



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 1

DETERMINAZIONE N. 460

del 27 FEB. 2014

Att. n. 1346/2011 all. 287

OGGETTO: SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE LAVORO A TEMPO DETERMINATO PERSONALE OSS

PROSECUZIONE CONTRATTUALE PER IL PERIODO CORRENTE DALL'1 AL 31 MARZO 2014.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che il 28.2.2014 scadrà il contratto relativo al servizio in oggetto, affidato all'Agenzia per il lavoro ORIENTA SPA, da ultimo in forza della determinazione n. 2450 del 20 gennaio 2013, del seguente essenziale contenuto:

▪ persone	n. 117 figure OSS (livello di inquadramento BS)
▪ costo orario base	€ 16,090
▪ moltiplicatore offerto	1,069
▪ costo orario offerto	€ 17,201
▪ differenza (€ 17,201 - € 16,090)	€ 1,111
▪ ASPI	€ 0,170
Totale costo orario	€ 17,380
importo mensile presunto: € 336.000,00 (IVA 22% inclusa, calcolata solo sul moltiplicatore, ovvero margine d'azienda)	

DATTO ATTO che, in relazione all'esigenza di avvalersi, anche per il futuro, di analogo servizio, la Fondazione IRCCS ha aderito, a suo tempo, alla proposta di costituirsi in unione d'acquisto, fra gli altri, con l'A.O. Niguarda Ca' Granda, la quale, in qualità di capofila, ha esperito una procedura ad evidenza pubblica per l'aggiudicazione di un accordo quadro, al fine di poter usufruire di personale somministrato (n. 117 figure OSS e n. 3 figure di infermiere pediatrico).

DATO ATTO, altresì, che, avverso l'aggiudicazione approvata dall'A.O. Niguarda Cà Granda a favore delle tre società risultate migliori offerenti, ossia:

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. **460**

del **27 FEB. 2014**

All. n. 1346/2011 all. 287

- TEMPOR SPA, prima classificata con un "margine" aziendale dichiarato di € 0,19.= ciascuna ora espletata,
- MANPOWER SRL, seconda classificata con un "margine" aziendale dichiarato di € 0,48.= ciascuna ora espletata,
- OASI LAVORO SPA, terza classificata con un "margine" aziendale dichiarato di € 0,49.= ciascuna ora espletata,

la soc. GI. GROUP SPA (quarta classificata) ha presentato atto di ricorso (R.G. n. 2148/2013 depositato in data 1.10.2013), avanti il TAR Lombardia – Milano, per ottenere l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione definitiva, delle operazioni tutte di gara come risultanti ai relativi verbali, e, ove occorresse, del bando e degli ulteriori atti di gara, mentre la soc. MANPOWER SRL (seconda classificata) ha presentato atto di ricorso (Num. Reg. Gen. 2367/2013 depositato in data 24.10.2013) volto all'impugnazione degli esiti di gara limitatamente alla ditta risultata prima classificata, ovvero Tempor Spa.

CONSIDERATO che, con nota in formato elettronico del 11.11.2013, l'A.O. di Niguarda ha comunicato che, per entrambi i sopra elencati ricorsi, è stata fissata la data del 28.1.2014 per l'udienza di trattazione del merito, udienza successivamente rinviata, come da comunicazione in formato elettronico della medesima Azienda Ospedaliera del 31.1.2014, al 4.11.2014;

CONSIDERATO, altresì, quanto segue:

- al di là della circostanza che i motivi a fondamento dei due ricorsi sopra descritti palesano un'incertezza di fondo sulla legittimità (anche) complessiva degli atti tutti della procedura, e, in ogni caso, sulla "tenuta" della graduatoria esitata dalla gara, la procedura concorsuale esperita dall'A.O. Niguarda prevedeva l'aggiudicazione secondo il criterio "qualità/prezzo", dove il prezzo si configurava quale "margine d'azienda", indipendentemente dal costo dell'ora ordinaria corrisposta al lavoratore somministrato, per la cui determinazione si rimandava a quanto previsto dalla contrattazione collettiva e dalle vigenti normative, e sul quale costo orario si aggiungeva il margine aziendale;
- successivamente all'aggiudicazione, nel corso dell'analisi – da parte della Fondazione IRCCS – delle offerte delle Agenzie aggiudicatarie è emersa la difficoltà di determinare univocamente il costo orario proposto dalle tre aggiudicatarie, in quanto la metodologia per la determinazione di detto costo orario è risultata differente fra le tre Agenzie; infatti dalle offerte pervenute emergono le seguenti risultanze:

