



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 1

DETERMINAZIONE N.

1772

del

08 AGO. 2014

Atti n. 1854/2013 – all.

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, IN FORMA AUTONOMA, FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI N. 3 COLONNE DI VIDEOENDOSCOPIA, DA INSTALLARE PRESSO L'U.O.C. ENDOSCOPIA DIGESTIVA 2 – UTILIZZO DELLO SPECIFICO CONTRIBUTO EROGATO ATTRAVERSO LA D.G.R. N. X/388 / 2013, PER L'AMMODERNAMENTO TECNOLOGICO COMPLESSO E LA QUALIFICAZIONE DELLE STRUTTURE PUBBLICHE, IN ADESIONE ALLA L.R. N. 18/12. - ESCLUSIONE DITTA CAREFUSION SRL

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con determinazione n. 876 del 15.04.2014, è stata indetta procedura aperta, per la fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 55, commi 3 e 5, del d.lgs. 163 del 12/04/2006, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, così come previsto dall'art. 83, comma 1, della medesima normativa, (con espressa riserva di avvalersi della norma di cui all'art. 81, comma 3, del d.lgs. n.163/2006, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto), mediante l'utilizzo della piattaforma della telematica sinTel);
- entro la scadenza stabilita nel bando di gara (ore 12.00 del giorno 18.06.2014), secondo quanto risulta dalla piattaforma telematica SinTel, hanno formulato offerta, tramite l'inserimento dei pertinenti dati sulla stessa piattaforma, le seguenti ditte:
 - Fujifilm Italia S.p.A.,
 - Pentax Italia S.p.A.,
 - Carlo Bianchi srl.
 - Olympus Italia spa
- in data 20.06.2014, come da verbale in atti 1854/2013, all. 20 si è provveduto, a seguito dell'accesso alla piattaforma SinTel, alla verifica preliminare dell'esistenza della firma digitale sul file in formato ".pdf" riepilogativo dei dati dell'offerta inviata da ciascun fornitore. Tutte le ditte partecipanti hanno correttamente firmato tale documento in forma digitale. Successivamente si è proceduto, al *download*, all'apertura ed alla verifica – offerta per offerta - della documentazione amministrativa prodotta dalle ditte partecipanti, nonché alla verifica della firma digitale, ove prevista, su ciascun documento, operazione risultata regolare per tutti i concorrenti;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 2

DETERMINAZIONE N.

1772

del

08 AGO 2014

Atti n. 1854/2013 – all.

- terminata detta fase si è proceduto, al *download*, all'apertura ed alla verifica – offerta per offerta - della documentazione tecnica prodotta dalle ditte partecipanti, da cui è emersa l'incompletezza dell'offerta della ditta Olympus Italia spa, che risulta priva di documenti essenziali, prescritti a pena di esclusione, quali:

progetto informatico,
security policy,
relazione responsabile esterno del trattamento dei dati,
relazione sicurezza e privacy;

dato atto che:

- non essendo possibile riscontrare nell'immediato se detta mancanza sia imputabile a un errore della ditta Olympus Italia s.r.l., nella fase di inserimento gara, o ad un'anomalia della piattaforma Sintel, il Presidente del Seggio di gara dispone di ammettere con riserva la ditta Olympus Italia s.r.l., in attesa dell'esito delle verifiche da espletarsi presso l'Amministratore della piattaforma telematica Sintel;
- in data 10/07/2014, in seduta pubblica, il Presidente del Seggio, comunica – a seguito della nota in data 1/07/2014 – alla ditta Olympus spa l'esclusione dalla gara medesima, in quanto dall'analisi dei log di sistema forniti dalla Società ARCA, non risultano anomalie ascrivibili alla piattaforma SinTel, bensì all'utente;

Considerato che:

- l'U.O.C. Approvvigionamenti ha comunicato alla ditta Olympus S.p.A. le motivazioni di esclusione con nota in data 10/07/2014;
- la stessa ditta Olympus S.p.A, preso atto dell'esclusione dalla procedura, per la carenza di importanti documenti tecnici, evidenziate nel su richiamato capoverso, con lettera in data 26.11.2012, in atti 1854/2013, a cura dello Studio Legale Perani Pozzi Associati (cui è stato affidato mandato di tutela legale) ha presentato istanza affinché la Fondazione IRCCS provveda all'ammissione della stessa Società alle fasi successive di gara;
- il dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti ha predisposto, quale riscontro alla sopra citata istanza, apposita relazione in atti 1854/2013, allegata al presente provvedimento;

IRCCS di natura pubblica



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

Pag. 3

DETERMINAZIONE N. 1772 del 08 AGO. 2014

Atti n. 1854/2013 - all.

