



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 1

DETERMINAZIONE N. 32 del 10 GEN. 2014 Att. n. 1462/2012 - all. 123

OGGETTO: PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER LA FORNITURA DI MANUFATTI ORTODONTICI, PROTESI ODONTOIATRICHE ED ALTRI MATERIALI NECESSARI ALLA CLINICA ODONTOIATRICA DELLA FONDAZIONE IRCCS "CA' GRANDA - OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO" - DURATA 36 (TRENTASEI) MESI - APPROVAZIONE VERBALI DI GARA E AGGIUDICAZIONE

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con determinazione n. 1472 del 04.07.2013, è stata indetta procedura aperta finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per la fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 124, comma 6, lettera a) e dell'art. 59, comma 5 e 6, del d.l.vo n. 163 del 12/4/2006, mediante l'utilizzo della piattaforma della centrale acquisti di Regione Lombardia (portale SINTEL), così suddivisa:
  - **lotto 1- MATERIALE PER ORTODONZIA**
    - importo presunto annuo € 315.000,00.=
    - importo presunto (per 36 mesi) € 945.000,00.=
  - **lotto 2 - MATERIALE PER PROTESICA - MATERIALE PROTESI SU IMPIANTI**
    - importo presunto annuo € 335.000,00.=
    - importo presunto (per 36 mesi) € 1.005.000,00.=;
- per i manufatti in parola è necessaria la Licenza Comunale di Esercizio ed i Laboratori devono essere iscritti nell'elenco del Ministero della Salute - ufficio dispositivi medici - ai sensi del D.Lvo n. 46 del 24.2.1997 attuativo della Direttiva Comunitaria n. 93/42/CEE, si è ritenuto opportuno procedere applicando la normativa prevista per gli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, mediante procedura aperta, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro, ai sensi dell'art. 124, comma 6, lettera a) e dell'art. 59, comma 5 e 6, del d.l.vo n. 163 del 12/4/2006, con aggiudicazione con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del medesimo decreto e con espressa riserva di avvalersi della norma di cui all'art. 81, comma 3, del medesimo decreto, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto e l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta;
- la Fondazione IRCCS ha l'interesse ad individuare i laboratori per la predisposizione dei manufatti ortodontici e delle protesi odontoiatriche, al fine di garantire, da un lato, la definizione di prezzi amministrati e competitivi a favore dei pazienti e, dall'altro, requisiti qualitativi di buon livello, anche a garanzia del risultato delle prestazioni effettuate sui pazienti stessi;
- tale affidamento non comporta alcun onere a carico dell'Ente, visto che i costi derivanti da tale fornitura sono interamente a carico dei pazienti che beneficiano delle prestazioni erogate dall'U.O. Odontoiatria e Stomatologia, i quali acquistano i manufatti e le protesi in questione;

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. 327

del

10 GEN. 2014

Att. n. 1462/2012 - all. 123

- la particolare fattispecie contrattuale in parola può essere inquadrata nell'istituto di cui all'art. 1411 del codice civile (contratto a favore di terzi), in quanto:
  - la Fondazione IRCCS, soggetto stipulante ha l'interesse, nella sua funzione istituzionale, alla stipulazione del contratto in quanto, questo, è volto a garantire all'utenza prestazioni qualificate da parte di un soggetto specializzato, allo scopo selezionato,
  - l'utenza, soggetto terzo, ha facoltà ed interesse ad avvalersi di una stipulazione idonea e vantaggiosa che, a sua discrezione, può consentire l'acquisto dei manufatti necessari a prezzi amministrati e competitivi, in un contesto tutelato dalla supervisione della struttura ambulatoriale della Fondazione IRCCS e dalla posizione di contraente "forte" della Fondazione stessa;
- in ottemperanza a quanto previsto dall'Allegato 3 alla deliberazione della Giunta Regione Lombardia n. IX/2633 del 6.12.2011, avente ad oggetto "Gli acquisti delle Aziende Sanitarie: linee di indirizzo", con particolare riguardo al paragrafo "PROCEDURE IN FORMA AGGREGATA", questa Fondazione IRCCS ha provveduto ad interpellare gli Enti facenti parte del Consorzio denominato "Aziende Ospedaliere e Fondazioni IRCCS di Milano e Provincia, Monza e Pavia" (in data 30.11.2012), cui questa Fondazione IRCCS ha aderito con determinazione n. 1677 del 24 luglio 2008, in merito ad un eventuale interesse per la procedura di gara in parola;
- nessun Ente ha ravvisato la medesima necessità di procedere a gara per l'acquisto dei dispositivi in oggetto mentre l'Azienda Ospedaliera "G. Salvini", con sede in Garbagnate Milanese, si è riservata un'eventuale adesione postuma;
- la procedura in oggetto è inserita nell'elenco della programmazione "gare in autonomia 2013/2014" inviata alla Direzione Generale Sanità della Regione, come da nota all. 53 in atti 56/2013;