	TEMPOR SPA	MANPOWER SRL	OASI LAVORO SPA
Costo ora ordinaria - OSS	€ 17,35	€ 17,94	€ 18,62
Margine offerto cad. ora	€ 0,19	€ 0,48	€ 0,49
Totale costo orario + IVA	€ 17,54	€ 18,42	€ 19,11

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. 460

del 27 FEB. 2014

Att. n. 1346/2011 all. 287

	TEMPOR SPA	MANPOWER SRL	OASI LAVORO SPA
Costo ora ordinaria - Infermiere	€ 21,22	€ 21,97	€ 22,36
Margine offerto cad. ora	€ 0,19	€ 0,48	€ 0,49
Totale costo orario + IVA 22%	€ 21,41	€ 22,45	€ 22,85

- in merito a detta problematica, in realtà poi riscontrata comune agli altri enti sanitari regionali coinvolti, ivi compresa l'A.O. Niguarda, la Fondazione IRCCS ha sollecitato un incontro volto a coordinare le diverse iniziative contrattuali, tenutosi in data 21 febbraio 2014, presso la medesima A.O. Niguarda, che ha visto la presenza di tutti gli Enti che avevano aderito a suo tempo alla procedura concorsuale di che trattasi per i profili OSS e Infermiere. In occasione di detto incontro, si è proceduto ad una condivisa "ricostruzione" del costo orario riconducibile ad ogni Agenzia offerente, utilizzando come dato di partenza il costo stipendiale annuo ed inserendo tutte le voci concorrenti alla formazione del valore stipendiale complessivo (il tutto come indicato dalle medesime Agenzie), e riportando tale importo al numero di ore lavorate, con le seguenti risultanze:

	TEMPOR SPA	MANPOWER SRL	OASI LAVORO SPA
Costo ora ordinaria - OSS	€ 18,3177	€ 17,2842	€ 17,2757
Margine offerto cad. ora	€ 0,1900	€ 0,4800	€ 0,4900
Totale costo orario + IVA 22%	€ 18,5077	€ 17,7642	€ 17,7657

	TEMPOR SPA	MANPOWER SRL	OASI LAVORO SPA
Costo ora ordinaria - Infermiere	€ 22,3998	€ 21,1656	€ 20,7507
Margine offerto cad. ora	€ 0,1900	€ 0,4800	€ 0,4900
Totale costo orario + IVA 22%	€ 22,5898	€ 21,6456	€ 21,2407

- la ricostruzione del costo del lavoro inerente ciascuna figura lavorativa di interesse ha tenuto conto anche di quanto ulteriormente documentato dalle Agenzie, in ragione di dirette interlocuzioni con la Fondazione IRCCS finalizzate alla predisposizione degli elementi di valutazione economica per l'assegnazione del servizio secondo i criteri propri del contratto di accordo quadro e per la redazione dei relativi contratti, ulteriormente evidenziandosi nell'occasione l'impossibilità di addivenire alla definizione di un costo certo ed univoco del costo del lavoro da applicare (ad esempio, per la diversa considerazione delle ferie nella struttura del costo del lavoro, per il riconoscimento o meno della quota ASPI e per la valorizzazione dell'assenteismo);

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. 460 del 27 FEB. 2014 Atti n. 1346/2011 all. 287

