



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 1

DETERMINAZIONE N.

1190

del

27 MAG. 2014

Atti n. 782/2012 - all. 197

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA, IN FORMA AGGREGATA, PER LA FORNITURA DI DISPOSITIVI MEDICI DIVERSI PER NEUROCHIRURGIA, PER UN PERIODO DI 36 MESI, OCCORRENTI ALLA FONDAZIONE IRCCS "CA' GRANDA - OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO" (AMMINISTRAZIONE CAPOFILA) ED ALLA FONDAZIONE IRCCS ISTITUTO NEUROLOGICO "CARLO BESTA", ALL'AZIENDA OSPEDALIERA NIGUARDA CA GRANDA, ALL'AZIENDA OSPEDALIERA S. GERARDO ALLA FONDAZIONE IRCCS POLICLINICO SAN MATTEO, ALL'AZIENDA OSPEDALIERA SAN CARLO BORROMEO, ALLA FONDAZIONE IRCCS ISTITUTO NAZIONALE DEI TUMORI - ESCLUSIONE DITTA FERMED S.R.L. PER LOTTO 36.

IL DIRETTORE GENERALE

**Premesso che:**

- ☐ con determinazione n. 1047 del 09.05.2014, è stata aggiudicata procedura aperta, in forma aggregata, per la fornitura in oggetto, articolata in n. 50 lotti, ai sensi dell'art. 55 del d.lvo n.163/2006, aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, come previsto dall'art. 82, del medesimo decreto, previa verifica circa l'idoneità dei prodotti offerti (con espressa riserva di avvalersi della norma di cui all'art. 81, comma 3, del d.lvo n. 163/2006 qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto), alle ditte ed alle condizioni riportate nella già citata determinazione n.1047/2014;
- ☐ nel particolare, il lotto 36 - cottonino 100% cotone - c/filo repere drenante (25cm circa). Misure diverse. Confezionamento doppia busta contenente circa 10 pz., sterile, monouso, tipo Ultracot-ASS -, è stato aggiudicato alla ditta Medis Snc, come risulta dal prospetto qui di seguito riportato:

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 2

DETERMINAZIONE N. 1190 del 27 MAG 2014

Atti n. 782/2012 - all. 197

LOTTO	Descrizione prodotto	q.tà complessiva annua forma associata	COVIDIEN ITALIA SpA §	DISTRIBUZIONI MEDICALI ROMANE §	FERMED srl §	MEDIS snc *	JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SpA §
			prezzo/cad. esclusa iva 22%	prezzo/cad. esclusa iva 22%	prezzo/cad. esclusa iva 22%	prezzo/cad. esclusa iva 22%	prezzo/cad. esclusa iva 22%
36	cotonino 100% cotone - c/filo reperi drenante (25cm circa). Misure diverse. Confezionamento doppia busta contenente circa 10 pz., sterile, monouso, tipo Ultracot-ASS. Destinazione d'uso: protezione del tessuto compreso il cervello e altri tessuti del sistema nervoso centrale, durante l'intervento chirurgico.	163.200	0,1810	0,1900	0,3500	0,6500	0,2790
		codice	801xx-01 / 82111	PBxxx	2461x	23-xx	80140x
		marca	KENDALL™	ALTAYLAR MEDIKAL - Turkey	WILL PHARMA	ULTRACOT	CODMAN & SHURTLEFF Inc
		CND Rep				M0407 123871/R	
TOTALE LOTTO ANNUO			29.539,20	31.008,00	57.120,00	106.080,00	45.532,800
* miglior offerente con prodotto idoneo			ditta MEDIS snc				
§ non idoneo			ditta COVIDIEN ITALIA SpA : non soddisfa il capitolato. Non è radiopaco (vedi chiarimento del 06.06.13), inoltre non è in doppia busta.				
§ non idoneo			ditta DMR : non soddisfa il capitolato. Non sono in doppia busta e non sono 100% cotone (composizione: cotone e poliestere).				
§ non idoneo			ditta JOHNSON & JOHNSON MEDICAL Spa : non soddisfa il capitolato. Non sono in doppia busta e non sono 100% cotone (composizione: cottonoide).				
§ non idoneo			ditta FERMED srl : non soddisfa il capitolato di gara per gamma di misure non sovrapponibile al prodotto di riferimento, ad esempio manca misura 30x90 mm. (cfr. all. 178 in atti 782/2012).				