**Preso atto che:**

- con determinazione n. 1858 del 09.09.2013, si è proceduto alla nomina delle due Commissioni Tecniche deputate alla valutazione delle caratteristiche tecnico/qualitative e della relativa attribuzione del punteggio tecnico;
- con determinazione n. 2285 del 31.10.2013, si è provveduto a variare la composizione della Commissione Tecnica in quanto, relativamente al lotto1, il prof. Giampietro Farronato e il dott. Luca Esposito, venuti a conoscenza dei nomi delle ditte ammesse alla gara, hanno fatto presente che, praticando attività libero professionale in ambulatori privati all'esterno della Fondazione IRCCS, hanno contatti professionali con alcune delle ditte partecipanti alla gara, evidenziando la possibile incompatibilità a far parte della Commissione Tecnica e, pertanto, si è proceduto alla sostituzione dei sopradetti componenti della Commissione stessa;

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. 32

del 10 GEN. 2014

Atti n. 1462/2012 - all. 123

**Richiamati i contenuti dei verbali:**

1. del 10.09.2013, all. 78 in atti 1462/2012, con il quale è stato preso atto che, entro la scadenza stabilita nel bando di gara (ore 12.00 del giorno 09.09.2013), secondo quanto risulta dalla piattaforma telematica SINTEL, hanno formulato offerta, tramite l'inserimento dei pertinenti dati sul portale suddetto, le ditte:

- ODONTOTECNICA B. RINALDI & C. S.R.L. ATI con HIGH DENTAL TECHNOLOGY S.R.L. - ORTHOTECNICA N.O.I. S.R.L. (lotti 1,2)
- ELLEDENT S.R.L. ATI con WISIL LATOOR S.R.L. (lotti 1,2)
- WILOCS S.R.L. ATI con ODONTOTECNICA LEPINI S.R.L. (lotti 1,2)
- LABORATORIO ODONTOTECNICO TOMMASO ABBONDANZA (lotto 2)
- ORTHOSYSTEM MILANO S.R.L. (lotto 1)
- ODONTART S.R.L. (lotto 1)

Nel medesimo verbale, risulta che, dopo aver proceduto alla verifica della documentazione amministrativa e tecnica:

- La Ditta ODONTOTECNICA B. RINALDI & C. S.R.L. - ATI con HIGH DENTAL TECHNOLOGY S.R.L. - ORTHOTECNICA N.O.I. S.R.L. viene esclusa dal prosieguo della gara in quanto è stata rilevata la mancanza dei seguenti documenti:
  - carenza delle dichiarazioni di cui al comma 1, lett. m-ter ed al comma 2, primo periodo, dell'art.38 del T.U. contratti pubblici, per il Sig. Agostino Cernilli ed il Sig. Mauro Cerretani, entrambi titolari e legali rappresentanti, della HIGH DENTAL TECHNOLOGY S.R.L. -
  - la dichiarazione presentata dalla ditta HIGH DENTAL TECHNOLOGY S.R.L., per il punto 8.3.A/9 del disciplinare di gara, riporta quanto segue: "che il laboratorio H.D.T. S.R.L. è in possesso della seguente dotazione strumentale per partecipare ai lotti 1 e 2, tutti di proprietà di seguito fotografati..." ma non risulta allegata nessuna elencazione, né fotografia della citata dotazione;
  - è stata presentata dalla ditta ODONTOTECNICA B. RINALDI & C. S.R.L. una sola una referenza bancaria; per la seconda referenza è stato inserito un file "All. A - modello di procura speciale, domiciliazione e dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà per ....." non pertinente;
  - nell'istanza di partecipazione presentata dalla ditta ODONTOTECNICA B. RINALDI & C. S.R.L. sono elencati i nominativi dei soggetti cessati dalla carica nell'anno antecedente la pubblicazione del bando di gara (Stefano Piscaglia, Giancarlo Merrina), senza l'indicazione delle relative cariche e senza la presentazione della dichiarazione di sussistenza dei requisiti di idoneità morale;