Ritenuto di condividere quando dedotto e proposto dal dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti nella relazione supra integralmente riportata;

Con i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo.

DETERMINA

per tutto quanto sopra esposto, di confermare l'esclusione dalla procedura di gara in parola della ditta Olympus srl, rigettando l'istanza all'uopo presentata dalla medesima Società a mente dell'art. 243-bis del d.lvo 12 aprile 2006 n. 163.

IL DIRETTORE GENERALE

(dr. Luigi MACCHI)

IL DIRETTORE SANITARIO

(dr. ssa Anna Pavan)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(dott. Osvaldo Basilico)

REGISTRATA NELLE ELENCO DELLE DETERMINAZIONI

IN DATA 08 AGO 2014 AL N. 1772

PROCEDIMENTO PRESSO L'U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Avv. Gianluca Bracchi

PRATICA TRATTATA DA: dott. Tommaso Bruni

IRCCS di natura pubblica

Sistema Sanitario



Regione
Lombardia



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO
U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI

TEL. 02.5503.8226
FAX. 02.5830.6067

Atti 1854/2013 – all. 32

Milano, 1 agosto 2014

RELAZIONE IN ATTI

Procedura aperta per l'acquisto di n. 3 sistemi per video endoscopia digitale ad alta definizione, comprensivi di n. 8 strumenti per video endoscopia da assegnare all'UOC Gastroenterologia ed Endoscopia del Padiglione Regina Elena.

Con lettera del 18 luglio u.s., anticipata a mezzo fax in pari data, l'Avv. Pietro Ferrario del Foro di Milano, in rappresentanza della Olympus Italia Srl, che pure sottoscrive l'atto in parola in persona della procuratrice, Signora Maria Bianchi, ha trasmesso l'informativa ex articolo 243-bis del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni ed integrazioni (T.U. contratti pubblici), con riguardo alla procedura concorsuale meglio contrassegnata in oggetto, formulando contestuale istanza affinché la Fondazione IRCCS proceda, in via di autotutela, *"... ad annullare (i) il verbale del 10/7/2014, con il quale Olympus è stata esclusa dalla gara in oggetto e la relativa comunicazione in pari data, nonché la nota dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti s.p.a. (di seguito "Arca") del 30/6/2014; (ii) il verbale del 20/6/2014; (iii) l'eventuale provvedimento di aggiudicazione della gara in oggetto, qualora già intervenuta; (iv) nonché ogni altro provvedimento e/o atto presupposto, connesso e conseguente"*.

A giustificazione delle su richiamate richieste, l'Avv. Ferrario sostanzialmente assume che:

- a) il parziale caricamento della documentazione tecnica sulla piattaforma telematica SinTel, utilizzata dall'Amministrazione procedente per lo svolgimento della procedura di gara – circostanza per la quale il Seggio di gara ha disposto, in occasione della seduta pubblica del 10 luglio 2014, l'esclusione di Olympus Italia Srl dalla stessa gara – è dipeso da *"... malfunzionamento della piattaforma SINTEL..."*,
- b) tanto che la medesima Società *"... si vedeva costretta, anche su suggerimento dell'U.O.C. Approvvigionamenti dell'Ente, a ridurre le dimensioni della cartella.zip da 54MB a 11MB, mediante l'eliminazione di alcuni documenti "standard" (certificazione ISO Olympus, dichiarazione responsabile esterno trattamento dati, progetto informatico esecutivo, relazione sicurezza e privacy, security policy fondazione IRCCS)..."*;
- c) per quanto sopra, Olympus Italia Srl chiedeva – anche formalmente – di *"... sospendere o rinviare la procedura in oggetto, come previsto dall'art. 8.1 del disciplinare di gara nel caso in cui, nel corso della gara, "si verificassero anomalie nel funzionamento dell'applicativo o della rete che rendano impossibile ai partecipanti l'accesso a Sintel o che impediscano di formulare l'offerta"..."*, dichiarando nel contempo la propria disponibilità ad *"... inviare via email all'Ente i documenti... entro il termine di scadenza previsto dalla lex specialis oppure a fornirli in sede di gara, su richiesta dell'Ente"*, disponibilità peraltro asseritamente mai riscontrata dalla stazione appaltante.



