

## Schema di convenzione

**LA PROVINCIA DIGITALE: convenzione per la costituzione a titolo gratuito non esclusivo del diritto d'uso di programmi applicativi**

tra

La Provincia di Monza e della Brianza (in seguito indicata come **“Amministrazione”**), con sede in Via Tomaso Grossi, 9, codice fiscale \_\_\_\_\_, nella persona \_\_\_\_\_ nata a \_\_\_\_\_, il \_\_\_\_\_, domiciliata per la carica in \_\_\_\_\_, in qualità di Dirigente del Settore \_\_\_\_\_ giusta nomina conferita con \_\_\_\_\_, di seguito denominata **“concedente”**

e

Il Comune di \_\_\_\_\_ (in seguito indicato come **“Comune”**), con sede in \_\_\_\_\_, codice fiscale \_\_\_\_\_, nella persona \_\_\_\_\_ nata a \_\_\_\_\_, il \_\_\_\_\_, domiciliata per la carica in \_\_\_\_\_, in qualità di Dirigente del Settore [o formula equivalente] \_\_\_\_\_ giusta nomina conferita con \_\_\_\_\_, di seguito denominata **“concessionario”** o **“utilizzatore”**

Ognuna nominata come sopra e congiuntamente di seguito indicati **“le parti”**

### **VISTI**

- Gli artt. 42, comma 2, lett. c) e 30, commi 1 e 2 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;
- l'art. 4 del D. Lgs. 42/3/1993, n. 39, recante *“Norme in materia di sistemi informativi automatizzati delle amministrazioni pubbliche, a norma dell'articolo 2, comma 1, lett. mm), della Legge 23/10/1992, n. 421”*, così come modificato dall'art. 176 del D.Lgs. 30/6/2003, n. 196;
- l'art. 25, comma 1 della Legge 24/1/2000, n. 340, recante *“Disposizioni per la delegificazione di norme e per la semplificazione di procedimenti amministrativi - Legge di semplificazione 1999”*, il quale prescrive che *“le pubbliche amministrazioni che siano titolari di programmi applicativi realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno facoltà di darli in uso gratuito ad altre amministrazioni pubbliche, che li adattano alle proprie esigenze”*;

- l'art. 26, comma 2, della Legge 27/12/2002, n. 289, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2003)", il quale, al fine di *"assicurare una migliore efficacia della spesa informatica e telematica sostenuta dalle pubbliche amministrazioni, di generare significativi risparmi eliminando duplicazioni e inefficienze, promuovendo le migliori pratiche e favorendo il riuso, nonché di indirizzare gli investimenti nelle tecnologie informatiche e telematiche, secondo una coordinata e integrata strategia"* ha conferito al Ministro per l'innovazione e le tecnologie la competenza a stabilire *"le modalità con le quali le pubbliche amministrazioni comunicano le informazioni relative ai programmi informatici, realizzati su loro specifica richiesta, di cui essi dispongono, al fine di consentire il riuso previsto dall'articolo 25 della legge 340/2000"*;
- la Direttiva del Ministro per l'innovazione e le tecnologie del 19/12/2003, concernente *"Sviluppo ed utilizzazione dei programmi informatici da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- gli artt. 68, 69 e 70 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82, recante *"Codice dell'Amministrazione Digitale"*, così come integrato e modificato dal decreto legislativo 6/4/2006, n. 159;
- l'art. 2 del D.P.C.M. 31/5/2005, recante misure per la *"Razionalizzazione in merito all'uso delle applicazioni informatiche e servizi ex art. 1, commi 192, 193 e 194 del DPCM/2004, n. 311"*;

