



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 1

DETERMINAZIONE N.

707

del

26 MAR. 2014

Atti n. 1701/2013 – all.

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'ACQUISIZIONE, IN FORMA AGGREGATA CON L'A.O. SANT'ANNA DI COMO, DI DUE MAMMOGRAFI DIGITALI – UTILIZZO DELLO SPECIFICO CONTRIBUTO EROGATO ATTRAVERSO LA D.G.R. N. X/388/2013, PER L'AMMODERNAMENTO TECNOLOGICO COMPLESSO E LA QUALIFICAZIONE DELLE STRUTTURE PUBBLICHE, IN ADESIONE ALLA L.R. N. 18/12 - ESCLUSIONE DITTA GE MEDICAL SYSTEMS ITALIA SPA.

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con determinazione n. 2531 del 28.11.2013, è stata indetta procedura aperta, per la fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 55 commi 3 e 5 del d.lgs. n. 163/2006, aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come previsto dall'art. 83 del medesimo decreto, (con espressa riserva di avvalersi della norma di cui all'art. 81, comma 3, del d.lgs. n.163/2006 qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto), mediante l'utilizzo della piattaforma della centrale acquisti di Regione Lombardia (portale sinTel);
- entro la scadenza stabilita nel bando di gara (ore 12.00 del giorno 6.02.2014), secondo quanto risulta dalla piattaforma telematica SinTel, hanno formulato offerta, tramite l'inserimento dei pertinenti dati sulla stessa piattaforma, le seguenti ditte:
 1. Technologic srl
 2. GE Medical Systems Italia spa
 3. Fujifilm Italia spa
- in data 10.02.2014, come da verbale in atti 1701/2014, si è provveduto, a seguito dell'accesso alla piattaforma SinTel, alla verifica preliminare dell'esistenza della firma digitale sul file in formato ".pdf" riepilogativo dei dati dell'offerta inviata da ciascun fornitore. Tutte le ditte partecipanti hanno correttamente firmato tale documento in forma digitale. Successivamente si è dato avvio del *download* delle offerte presentate e all'apertura – offerta per offerta - della documentazione amministrativa prodotta dalle ditte partecipanti, nonché alla verifica della

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 2

DETERMINAZIONE N. **707** del **26 MAR. 2014**

Atti n. 1701/2013 - all. **17**

firma digitale, ove prevista, su ciascun documento;

- relativamente alla posizione della ditta GE Medical Systems Italia S.p.A., ne è stata disposta l'esclusione in quanto l'offerta - così come confermato, anche in fase di verifica successiva alla su richiamata seduta pubblica dall'amministratore della piattaforma informatica Sintel (Agenzia Regionale Centrale Acquisti - ARCA) - risultava priva della documentazione amministrativa;

Considerato che:

- l'U.O.C. Approvvigionamenti ha comunicato alla ditta GE Medical Systems Italia S.p.A. le motivazioni di esclusione con nota trasmessa a mezzo raccomandata A.R., anticipata a mezzo fax, in data 28/02/2014;
- la stessa ditta GE Medical Systems Italia S.p.A., preso atto dell'esclusione dalla procedura, per la totale mancanza della propria documentazione amministrativa, come evidenziato nel su richiamato capoverso, con lettera datata 11.03.2013 (in realtà da intendersi 11.03.2014), in atti 1701/2014, ha presentato istanza, ai sensi dell'art. 243 - bis, del d.lgs. n. 163/06, affinché la Fondazione IRCCS provveda - in autotutela - all'ammissione della stessa Società alle fasi successive di gara;
- il dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti ha predisposto, quale riscontro alla sopra citata istanza, dopo ulteriori e più approfondite verifiche, presso il gestore della piattaforma telematica Sintel, ha predisposto apposita relazione in atti 1701/2014 che qui di seguito si riporta integralmente:

"RELAZIONE IN ATTI

"Con lettera raccomandata a.r. in data 11 marzo 2013 (da intendersi, 11 marzo 2014), in pari data anticipata via fax, ricevuta per il tramite del servizio postale il successivo 17 marzo, la Ge Medical Systems Italia Spa (GEMSI) ha formulato istanza, ai sensi e per gli effetti della disposizione di cui all'articolo 243-bis del d.l.vo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni ed integrazioni (T.U. contratti pubblici), riguardo all'esclusione della medesima Società dalla procedura concorsuale meglio contrassegnata in oggetto, affinché la Fondazione IRCCS si determini nel senso "... (i) di annullare in autotutela il provvedimento di esclusione comunicato con la nota via telefax del 28 febbraio 2014 e, per l'effetto, di mantenere l'ammissione di GEMSI con riserva, sino a che non sarà definitivamente chiarito l'accaduto (come è doveroso per gli interessi di tutti) e, dunque, sino a che