L'esclusione è stata comunicata alla ODONTOTECNICA B. RINALDI & C. S.R.L. con lettera del 13.9.2013, all. 81 in atti 1462/2012, inviata tramite posta elettronica certificata

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N.

32

del 10 GEN. 2014

Atti n. 1462/2012 - all. 123

- Per quanto riguarda la ditta ODONTART S.R.L. non è stato possibile aprire il file contenente la documentazione tecnica. Risulta aprirsi solo il file contenente l'elenco dei documenti presentati.  
Si procederà a contattare Il Gestore del Sistema Sintel, Agenzia Regionale Centrale Acquisti, per verificare le ragioni dell'inconveniente tecnico alla luce dei principi stabiliti dalla sentenza del T.A.R. Lombardia - Milano - Sez. IV, N. 2071 del 20.08.2013.
- 2. del 3.10.2013, all. 91 in atti 1462/2012, dal quale risulta che, a seguito del riscontro di ARCA, al fine di garantire la più ampia partecipazione, non potendosi allo stato attribuire con certezza alla ditta ODONTART S.R.L. la responsabilità della non leggibilità del file in parola - e, ciò, anche in relazione alla circostanza che la ditta, prima dello spirare del termine stabilito per la presentazione delle offerte, aveva segnalato, anche per iscritto, difficoltà nel caricamento a sistema della propria offerta - il Responsabile unico del procedimento ha invitato ODONTART Srl, con nota inviata tramite posta certificata in data 24.09.2013, ad inoltrare nuovamente la documentazione tecnica.  
La ditta ODONTART ha provveduto in tal senso, trasmettendo una Jumbo mail in data 27.09.2013, riportante il "link" attraverso il quale scaricare i file.  
In data 3.10.2013, in seduta pubblica, si è proceduto a visualizzare il contenuto del "link" sopra indicato e, avendo visualizzato la documentazione tecnica, la ditta ODONTART Srl, è stata ammessa al prosieguo della gara.
- 3. del 21.10.2013, all. 97 e 98 in atti 1462/2012 e del 4.11.2013, all. 102 e 103 in atti 1462/2012, dai quali risulta che le Commissioni Tecniche, preposte alla valutazione della documentazione tecnica e della relativa campionatura, hanno proceduto, in relazione alle indicazioni stabilite nel disciplinare di gara, all'attribuzione dei punteggi tecnici per i lotti 1 e 2

**Premesso che**, con comunicazione via posta elettronica certificata e tramite la piattaforma Sintel, in data 13.11.2013, è stata data comunicazione alle ditte offerenti e ammesse alla gara, della data stabilita per l'apertura delle offerte economiche;

**Richiamato** il contenuto del verbale del 19.11.2013, all. 106 in atti 1462/2012 relativo alla seduta di gara nella quale si è proceduto, ad inserire nella piattaforma Sintel i punteggi tecnici assegnati dalla Commissione Tecnica e quindi, successivamente, per le sole ditte che, nella fase di attribuzione del punteggio tecnico, hanno raggiunto il punteggio minimo di 36 punti su 60 attribuibili, in forma automatica, la piattaforma medesima ha provveduto ad assegnare i punteggi economici e a sommarli ai punteggi tecnici, generando la graduatoria finale, come di seguito riportata:

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 5

DETERMINAZIONE N.