## **PREMESSO CHE**

- Il D.L. 10/2/2009, n. 5 convertito nella Legge 9/4/2009, n.33 sugli incentivi 2010, così come prorogato dal D.L. 29/12/2010, n. 225, convertito nella Legge 26/2/2011, n. 10, ha demandato ad apposito D.P.C.M. l'ulteriore proroga delle cosiddette "gestioni tributarie in essere" fino al 31/12/2011 e che essa è stata effettivamente disposta dal D.P.C.M. 25/3/2011 pubblicato nella G.U. 31/3/2011, n. 74, determinando che dal 1/1/2012 i Comuni dovranno attribuire con procedure ad evidenza pubblica, e quindi con gara, sia la riscossione coattiva che quella spontanea dei tributi locali;
- Dal 1/1/2012 si dovranno obbligatoriamente scegliere le modalità di gestione delle entrate locali. Solo se Equitalia spa o le sue partecipate si aggiudicheranno gli affidamenti, lo strumento della riscossione coattiva sarà il ruolo, mentre in tutti gli altri casi (gestione diretta del Comune o affidamento ad altri soggetti), lo strumento della riscossione coattiva sarà l'ingiunzione ex R.D. 14/04/1910 n. 639;

- La modalità di riscossione delle entrate non sarà più una decisione normativa o regolamentare, bensì diventerà strumento di efficacia, efficienza ed economicità, non trascurando che, gestire direttamente le proprie entrate, significa governare appieno i canali degli incassi e avere il controllo diretto sui procedimenti di esecuzione. Una scelta che si potrà sostenere, anche con soggetti cosiddetti strumentali, cui affidare fasi del procedimento, purché restino saldamente in capo all'ente;
- La Provincia di Monza e della Brianza ritiene, anche in relazione a quanto richiesto da ANCI il 22/10/2009 davanti alla Camera dei Deputati (Commissione Finanze) sulle Problematiche relative alla riscossione degli Enti Locali, di indicare la strada della Gestione diretta mediante il convenzionamento che, pur non applicando le modalità di gestione delle entrate in forma associata, supporta e corrobora molte motivazioni che possono spingere le amministrazioni Regionali, Provinciali e Comunali a seguire questa strada, per ragioni di economicità di gestione e condivisione dei dati;
- La Provincia di Monza e della Brianza auspica una gestione con criteri uniformi della leva tributaria e patrimoniale che tengano conto degli assetti territoriali, sociali ed economici delle comunità amministrate;
- Inoltre la Provincia di Monza e della Brianza ritiene strategico tenere sotto controllo i dati relativi alla riscossione, eliminando una dispersione dei dati e consentendo l'effettuazione delle analisi economiche necessarie e valutazioni sull'efficienza dei vari sistemi di riscossione;
- Ciò assume particolare importanza nella realtà attuale, in cui l'ordinamento tributario si sta orientando verso un sistema di federalismo fiscale, nel quale è assolutamente indispensabile una maggiore efficienza nella riscossione che faccia diminuire i rischi di dispersione di risorse e che aumenti la conoscenza analitica dei dati per la necessaria armonizzazione dei bilanci pubblici anche attraverso l'utilizzo di procedure uniformi e generalizzate e per la conoscenza dei flussi finanziari delle entrate locali in quanto di interesse comune;
- È evidente la necessità di garantire al Comune la massima autonomia della scelta degli strumenti più adeguati per raggiungere gli obiettivi istituzionali.

### **CONSIDERATO CHE**

- La Provincia di Monza e Brianza, nell'assolvimento dei propri compiti istituzionali, è impegnata nella promozione di azioni finalizzate alla razionalizzazione dei sistemi informativi automatizzati delle pubbliche amministrazioni ricadenti nel proprio territorio, nonché alla razionalizzazione

della spesa informatica, con particolare riferimento alle attività di gestione e funzionamento delle amministrazioni medesime;