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. **707**

del **26 MAR. 2014**

Atti n. 1701/2013 – all. **4**

l'istruttoria non sarà integrata con le indagini sull'upload del 28 gennaio 2014 e, quindi, ritrovata la documentazione amministrativa caricata in tale data; (ii) quindi, subito dopo, ma in ogni caso... di integrare l'istruttoria e, in particolare, la richiesta di chiarimenti ad ARCA originariamente avanzata da codesto Istituto, chiedendone accesso ed evidenza delle seguenti circostanze:

- *recupero dei documenti caricati il 28 gennaio 2014 nella busta amministrativa...;*
- *elenco dei documenti caricati il 5 febbraio 2014 nella busta tecnica;*
- *come mai il 6 febbraio 2014 la documentazione tecnica è stata fatta confluire nella cartella relativa alla busta amministrativa;*
- *dove si trova, ora, la documentazione amministrativa che la scrivente ha caricato il 28 gennaio 2014...".*

nel contempo diffidando la Fondazione IRCCS dal "... proseguire la procedura di gara senza aver riammesso GEMSI con riserva e, in ogni caso, dal non procedere con il completamento dell'istruttoria nei confronti di ARCA, con integrale accesso agli atti a partire dalle operazioni Sintel del 28 gennaio 2014".

E' bene subito ricordare che l'esclusione è stata disposta allorché, in occasione dell'apertura, nella seduta pubblica del 10 febbraio 2014, della documentazione amministrativa e tecnica caricata delle imprese offerenti sulla piattaforma telematica Sintel, è emerso che l'offerta presentata dalla Ge Medical Systems Italia Spa è risultata completamente mancante della documentazione amministrativa e, fra gli altri, degli atti e delle dichiarazioni di legge necessari ai fini della partecipazione alle procedure di evidenza pubblica, come puntualmente richiamate dalla regola di gara.

Ammessa con riserva la Società in parola all'apertura della documentazione tecnica, al precipuo scopo di verificare l'eventuale presenza della documentazione amministrativa in quella sede, il Seggio di gara ne constata l'assenza.

Come evidenziato nel verbale della seduta di gara in parola, risalente – come detto – al 10 febbraio c.a., il Presidente del Seggio di gara rinviava ad una "... attività di verifica tecnica per riscontrare l'ammissibilità dell'offerta di quest'ultima Società" (Ge Medical Systems Italia Spa) e disponeva la riconvocazione del Seggio di gara, sempre in seduta pubblica, all'esito della medesima attività di verifica, "... per dare comunicazione del risultato, nonché per effettuare il sorteggio al fine stabilire l'ordine di svolgimento delle prove tecniche". Disponeva, altresì, che, solo successivamente, "... la Commissione giudicatrice, specificatamente incaricata dell'attribuzione del punteggio, inizierà i propri lavori, che prevedono la anche la prova delle apparecchiature offerte e, non appena gli stessi saranno conclusi, l'U.O.C. Complessa Approvvigionamenti comunicherà alle ditte interessate il

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. 7 07

del 26 MAR. 2014

Atti n. 1701/2013 - all.

giorno e l'ora in cui si svolgerà l'apertura delle stesse".

In forza di comunicazione elettronica dello stesso 10 febbraio, l'UOC Approvvigionamenti della Fondazione IRCCS rivolgeva all'Amministratore della piattaforma regionale SinTel, l'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA), rivolgeva la seguente istanza:

"Con riferimento alla procedura di gara ID n. 57715156, relativamente all'offerta n.1391683803007, presentata dalla Soc. Ge Medical System, si comunica che nella medesima, è stata riscontrata la mancanza della documentazione amministrativa.

Pertanto, al fine di verificare se si tratti di un errore commesso dalla citata ditta durante le fasi di inserimento documentazione amministrativa o, di un'anomalia tecnica, dovuta ad un mal funzionamento del sistema, si chiede a Codesta Agenzia Regionale di attivare, tramite il proprio supporto tecnico, la procedura di estrazione dati.

Si fa altresì presente, che la documentazione tecnica risulta essere correttamente inserita.

L'indirizzo PEC a cui inviare la risposta, che si attende con una certa urgenza, stante l'urgente necessità di aggiudicare la procedura di gara è il seguente: approvvigionamenti5@pec.mi.it".