32

del 10 GEN. 2014

Atti n. 1462/2012 - all. 123

graduatoria	lotto 1 – MATERIALE PER ORTODONZIA Fornitore	Percentuale di sconto offerto	Punteggio economico	Punteggio tecnico	Punteggio totale
1° offerente	ORTHOSYSTEM MILANO SRL	33,50%	31,41	57,00	88,41
2° offerente	ELLEDDENT Srl in ATI con WISIL LATOOR Srl	37,215%	34,89	48,40	83,29
3° offerente	WILOCS Srl in ATI con ODONTOTECNICA LEPINI	42,66%	40,00	37,20	77,20

graduatoria	lotto 2 – MATERIALE PER PROTESICA - MATERIALE PROTESI SU IMPIANTI Fornitore	Percentuale di sconto offerto	Punteggio economico	Punteggio tecnico	Punteggio totale
1° offerente	ELLEDDENT Srl in ATI con WISIL LATOOR Srl	37,215%	36,48	48,40	84,88
2° offerente	LABORATORIO ODONTOTECNICO TOMMASO ABBONDANZA	28,50%	27,93	52,00	79,93
3° offerente	WILOCS Srl in ATI con ODONTOTECNICA LEPINI	40,81%	40,00	38,20	78,20

**Considerato** che, in applicazione dell'art. 86 del d.lvo n. 163 del 12.04.2006, sono state individuate "anormalmente basse" le offerte della ditta ELLEDDENT Srl in ATI con WISIL LATOOR Srl, sia per il lotto 1 che per il lotto 2 e, in base a quanto disposto dall'art. 87 del medesimo decreto, l'U.O.C. Approvvigionamenti ha valutato positivamente le giustificazioni fornite (cfr. all. 114 in atti 1462/12), considerandole sufficienti a far risultare attendibile le offerte pervenute;

**Tenuto conto** che la presente procedura darà vita a due distinti accordi quadro, ai sensi dell'art. 59 del d.lvo n. 163/06, intercorrenti, se idonee, tra le prime tre Imprese in graduatoria e la stazione appaltante, con la possibilità di approvvigionarsi anche solo dalle prime due imprese aggiudicatrici in relazione a ciascun accordo quadro;

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N.

32

del 10 GEN. 2014

Atti n. 1462/2012 – all. 123

**Dato atto** che, con ordinanza n. 4872 del 5 dicembre 2013, la Sezione Terza del Consiglio di Stato ha motivatamente respinto la domanda incidentale di sospensione degli effetti dell'ordinanza del T.A.R. per la Lombardia – Milano n. 1166 del 4 novembre 2013, con la quale, su ricorso dell'A.T.I. Odontotecnica B. Rinaldi & C. Srl (capogruppo), High Dental Technology Srl e Orthotecnica Noi Srl, era stata respinta la domanda cautelare in relazione agli atti tutti di gara;