ISTITUTO DI RICOVERO E CURA A CARATTERE SCIENTIFICO DI NATURA PUBBLICA D.M.29-12-2004
via Francesco Sforza, 28 – 20122 Milano – Telefono 02 5503.1 – Fax 02 58304350
Codice Fiscale e Part. IVA 04724150968

Sistema Sanitario



Regione
Lombardia



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO
U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI

TEL. 02.5503.8226
FAX. 02.5830.6067

Pur lungamente argomentata, l'istanza non può tuttavia essere accolta.

Sulla vicenda di cui trattasi, occorre anzitutto premettere che, per le vie brevi, il funzionario dell'UOC Approvvigionamenti, responsabile della trattazione della pratica, all'uopo sempre pere le vie brevi interpellato – come riferisce la Società istante – a ridosso del termine stabilito per la presentazione delle offerte, dopo avere acquisito indicazioni dal dirigente responsabile della medesima Unità Operativa, in quel momento e per tutta la mattinata fuori sede per impegni d'istituto, riferiva alla Olympus Italia Srl la non accettabilità delle richieste sia di proroga del termine di scadenza per la presentazione delle offerte, che di trasmissione "fuori sistema Sintel" della documentazione tecnica non caricata. Certamente, l'UOC Approvvigionamenti non ha dato indicazione di sorta sulla documentazione da caricare o meno a sistema.

Secondariamente, dopo avere coinvolto ARCA, in qualità di amministratore del sistema telematico SinTel, al fine di verificare le eventuali cause operative del sistema ad eventuale spiegazione dell'incompletezza dell'offerta tecnica rilevata nella seduta pubblica del 20 giugno 2014 (vedasi corrispondenza in atti 1854/2013 sub 22 e 23), in data 20 luglio 2014 l'UOC Approvvigionamenti acquisiva da ARCA, già in indirizzo per conoscenza dell'informativa ex articolo 243-bis del d.lgs. n. 163/2006 della Soc. istante, ulteriore relazione a riscontro dei punti di merito tecnico toccati nella medesima informativa. La richiamata nuova relazione di ARCA confermava quanto già evidenziato nella prima, ossia l'assenza di anomalie di funzionamento e di altre criticità in merito a quanto contestato da Olympus Italia Srl.

Per quanto sopra, anche in relazione alla particolare cura istruttoria ed alla attenzione usate nell'approfondire gli aspetti più tecnici, col dovuto coinvolgimento dell'amministratore della piattaforma telematica SinTel, l'istanza di provvedere in autotutela rispetto alla disposta esclusione della Società Olympus Italia Srl non può essere accolta: il mancato integrale caricamento a sistema dell'propria offerta tecnica deve ritenersi riconducibile a fatto esclusivamente proprio della Società istante.

Tanto è vero ciò, che analoga situazione non si è inverte in capo a nessuna delle altre imprese concorrenti, che infatti non hanno avuto l'occasione di segnalare alcuna difficoltà – anche a ridosso della scadenza del termine di presentazione – rispetto al caricamento a sistema delle relative offerte, né hanno mancato di caricare per intero la documentazione dovuta. Ed è anche per questa ragione, ossia la circoscrizione del problema alla sola Soc. Olympus Italia Srl, che non si è ritenuto di accondiscendere alla richiesta di rinvio del termine di presentazione delle offerte, anche al fine di non violare la *par condicio* delle imprese concorrenti. Né, per gli stessi motivi, si sarebbe potuto acquisire "parallelamente", al di fuori e a prescindere dal sistema telematico SinTel, tutta o anche solo parte della documentazione tecnica di cui constava l'offerta della Società istante.

Per le su estese ragioni, lo scrivente dirigente responsabile dell'U.O.C. Approvvigionamenti non ritiene potersi accogliere l'istanza formulata dall'Avv. Pietro Ferrario del Foro di Milano, in nome e per conto di Olympus Italia Srl.

Con osservanza.

Il dirigente responsabile
Gianluca Bracchi



ISTITUTO DI RICOVERO E CURA A CARATTERE SCIENTIFICO DI NATURA PUBBLICA D.M.29-12-2004
via Francesco Sforza, 28 - 20122 Milano - Telefono 02 5503.1 - Fax 02 58304350
Codice Fiscale e Part. IVA 04724150968