- alla luce di quanto sopra, dal richiamato incontro del 21.2.2014 è esitato in una nota formale predisposta dall'A.O. Niguarda, in qualità di capofila ed in rappresentanza di tutti gli enti pubblici interessati, e in pari data trasmessa alle Agenzie (TEMPOR SPA, MANPOWER SRL e OASI LAVORO SPA), con la quale veniva loro comunicato il costo orario come definito di concerto dai medesimi enti aderenti alla procedura in parola (€ 17,1060 costo ora ordinaria per categoria OSS, sul quale applicare il margine d'azienda e l'IVA su detto margine ed € 20,9166 costo ora ordinaria per categoria infermiere, sul quale applicare il margine d'azienda e l'IVA su detto margine);
- le tre Agenzie hanno risposto talora apertamente mettendo in discussione la struttura del costo del lavoro proposto sia in relazione alle figure di OSS che di Infermiere (vedasi nota TEMPOR SPA del 25 febbraio 2014), in altri casi accettando i criteri di ricostruzione del costo del lavoro, sia pure con puntualizzazioni e precisazioni critiche, e dichiarando la propria disponibilità a definire in contraddittorio le singole voci componenti il costo complessivo (vedasi note MANPOWER SRL del 25.2.2014 e OASI LAVORO SPA del 26.2.2014);

ATTESO che nessuna delle Agenzie ha tuttavia accolto, integralmente e senza eccezione alcuna, la proposta di definizione del costo del lavoro in relazione alle figure di OSS e di Infermiere, di cui alla richiamata nota 21.2.2014 dell'A.O. Niguarda e che tale circostanza impedisce di definire con certezza l'effettivo costo contrattuale e conseguentemente di stipulare i contratti con le Agenzie aggiudicatrici del servizio;

RITENUTO, pertanto, ineludibile definire un costo del lavoro, relativamente ai profili lavorativi di interesse, che sia univoco ed indiscutibile, oltre che rispettoso di quanto stabilito dalle vigenti normative in materia e dalla contrattazione collettiva, verificando la possibilità di addivenire, insieme agli altri enti pubblici sanitari coinvolti, ad un accordo sul punto con le Agenzie di somministrazione in parola;

PRESO ATTO di quanto sopra, si rende necessario, al fine di non pregiudicare l'assistenza sanitaria, prorogare il contratto con l'Agenzia per il lavoro ORIENTA SPA, alle medesime condizioni tecnico/economico/gestionali in essere, per un importo mensile presunto di € 336.000,00.= (IVA 22% inclusa, calcolata solo sul moltiplicatore, ovvero margine d'azienda) a tutto il 31.3.2014.

CONSIDERATO, alla luce della disponibilità in tal senso manifestata dall'Agenzia per il lavoro ORIENTA SPA con nota in formato elettronico del 27.2.2014, che l'U.O.C. Approvvigionamenti propone di rinnovare il contratto come sopra descritto.

PRESO ATTO, altresì, che l'U.O.C. Amministrazione e finanze ha confermato la disponibilità economica, procedendo alla registrazione del relativo costo.

CON i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo,

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. 460

del 27 FEB. 2014

Atti n. 1346/2011 all. 287

DETERMINA

- 1) di prorogare il contratto con l'Agenzia per il lavoro ORIENTA SPA, alle medesime condizioni tecnico/economico/gestionali in essere, per un importo mensile presunto di € 336.000,00.= (IVA 22% inclusa, calcolata solo sul moltiplicatore, ovvero margine d'azienda) dall'1 marzo a tutto il 31.3.2014;
- 2) di dare atto che la spesa complessiva di € 336.000,00.=, a carico del conto economico 454012 - DI 2013001520.

IL DIRETTORE GENERALE
(dr. Luigi Macchi)

IL DIRETTORE SANITARIO
(dr.ssa Anna Pavan)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(dott. Osvaldo Basilico)

REGISTRATA NEL R.U. DELLE DETERMINAZIONI
IN DATA 27 FEB 2014 AL N. 460

Procedimento presso N.O. C. APPROVVIGIONAMENTI
Responsabile del procedimento: avv. Gianluca Bracchi
Pratica trattata da sig.a Ivana Boffini

www.Albopretorionline.it 110314