**Dato, altresì, atto** che,

- a seguito della richiesta dei certificati del Casellario Giudiziale dei componenti delle società partecipanti, è risultata, a carico del Signor Tommaso Abbondanza, titolare del LABORATORIO ODONTOTECNICO TOMMASO ABBONDANZA, una condanna penale, come risulta in atti 1462/82012 all. 116;
- in sede di dichiarazione dei requisiti di moralità, lo stesso titolare aveva rilasciato dichiarazione negativa, a mente dell'art. 38, comma 2, del d.l.vo 12 aprile 2006, n. 163, in relazione alle condanne, ivi comprese quelle "... per le quali non ha beneficiato della non menzione";
- per quanto *supra* richiamato, la dichiarazione del sig. Tommaso Abbondanza, titolare del LABORATORIO ODONTOTECNICO TOMMASO ABBONDANZA, si appalesa mendace e che da tale fatto conseguono, in particolare, gli effetti di cui agli articoli 75 e 76 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, ed agli artt. 38, comma 1-ter, e 6, comma 11, del d.l.vo 12 aprile 2006, n. 163;
- con determinazione n. 2649 del 13.12.2013, previo avviso al LABORATORIO ODONTOTECNICO TOMMASO ABBONDANZA, nella persona fisica direttamente interessata in quanto titolare della stessa, è stato promosso procedimento finalizzato alla contestazione della circostanza *de qua* ed all'acquisizione di eventuali osservazioni e/o chiarimenti, da fornirsi entro il termine di 10gg dal ricevimento dell'avviso;
- tramite il proprio legale, con nota 19 dicembre 2013 e, a seguito della richiesta di ulteriore produzione documentale, con nota elettronica 8 gennaio 2014, sono pervenute le giustificazioni del fatto contestato, essenzialmente incentrate sull'intervenuta depenalizzazione della fattispecie di reato per la quale v'è stata condanna e, conseguentemente, sull'assenza di obbligo dichiarativo in capo al medesimo amministratore, a mente di quanto disposto dall'art. 38, comma 2, secondo periodo, del d.l.vo n. 163/2006;
- le su richiamate giustificazioni, per le ragioni ora richiamate con riferimento alle deduzioni dell'interessato, poggiano su un evidente dato normativo e possono quindi essere ritenute, in sé stesse, del tutto soddisfacenti;

Alla luce di quanto sopra esposto, il Responsabile dell'U.O.C. Chirurgia Maxillo Facciale e Odontostomatologia ha richiesto che la stipula dei singoli contratti venga effettuata secondo quanto di seguito riportato:

MINISTERO  
Della Sanità  
Dipartimento  
Regionale  
Sanitario  
Lombardia

*[Signature]*



DETERMINAZIONE N.

32

del 10 GEN. 2014

Att. n. 1462/2012 - art. 123

**Lotto 1 - MATERIALE PER ORTODONZIA**

- importo presunto annuo € 315.000,00.=
- importo presunto (per 36 mesi) € 945.000,00.=
- prima impresa in graduatoria, ditta **ORTHOSYSTEM MILANO SRL**, che ha offerto lo sconto del 33,50%, sarà affidato l'80% del valore del valore economico della fornitura, che comparata al valore economico del lotto, al netto dello sconto applicato si deve intendere per un totale annuo, al netto dell'imposta di bollo pari a € 167.580,00/annui,
- seconda impresa in graduatoria, **ELLEDENT Srl in ATI con WISIL LATOOR Srl**, che ha offerto uno sconto del 37,215%, sarà affidato il 20% del valore del valore economico della fornitura, che comparata al valore economico del lotto, al netto dello sconto applicato si deve intendere per un totale annuo, al netto dell'imposta di bollo pari a € 39.554,85,
- alla terza impresa in graduatoria, **WILOCS Srl in ATI con ODONT.LEPINI**, che ha offerto uno sconto del 42,66%, non sarà affidata alcuna percentuale di fornitura;

**Lotto 2 - MATERIALE PER PROTESICA - MATERIALE PROTESI SU IMPIANTI**

- importo presunto annuo € 335.000,00.=
- importo presunto (per 36 mesi) € 1.005.000,00.=;
- prima impresa in graduatoria, **ELLEDENT Srl in ATI con WISIL LATOOR Srl**, che ha offerto uno sconto del 37,215%, sarà affidato il 40% del valore del valore economico della fornitura, che comparata al valore economico del lotto, al netto dello sconto applicato si deve intendere per un totale annuo, al netto dell'imposta di bollo pari a € 84.131,90/annui,
- seconda impresa in graduatoria, **LABORATORIO ODONTOTECNICO TOMMASO ABBONDANZA**, che ha offerto uno sconto del 28,50%, sarà affidato il 60% del valore del valore economico della fornitura, che comparata al valore economico del lotto, al netto dello sconto applicato si deve intendere per un totale annuo, al netto dell'imposta di bollo pari a € 143.715,00/annui
- terza impresa in graduatoria, **WILOCS Srl in ATI con ODONT.LEPINI**, che ha offerto uno sconto del 40,81%, non sarà affidata alcuna percentuale di fornitura;

Ritenuto di condividere la proposta formulata dal Responsabile dall'U.O.C. Chirurgia Maxillo Facciale e Odontostomatologia, attesi, in particolare, gli esiti rivenienti dalla valutazione qualitativa dei prodotti offerti;

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N.

