

Originale



## COMUNE DI LUINO

*Provincia di Varese*

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 109 IN DATA 14/06/2011

**OGGETTO: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI  
PERSONALE PER GLI ANNI 2011-13. MODIFICA**

L'anno **duemilaundici**, addì **quattordici** del mese di **giugno** alle ore **18:20**, nella solita sala delle adunanze del Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dal Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dallo Statuto, si è riunita la Giunta comunale.

Intervengono i Signori:

<u>COGNOME E NOME</u>	<u>QUALIFICA</u>	<u>PRESENZE</u>
PELLICINI <b>Avv. Andrea</b>	SINDACO	SI
COMPAGNONI <b>Dr. Franco</b>	VICE-SINDACO	SI
TALDONE <b>Dr. Giuseppe</b>	ASSESSORE	SI
BAROZZI <b>Geom. Alessandro</b>	ASSESSORE	SI
CASTELLI <b>Dott. Piermarcello</b>	ASSESSORE	SI
MIGLIO <b>Alessandra</b>	ASSESSORE	SI
SGARBI <b>Rag. Dario</b>	ASSESSORE	SI
PRESENTI: 7		ASSENTI: 0

Partecipa all'adunanza con le funzioni attribuite dalle sopracitate normative: IL VICE SEGRETARIO **Dott. Francesco FACHINI**.

Il Sindaco **Avv. Andrea Pellicini**, assume la presidenza e riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta comunale a trattare l'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

**RICHIAMATE** le seguenti norme:

- l'art. 91, 1° e 2° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ai sensi del quale gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale, al fine di ottimizzare le esperienze di funzionalità e le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
  - l'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, che dispone: "le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base della programmazione triennale del fabbisogno di personale deliberata ai sensi dell'articolo 39 della L. 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni";
  - l'art. 6, comma 1, D.Lgs. n. 165/2001, ai sensi del quale nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate previa verifica degli effettivi fabbisogni;
- l'art. 1, comma 1, L. n. 296/2006, in particolare i commi dal 440 al 445, che, nell'ambito delle indicazioni in tema di contenimento e razionalizzazione della spesa per il personale, suggeriscono l'opportunità di contenere la dotazione di personale per i servizi di supporto entro la misura del 15% del totale della dotazione organica dell'Ente;
- l'art. 49, della L. 6 agosto 2008 n. 133, che ha sostituito l'art. 36 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, disponendo, in particolare, "per le esigenze connesse con il proprio fabbisogno ordinario le pubbliche amministrazioni assumono esclusivamente con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato ... Per rispondere a esigenze temporanee e eccezionali le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale ... e non possono ricorrere all'utilizzo del medesimo lavoratore con più tipologie contrattuali per periodi di servizio superiori al triennio nell'arco dell'ultimo quinquennio.";
  - l'art. 76, comma 2, della L. n. 133/2008, che prevede "la riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, con particolare riferimento alle dinamiche di crescita della spesa per la contrattazione integrativa";
  - l'art. 76, comma 5, della L. n. 133/2008, che ribadisce anche per gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno l'obbligo di ridurre l'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti;
  - l'art. 76, comma 6, della L. n. 133/2008, che prevede, tramite l'emanazione di un D.P.C.M. la definizione di criteri e parametri per la riduzione dell'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;
  - la L. n. 122 del 30 luglio 2010, manovra finanziaria del Governo per gli anni 2011 e 2012, che impone regole molto pesanti agli enti locali, in particolare:
    - la possibilità di assumere personale nel limite del 20% della spesa corrispondente al risparmio dovuto alle cessazioni del 2010;
    - il conteggio nel medesimo limite di spesa per assunzioni anche del costo per il trattenimento in servizio del personale che ha maturato i requisiti per il pensionamento;
    - l'effettiva riduzione delle spese di personale, anche tramite:
      - la riduzione della spesa per lavoro flessibile;
      - l'accorpamento degli uffici allo scopo di ridurre le posizioni dirigenziali;

- la riduzione della contrattazione integrativa;
- l'abbattimento del 50%, rispetto ai costi sostenuti nell'anno precedente, delle somme spese per la formazione del personale dipendente;
- l'art. 1, comma 118, della L. n. 220/10, Legge di stabilità 2011, che in tema di assunzioni prevede, integrando le disposizioni della L. 30 luglio 2010 n. 122, art. 14, comma 9, a sua volta integrativa della L. 133, per gli enti che non superino per spese di personale il 35% delle spese correnti, la possibilità di derogare al limite generale del 20% per sostituzioni di personale cessato in nell'ambito della Polizia Locale;