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE n. 190

del 27 MAG. 2014

Atti n. 782/2012 - all. 197

**Considerato che:**

- a seguito del ricevimento degli esiti di aggiudicazione, inoltrati dall'UOC Approvvigionamenti, la ditta Fermed Srl ha presentato istanza, in data 12.05.2014, all. 188 in atti 782/2012, da intendersi ai sensi dell'art. 243-bis del d. l.vo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni ed integrazioni (T.U. contratti pubblici), con riguardo al lotto 36 della procedura concorsuale meglio contrassegnata in oggetto, affinché la Fondazione IRCCS provveda alla ".....sospensione dell'aggiudica ed uno studio competente approfondito della nostra offerta tecnica.....";
- il dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti ha predisposto, quale riscontro alla sopra citata istanza, a seguito di un primo interlocutorio riscontro con lettera del 15 maggio 2014, (nella quale si rammentava il termine stabilito dall'art. 243-bis, comma 4, T.U. contratti pubblici, per la conclusione del procedimento di cui trattasi, pari a quindici giorni), apposita relazione in atti 782/2012 all.196 che, qui di seguito, si riporta integralmente:

**RELAZIONE IN ATTI**

Atti 782/2012 - all. 196

Milano, 27 maggio 2014

***Procedura aperta per la fornitura di dispositivi medici per neurochirurgia, per un periodo di 36 mesi, occorrenti alla Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico" (Amministrazione capofila) ed alla Fondazione IRCCS Istituto Neurologico "Carlo Besta", all'A.O. Niguarda Ca' Granda, all'A.O. S.Gerardo, alla Fondazione IRCCS S.Matteo all'A.O. San Carlo Borromeo ed alla Fondazione IRCCS Istituto Nazionale dei Tumori***

Con lettera in data 12 maggio c.a., inviata a mezzo PEC, Fermed Srl ha formulato istanza, da intendersi ai sensi e per gli effetti della disposizione di cui all'articolo 243-bis del d.l.vo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni ed integrazioni (T.U. contratti pubblici), con riguardo al Lotto 36 della procedura concorsuale meglio contrassegnata in oggetto, affinché la Fondazione IRCCS provveda alla "... sospensione dell'aggiudica e [ad, n.d.r.] uno studio competente approfondito della nostra offerta tecnica ...", segnalando inoltre, "... nell'ottica del risparmio del Sistema Sanitario Nazionale e del principio di equivalenza prestazionale (Codice degli Appalti), che i motivi di esclusione non essendo tecnicamente validi, non giustifichino la disparità di spesa che Stazione Appaltante andrebbe a sostenere con l'attuale aggiudica (FERMED s.r.l. €. 57.120,00 - Medis s.n.c.

IRCCS di natura pubblica



DETERMINAZIONE N. **1190** del **27 MAG. 2014**

Atti n. 782/2012 - all. 197

€ 106.080,00)" ed informando infine che "... in caso di mancato riscontro entro cinque giorni dalla ricezione della presente, saremo costretti ad adire le vie legali a tutela del nostro corretto operato".

Al su richiamato foglio, l'UOC Approvvigionamenti dava un primo interlocutorio riscontro con lettera del 15 maggio u.s., nella quale si rammentava il termine stabilito dall'art. 243-bis, comma 4, T.U. contratti pubblici, per la conclusione del procedimento de quo, pari a quindici giorni.

E' bene subito precisare che si tratta non di esclusione della Fermed Srl, bensì del mancato riconoscimento dell'idoneità del prodotto offerto dalla medesima Società in relazione al richiamato Lotto 36. Di tale circostanza si dava formale conto in occasione dell'assunzione della determinazione n. 1047 del 9 maggio 2014, portante le conclusioni dell'attività di validazione dei prodotti offerti dalle diverse imprese concorrenti, l'esclusione delle offerte concernenti prodotti non conformi ai requisiti tecnici essenziali indicati dalla regola di gara, la formazione della graduatoria in relazione a ciascun lotto in gara e l'aggiudicazione a favore delle imprese migliori offerenti.

Con particolare riferimento al Lotto 36, inerente i cottonini per la protezione di tessuti delicati (cervello e sistema nervoso centrale), questo è risultato aggiudicato alla Ditta Medis Snc, al prezzo di € 0,65 cad. (per un presunto importo contrattuale annuo complessivo di € 106.080,00, oltre IVA), in quanto il prodotto offerto dalla Ditta Fermed Srl - al prezzo di € 0,35 cad., per un presunto importo contrattuale annuo complessivo di € 57.120,00, oltre IVA - non è stato ritenuto validabile, con la seguente motivazione: "Non soddisfa il capitolato di gara per gamma di misure non sovrapponibile al prodotto di riferimento, ad esempio manca misura 30x90 mm. ...".

Sul punto, occorre rammentare che l'Allegato "A" al Capitolato Speciale indicava puntualmente i requisiti essenziali dei prodotti oggetto di gara e, fra questi, del prodotto di cui al Lotto 36, in questi termini: "Cotonina 100% cotone c/filo repere drenante (25 cm circa). Misure diverse, confezionamento doppia busta contenente circa 10 pz., sterile monouso, tipo Ultracot ASS. Destinazione d'uso protezione del tessuto compreso il cervello e altri tessuti del sistema nervoso centrale, durante l'intervento chirurgico".

