiore Policlinico Ca' Granda	4.102.900,00 €	820.580,00 €	4.923.480,00 €	€ 9.846.960,00
10	ASST Sette Laghi	3.600.000,00 €	720.000,00 €	4.320.000,00 €	€ 8.640.000,00
11	ASST Lecco	806.486,05 €	161.297,21 €	967.783,26 €	€ 1.935.566,52
12	ATS Milano	476.589,40 €	95.317,88 €	571.907,28 €	€ 1.143.814,56
TOTALE		€ 26.090.447,35	€ 5.218.089,47	€ 31.308.536,82	€ 62.617.073,64

- di prevedere facoltà di adesione successiva, ai sensi dell'art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023, per un importo pari al 100% del volume di affari stimato nel quinquennio;
- di prevedere facoltà di proroga contrattuale per il periodo massimo di 12 mesi (ai sensi dell'art. 120 c. 10 d.lgs. 36/2023);
- che il valore complessivo di gara, ai sensi dell'art. 14 c. 4 del d.lgs. 36/2023 è di € 62.617.073,64 IVA esclusa;

**Visto** il d.lgs. n. 36/2023 e, in particolare:

- l'art. 71 c. 1 che dispone che "per l'aggiudicazione di appalti pubblici le stazioni appaltanti utilizzano la procedura aperta, la procedura ristretta, la procedura competitiva con negoziazione, il dialogo competitivo e il partenariato per l'innovazione";





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 400 del 13 LUG. 2023

- l'art. 108 c. 1 il quale prevede che *"le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo"*;

**Ritenuto**, pertanto, di:

- indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 72 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici, ai sensi dell'art. 177 d.lgs. 36/2023, suddivisa in 12 lotti, per un periodo di 60 mesi, per il valore complessivo stimato, di € 26.090.447,35 IVA esclusa;
- approvare la documentazione di gara ovvero il Disciplinare di gara, completo di allegati, come predisposto dall'UOC Gestione Acquisti;
- autorizzare, sino al completamento della nuova procedura di gara, la prosecuzione del contratto stipulato in esecuzione della deliberazione del Direttore Generale n. 645/2022, alle medesime condizioni economiche e negoziali in essere, al fine di garantire la continuità del servizio in argomento, per il periodo di mesi 6, dal 01/7/2023 al 31/12/2023, riservandosi la facoltà di recesso anticipato con preavviso di 30 giorni in caso di aggiudicazione, per un introito stimato di € 106.987,70 (IVA 22% inclusa);

**Viste:**

- l'attestazione di regolarità dell'istruttoria e legittimità del presente provvedimento espressa dal Responsabile della UOC proponente;
- l'attestazione di regolarità contabile e della relativa copertura economica da parte del Responsabile della UOC Bilancio, Programmazione finanziaria e Contabilità;

**Visti** i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario, resi per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii;

### DELIBERA

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti

1. di indire una procedura di gara aperta, ai sensi e 71 del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici, ai sensi dell'art. 177 d.lgs. 36/2023, suddivisa in 12 lotti per un periodo di 60 mesi, per il valore complessivo stimato, di € 26.090.447,35 IVA 22% esclusa
2. di stimare un canone di introito per questa ASST pari a € 132.323,52 IVA esclusa per ciascun anno, per complessivi € 661.617,60 IVA esclusa per l'intero periodo contrattuale;
3. di autorizzare, sino al completamento della nuova procedura di gara, la prosecuzione del contratto stipulato in esecuzione della deliberazione del Direttore Generale N. 645/2022, alle medesime condizioni economiche e negoziali in essere, al fine di garantire la continuità del servizio in argomento, per il periodo di mesi 6, dal 1/7/2023 al 31/12/2023, riservandosi la facoltà





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 400 del 13 LUG. 2023

di recesso anticipato con preavviso di 30 giorni in caso di aggiudicazione, per un introito stimato di € 106.987,70 IVA esclusa);

4. di dare atto che le spese per la pubblicazione del bando di gara, stimate in € 2.000,00 IVA 22% inclusa, saranno anticipate da questa ASST e che, ai sensi dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016, saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
5. di dichiarare il presente provvedimento non soggetto a controllo preventivo, ai sensi dell'art. 17, comma 4, della L.R. n. 33/2009 (come modificato dalla L.R. 22/2021);
6. di disporre la pubblicazione, nei modi di legge, della presente deliberazione, dando atto che la stessa è immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 (come modificato dalla L.R. 23/2015).

IL DIRETTORE SANITARIO  
(Dott.ssa Paola GIULIANI)

IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO  
(Dott.ssa Anna Maria MAESTRONI)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
(Dott. Luca Marcello MANGANARO)

IL DIRETTORE GENERALE  
(Dott.ssa Paola LATTUADA)

**UOC Gestione Acquisti**

Si attesta la regolarità amministrativa e tecnica del presente provvedimento  
Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/90: Dott. Claudio Di Benedetto  
Pratica trattata da: Paolo Caldarella / Elena Pisano  
Atti n. 2022/1.6.3/1.1.140





DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 400 del 13 LUG. 2023

### RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'albo pretorio informatico di quest'Azienda sul sito internet istituzionale, così come previsto dall'art. 32, comma 1, L. 69/2009 e dall'art. 8 del D.Lgs. 33/2013, dal 14 LUG. 2023 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

La deliberazione si compone di n. 7 pagine e n. 0 pagine di allegati.

UOC Affari Generali  
Il Funzionario addetto

*[Handwritten signature]*

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo  
Milano, lì \_\_\_\_\_

UOC Affari Generali  
il Funzionario addetto

*[Handwritten initials]*