32

del 10 GEN. 2014

Atti n. 1462/2012 - all. 123

Tutto ciò premesso l'U.O.C. Approvvigionamenti propone:

- di approvare i verbali relativi alle operazioni di gara svolte nelle sedute in data 10.09.2013, 3.10.2013 e 21.10.2013, rispettivamente all. 78, 91 e 106 in atti 1462/2012;
- di aggiudicare la fornitura di manufatti ortodontici, protesi odontoiatriche e altri materiali necessari all'U.O. odontoiatria e stomatologia, articolata in n. 2 lotti, per un periodo di 3 anni, con decorrenza dal 01.03.2014 a tutto il 28.02.2017, mediante la procedura di accordo quadro, alle condizioni ed alle ditte *supra* riportate ed a quelle risultanti dal Capitolato Speciale e dal disciplinare di gara;
- di prendere atto che tale affidamento non comporta alcun onere a carico della Fondazione IRCCS, (visto che i costi derivanti da tale fornitura sono interamente a carico dei pazienti che beneficiano delle prestazioni erogate dall'U.O.C. Chirurgia Maxillo Facciale e Odontostomatologia, i quali acquistano i manufatti o le protesi in questione);
- ai sensi dell'articolo 92, comma 3, del d. l.vo 6 settembre 2011, n. 159 (codice antimafia), si ritiene sussistano motivi d'urgenza nella stipula dei contratti in parola, anche in assenza dell'occorrente informazione antimafia, fatta salva la condizione risolutiva e la disciplina del pagamento del servizio di cui alla medesima disposizione legislativa, in ragione della necessità di non procedere ad ulteriore proroga del contratto in essere;

CON i pareri favorevoli del Direttore sanitario, del Direttore amministrativo;

**DETERMINA**

1. di approvare i verbali relativi alle operazioni di gara svolte nelle sedute in data 10.09.2013, 3.10.2013 e 21.10.2013, rispettivamente all. 78, 91 e 106 in atti 1462/2012;
2. di aggiudicare la fornitura di manufatti ortodontici, protesi odontoiatriche e altri materiali necessari all'U.O. odontoiatria e stomatologia, articolata in n. 2 lotti, per un periodo di 3 anni, con decorrenza dal 01.03.2014 a tutto il 28.02.2017, mediante la procedura di accordo quadro, alle condizioni ed alle ditte *supra* riportate ed a quelle risultanti dal Capitolato Speciale e dal disciplinare di gara;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 9

DETERMINAZIONE N. 32 del 10 GEN. 2014 Att. n. 1462/2012 - all. 123

3. di prendere atto che tale affidamento non comporta alcun onere a carico della Fondazione IRCCS, (visto che i costi derivanti da tale fornitura sono interamente a carico dei pazienti che beneficiano delle prestazioni erogate dall'U.O. Odontoiatria e Stomatologia, i quali acquistano i manufatti o le protesi in questione);
4. nominare responsabile dell'esecuzione del contratto il Dirigente Responsabile dell'U.O.C. Chirurgia Maxillo Facciale e Odontostomatologia.

IL DIRETTORE GENERALE  
(Dr. Luigi Marchi)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO  
(Dott. Osvaldo Basilico)

IL DIRETTORE SANITARIO  
(Dr.ssa Anna Pavan)

REGISTRATA NELLE UFFICINE DELLE DETERMINAZIONI  
IN DATA 10 GEN. 2014 AL N. 32

Procedimento presso U. O. C. Approvvigionamenti  
Responsabile del procedimento: Avv. Gianluca Bracchi  
Pratica trattata da: Sig.ra Rosita Branchi

IRCCS di natura pubblica

Sistema Sanitario



Regione  
Lombardia

[www.AlboPretorionline.it](http://www.AlboPretorionline.it) 03/03/14