**PRESO ATTO** che a tutt'oggi il D.P.C.M. previsto dall'art. 76, comma 6, della L. n. 133/2008 non è stato emanato;

**RICHIAMATE** le proprie precedenti deliberazioni:

- n. 54 del 9 marzo 2010, con la quale si procedeva alla ricognizione della dotazione organica e all'approvazione del programma triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2010-2012;
- n. 144 del 27 luglio 2010, con la quale si procedeva alla modificazione e integrazione del programma triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2010-2012;
- n. 204 del 23 novembre 2010, con la quale si procedeva alla ulteriore modificazione e integrazione del programma triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2010-2012;
- n. 30 del 1° marzo 2011, con la quale si procedeva alla approvazione del programma triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2011-2013 e si approvava il seguente:

Programma triennale del fabbisogno di personale

ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013
1 Agente Polizia Locale (da t.p. 18 ore a tempo pieno)		

**RIBADITO** che il Comune di Luino ha cercato negli anni di organizzare le proprie strutture in modo da assecondare le nuove esigenze gestionali secondo il principio di autosufficienza, che prevede che gli enti si dotino in modo stabile di tutte le risorse necessarie a garantire i servizi o le attività che istituzionalmente sono loro proprie;

**CONSIDERATO** che di recente, tramite deliberazione n. 86 dello scorso 10 maggio, si è già parzialmente e urgentemente provveduto a sopperire alla necessità di un assistente sociale tramite presso il Servizio tutela minori, nell'ambito dei servizi gestiti a livello distrettuale nell'ambito del Piano sociale di zona, che scadrà alla fine del mese di marzo del prossimo anno;

**DATO ATTO** che l'importanza in valore assoluto del numero dei casi da seguire e la relativa complessità, si rileva in questa occasione la necessità di dare continuità assistenziale, tramite la presenza di una stabile figura professionale di riferimento, per casi che devono essere trattati anche durante alcuni anni, necessitano di provvedimenti di maggior durata e stabilità, come segnalato anche dal Gruppo di rappresentanza dei Sindaci del Distretto nella seduta dello scorso 25 maggio;

**ATTESO** che durante la seduta dell'Assemblea dei Sindaci del successivo 31 maggio, a causa di un errore materiale occorso nella formulazione dell'oggetto posto all'ordine del giorno, ossia all'impiego del termine stabilizzazione in luogo di consolidamento mediante copertura della seconda figura di assistente sociale (cat. D.1) presente nella dotazione organica dell'Ente, e per le perplessità suscitate dalla prossima scadenza del Piano di Zona, si è deciso di non trattare il punto all'ordine del giorno;

**CONSIDERATO** che il Comune di Luino provvederà nella prossima Assemblea, di cui si prevede la convocazione entri la fine del mese di luglio 2011, a nuovamente sottoporre la problematica dianzi menzionata;

**ATTESO** che occorre nelle more del predetto pronunciamento, con il presente atto, disporre senza indugio l'avvio del procedimento per la modificazione della dotazione organica, dando atto che lo stesso in uno alle procedure selettive resterà subordinato all'intervenuto assenso dell'Assemblea dei Sindaci;

**CONSIDERATO** che in assenza della predetta positiva determinazione da parte dell'organo assembleare del Piano di Zona si procederà alla revoca del presente atto;

**ATTESO** che in proposito all'ente capofila, a mente dell'art. 5 lettere d) e g) dell'Accordo di programma compete:

- procedere al reperimento delle risorse umane necessarie per l'attuazione del Piano di Zona secondo quanto dallo stesso definito;
- adottare, in nome e per conto di tutti i restanti Comuni dell'ambito, gli atti deliberativi e i provvedimenti tecnico - amministrativo - contabili necessari per dare attuazione alla volontà dell'Assemblea dei Sindaci.

**VALUTATO** dunque di programmare l'istituzione di una seconda figura di assistente sociale da assegnare al Servizio tutela minori, assegnazione definitiva che potrà realizzarsi solamente tramite procedura selettiva, e di prevedere nel frattempo all'estensione della prestazione dell'assistente sociale già incaricata a tempo determinato e parziale;

**RISCONTRATO** che l'Ente anche negli scorsi anni ha rispettato l'impegno di contenere la spesa per il personale nonché le prescrizioni per il patto interno di stabilità e che, a maggior ragione, anche nei prossimi anni si perseguirà la flessione della spesa complessiva per il personale dipendente;