Alla predetta istanza, ARCA dava riscontro con nota del successivo 19 febbraio, cui pure allegava il relativo estratto log di sistema, dando conto delle operazioni di caricamento dell'offerta di Ge Medical Systems Italia Spa del 6 febbraio c.a..

Dalla richiamata comunicazione di ARCA emergeva un'erronea operazione di caricamento dell'offerta a sistema da parte dell'impresa concorrente, ragione per la quale, dopo averne dato notizia in occasione della seduta pubblica di gara del 26 febbraio c.a., come da verbale in atti, secondo gli impegni precedentemente assunti, il successivo 27 febbraio - sciogliendo definitivamente ogni riserva al riguardo - veniva comunicata alla medesima impresa concorrente la definitiva esclusione.

Alla luce della richiamata istanza/diffida dell'11 marzo u.s., da parte di Ge Medical Systems Italia Spa, in data 13 marzo c.a. l'UOC Approvvigionamenti della Fondazione IRCCS rivolgeva ad ARCA la seguente nuova richiesta:

"Nel confermare quanto richiesto nella e-mail del 10 febbraio 2014, relativamente alla procedura ID n. 57715156 e nello specifico in merito all'offerta GE Medical Systems Italia n. 1391683803007, si segnala la necessità di una puntuale e completa verifica del percorso di inserimento documentazione / offerta della ditta GE, anche alla luce delle 2 allegate e-mail di sistema 28 gennaio e 5 febbraio 2014 rispettivamente delle ore 10,51 e 10,23.

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. **7 07**

del **26 MAR. 2014**

Atti n. 1701/2013 – all. **17**

Si ribadisce l'urgenza dell'intervento".

Con nota del successivo 20 marzo, ARCA dava conto dell'intero percorso di caricamento della propria offerta, da parte di Ge Medical Systems Italia Spa, svoltosi nelle giornate del 28 gennaio, 5 febbraio e 6 febbraio 2014, ancora una volta allegando il relativo estratto log di sistema.

Ora, dalle informazioni e dalla documentazione ricevute da ARCA, può chiaramente evincersi l'errore commesso da Ge Medical Systems Italia Spa, allorché, in data 6 febbraio c.a., dopo avere precedentemente caricato a sistema, apparentemente con esito positivo, sia la documentazione amministrativa (step 1/5 – in data 28 gennaio 2014) sia la documentazione tecnica (step 2/5 – in data 5 febbraio 2014), il 6 febbraio c.a. la Società istante riprende il caricamento a sistema a partire dallo step 1/5, caricando nuovamente la documentazione tecnica, in sostituzione dei file allegati il precedente 28 gennaio, proseguendo poi rimuovendo quanto appena caricato e nuovamente caricando il file contenente l'offerta tecnica, a quel punto del tutto omettendo – per la seconda volta consecutivamente – il nuovo caricamento della documentazione amministrativa. Sul punto, anche per le specificità tecniche della vicenda, non può che rinviarsi a quanto più puntualmente precisato da ARCA nelle su richiamate due relazioni ed ai relativi allegati tecnici.

Per le su estese ragioni, lo scrivente dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti non ritiene potersi accogliere l'istanza formulata da Ge Medical Systems Italia Spa e propone di confermare l'esclusione della stessa dalla procedura concorsuale in parola, dandosi nel contempo atto che, allo stato, la procedura concorsuale è nella fase della valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione giudicatrice.";

Ritenuto di condividere quanto dedotto e proposto dal dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti nella relazione supra integralmente riportata;

Con i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo,

WWW.FONDAZIONEIRCCSCA'GRANDA.IT

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 6

DETERMINAZIONE N. **707** del **26 MAR. 2014**

Atti n. 1701/2013 - all.

DETERMINA

per tutto quanto sopra esposto, di confermare l'esclusione dalla procedura di gara in parola della ditta GE Medical Systems Italia S.p.A., rigettando l'istanza all'uopo presentata dalla medesima Società a mente dell'art. 243-bis del d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163.

IL DIRETTORE GENERALE
(dr. Luigi MACCHI)

IL DIRETTORE SANITARIO
(dr.ssa Anna Pavan)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(dott. Osvaldo Basilico)

REGISTRATA NELL'ELENCO DELLE DETERMINAZIONI
IN DATA **26 MAR. 2014** N. **707**

PROCEDIMENTO PRESSO L'U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI
IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Avv. Gianluca Bracchi
PRATICA TRATTATA DA: dott. Tommaso Bruni

IRCCS di natura pubblica

Sistema Sanitario



Regione
Lombardia

www.AlboPretorionline.it 09/04/14