Il prodotto di riferimento era quindi individuato nel modello tipo Ultracot ASS, avente una gamma di misure molto diversificata - e per ciò stesso funzionale all'attività chirurgica - e, fra queste, la misura 30x90mm. chiesta in vista della valutazione del campionamento, come risulta dalla nota del 15 ottobre 2013, con la quale la Fondazione IRCCS chiedeva alla Ditta in questione di trasmettere il campione del prodotto offerto in "... misura 30x90mm o equivalente".

IRCCS di natura pubblica





DETERMINAZIONE N. 1190

del 27 MAG. 2014

Atti n. 782/2012 - all. 197

*In occasione della valutazione dell'idoneità del prodotto, consegnato nella "... misura più prossima alla vostra richiesta ovvero i 40x40 mm." (cf. lettera del mese di ottobre 2013 della Soc. Fermed di accompagnamento dei campioni), l'Istituto verificava la non corrispondenza - neppure per equivalente, attesa la rilevante distanza fra le misure di cui trattasi - del prodotto offerto rispetto al modello tipo indicato nel Capitolato Speciale (ossia, il tipo Ultracot ASS).*

*Nella stessa lettera dell'ottobre 2013 la Soc. Fermed precisava che, "... come indicato nella dichiarazione di conformità presente nella documentazione di gara, il produttore può fornire su richiesta anche altre misure tra cui la 30x90mm che però necessita di tempistiche differenti per la presentazione della campionatura...". Quest'ultima precisazione, tuttavia, non coglie nel segno, atteso che la dichiarazione del produttore cui Fermed Srl fa riferimento concerne la dichiarazione di conformità CE relativa al prodotto e non dimostra neppure l'effettiva disponibilità del prodotto al momento della scadenza stabilita per la presentazione delle offerte (giugno 2013).*

*Ora, indipendentemente dalla questione dei tempi di presentazione della campionatura richiesta, circostanza di per sé stessa non significativa, l'offerta presentata da Fermed Srl non prevedeva, in realtà, una gamma di misure, né corrispondenti né equivalenti, a quelle di cui al tipo indicato nel Capitolato Speciale (Ultracot ASS), e quindi non rispettava i requisiti indicati dal Capitolato Speciale per il prodotto di cui al Lotto 36. E, certo, non si sarebbe potuto ammettere un'integrazione postuma dell'offerta presentata da Fermed Srl, in considerazione del contenuto della nota di accompagnamento della campionatura (ottobre 2013).*

*Tale circostanza era, inoltre, confermata dalla scheda tecnica del prodotto e, testualmente, dalla stessa Fermed Srl nella su richiamata lettera dell'ottobre 2013, con la quale veniva trasmessa la campionatura, in cui la Società premetteva che "... le misure dei cottonini chirurgici da noi commercializzati sono quelli come da offerta economica", confermando in modo inequivoco la non disponibilità del prodotto al momento della presentazione dell'offerta.*

*Non solo.*

*Poiché la procedura concorsuale era impostata in modo da prevedere un unico prezzo dei cottonini indipendentemente dalle misure, la circostanza che l'offerta della Fermed Srl riguardi misure di dimensioni di gran lunga inferiori rispetto a quelle di cui al tipo Ultracot ASS (e, fra queste, la misura 30x90 mm.), rende l'obiezione sulla presunta maggiore spesa solo teorica. E, ciò, in relazione al fatto*

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA  
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 6

DETERMINAZIONE N. 1190 del 27 MAG. 2014

Atti n. 782/2012 - all. 197

che, in tutti quei casi in cui vi fosse la necessità di proteggere tessuti di superficie maggiore rispetto alle misure offerte, si determinerebbe il consumo di un numero superiore di cottonini, con conseguente aggravio di spesa.

Per le su estese ragioni, lo scrivente dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti non ritiene potersi accogliere l'istanza formulata da Fermed Srl."

Con osservanza.

Ritenuto di condividere quando dedotto e proposto dal dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti nella relazione supra integralmente riportata;

Con i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo,

**DETERMINA**

per tutto quanto sopra esposto, di confermare l'esclusione dalla procedura di gara in oggetto della ditta Fermed Srl, relativamente al lotto 36, rigettando l'istanza all'uopo presentata dalla medesima Società a mente dell'art. 243-bis del d.lvo 12 aprile 2006 n. 163.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dr. Luigi Macchi)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Osvaldo Basilico)

IL DIRETTORE SANITARIO

(Dr.ssa Anna Pavan)

REGISTRATA NELL'ELENCO DELLE DETERMINAZIONI  
IN DATA 27 MAG. 2014 AL N. 1190

PROCEDIMENTO PRESSO L'U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Avv. Gianluca Bracchi

PRATICA TRATTATA DA: Sig.ra M.N. Baroni

IRCCS di natura pubblica