**ATTESO** che la spesa di personale, determinata secondo i criteri della Circolare della Ragioneria generale dello Stato n. 9/2006, risulta essere la seguente:

	Anno 2004	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
Spesa di personale	€ 4.784.283,25	4.206.985,87	4.043.196,91	€ 3.931.848,69

**DATO ATTO** che il 20% del risparmio per cessazioni ammonta a € 23.585,00 e che nel 2010, previsione assestata, il rapporto tra spesa corrente (€ 15.072.283,53) e spesa di personale (€ 4.173.165,76) è del 27,69 % e che tale percentuale non verrà a modificarsi negativamente nel 2011, non essendo previsti incrementi di spesa per il personale se non entro l'anzidetto limite (20%) né è realistico immaginare una riduzione della spesa corrente tale da incrinare tale parametro ottimale;

**VISTO** il bilancio di previsione dell'esercizio 2011, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 in data 29/03/2011, resa immediatamente eseguibile;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, rispettivamente espressi:

- ❖ dal Dirigente del Settore Affari istituzionali, legali e sviluppo organizzativo - Responsabile del Servizio Personale - in ordine alla regolarità tecnica;
- ❖ dal Vice Segretario Generale, in assenza del Responsabile della Ragioneria e dei Servizi Finanziari, in ordine alla regolarità contabile ed in relazione alle sue competenze;

**DATO ATTO** della propria competenza in materia ai sensi dell'articolo 48 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CON voti unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

## DELIBERA

1. **DARE ATTO** che compete al Comune di Luino quale ente capofila, in forza di quanto disposto dall'art. 5, lettere d) e g), dell'Accordo di programma intercorso il 25 marzo 2009 tra i Comuni del Distretto Sociale di Luino per l'attuazione del Piano di Zona 2009/2011:

- A. procedere al reperimento delle risorse umane necessarie per l'attuazione del Piano di Zona secondo quanto dallo stesso definito;
- B. adottare, in nome e per conto di tutti i restanti Comuni dell'ambito, gli atti deliberativi e i provvedimenti tecnico - amministrativo - contabili necessari per dare attuazione alla volontà dell'Assemblea dei Sindaci.

2. **DI APPROVARE**, stante la competenza del Comune di Luino di cui al precedente punto, la seguente integrazione del :

### Programma triennale del fabbisogno di personale

ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013
1 Agente Polizia Locale (da t.p. 18 ore a tempo pieno)	1 Assistente sociale (Piano di Zona)	

già oggetto della precedente propria deliberazione n. 30 del 1° marzo 2011;

3. **DI DARE ATTO** che sussiste nella dotazione organica del Comune di Luino la posizione relativa alla figura professionale di "Assistente sociale" categoria D.1 cui si intende dare copertura;

4. **DI DARE ATTO** che l'avvio delle procedure selettive per l'assunzione di un Assistente Sociale per il Piano di Zona, da destinarsi al Servizio Minori, resterà subordinato all'intervenuto assenso da parte dell'Assemblea dei Sindaci;

5. **DI PROROGARE**, per i motivi indicati in parte narrativa del presente atto, il contratto individuale di lavoro dell'assistente sociale attualmente incaricata a tempo determinato e parziale del Servizio tutela minori per ulteriori cinque mesi, fino alla scadenza dell'accordo di programma per la realizzazione del Piano Sociale di Zona;

6. **DI DARE** mandato al Servizio Personale di porre essere gli atti di gestione necessaria a dare temporaneo ristoro ai fabbisogno organico del Servizio Minori, anche mediante la temporanea attribuzioni di mansioni superiori;

7. **DI DARE ATTO** che anche per il prossimo triennio l'Ente manterrà l'impegno di ridurre la spesa per il personale e di rispettare le prescrizioni per il patto interno di stabilità, tenuto anche conto della Legge di stabilità 2011, in particolare i commi 87 e 118 dell'articolo unico.

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE



**CONSIDERATA** l'urgenza di provvedere in merito, al fine di permettere al Servizio Personale di dare senz'altro avvio agli articolati procedimenti conseguenti, con voti unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

**D E L I B E R A**

**DI RENDERE** immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

www.AlboPretorionline.it 1710617

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
(Avv. Andrea Pellicini)

**IL VICE SEGRETARIO**  
(Dott. Francesco FACHINI)

---

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, ai sensi dell'articolo 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in data 17 giugno 2011 e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

Luino, lì 17 giugno 2011

**L'ISTRUTTORE DIRETTIVO**  
Dott. Romano NICLODI

---

**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_, decorsi dieci giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Luino, lì \_\_\_\_\_

---

Comune di Luino