- In un contesto come quello sopra descritto, la Provincia di Monza e della Brianza procederà in proprio all'acquisto di una *suite* applicativa per le aree Contabilità Finanziaria - Tributi - Portale del Cittadino - Segreteria e Protocollo - Patrimonio Mobiliare ed Immobiliare - Anagrafe, Stato Civile ed Elettorale;
- l'Amministrazione concedente, essendo titolare dei programmi applicativi modulari in versione sorgente, inserirà i relativi *software* nel progetto "LA PROVINCIA DIGITALE" ;
- il programma, inteso come l'insieme di tutte le componenti applicative (sviluppate ad hoc e non), di cui sopra – in osservanza delle norme vigenti in materia – sarà sviluppato e creato appositamente per soddisfare sia le esigenze funzionali dell'Amministrazione concedente, che ne ha acquisito il diritto di proprietà e di sfruttamento economico, sia dei Comuni che ne vorranno fare uso in convenzione in qualità di utilizzatori;
- stante l'opportunità, prevista dalla normativa vigente, di usufruire per le proprie esigenze dei sistemi applicativi sviluppati da altre pubbliche amministrazioni, il Comune utilizzatore in data 22/3/2011 ha partecipato al seminario tecnico appositamente organizzato dall'Amministrazione concedente, ed ha provveduto alla restituzione del questionario "stato dell'informatizzazione dei comuni della Provincia di Monza e Brianza" ;
- il Comune utilizzatore a seguito delle verifiche effettuate, in data \_\_\_\_\_ ha espresso con nota \_\_\_\_\_ all'Amministrazione concedente, una valutazione positiva circa l'opportunità di utilizzare detto programma per il soddisfacimento delle proprie esigenze di informatizzazione, pur tenendo conto delle necessarie personalizzazioni, ed ha pertanto richiesto all'Amministrazione concedente di poter utilizzare il programma in parola;
- l'Amministrazione concedente, alla luce delle norme sopra richiamate e delle finalità dalle stesse perseguite, ha aderito alla richiesta come sopra formulata.

Tutto ciò premesso e considerato, le parti convengono e stipulano quanto segue:

### **Art. 1 – OGGETTO E FINALITA'**

Il concedente accorda all'utilizzatore per la durata della convenzione e a titolo gratuito e non esclusivo, il diritto di utilizzare, a decorrere dalla data di



sottoscrizione del presente atto e con le modalità di seguito indicate, il programma di cui all'allegato A), inteso come l'insieme di tutte le componenti applicative (sviluppate *ad hoc* e non), in formato oggetto, completo della relativa documentazione.

Nell'allegato "A", parte integrante della presente convenzione, sono elencati:

- i programmi applicativi – facenti comunque parte del progetto "LA PROVINCIA DIGITALE" – concessi in uso gratuito attraverso la sottoscrizione del presente atto, nonché l'indicazione delle componenti applicative oggetto degli sviluppi *ad hoc*;
- la documentazione relativa al programma.

Ciascun Comune aderisce alla presente convenzione, indicando i programmi di proprio interesse all'interno della *suite* acquistata e messa a disposizione dalla Provincia. I relativi rapporti fra l'Amministrazione Concedente e il Comune Utilizzatore sono disciplinati con successivi atti adottati dalle Amministrazioni interessate.

I programmi oggetto di interesse sono i seguenti: ..... [inerire i programmi di interesse attingendo dalle seguenti diciture: Contabilità Finanziaria - Tributi - Portale del Cittadino - Segreteria e Protocollo - Patrimonio Mobiliare ed Immobiliare - Anagrafe, Stato Civile ed Elettorale]

## Art. 2 - CONSEGNA ED INSTALLAZIONE DEI CODICI

I codici oggetto del programma, ad eccezione di quelli delle componenti sviluppate *ad hoc* per l'Amministrazione Concedente, e la relativa documentazione sono consegnati all'utilizzatore in formato elettronico contestualmente alla firma del presente atto. L'utilizzatore, contestualmente alla sottoscrizione del presente accordo, rilascia ricevuta dell'avvenuta consegna.

L'installazione dei programmi viene effettuata mediante *download* gratuito da internet del relativo *software* ovvero *upload* tratto dal relativo supporto. Eventuali interventi connessi alle specificità di ciascun Utilizzatore saranno oggetto di separati accordi con il fornitore del *software* ed i relativi costi orari degli interventi saranno quantificati in identico modo a quelli indicati per la formazione del personale (all. B).

Il costo della conversione dei dati è quantificato secondo i parametri indicati nell'allegato B della presente convenzione e fatto salvo per quanto appositamente previsto negli allegati per i Comuni Piloti.

## Art. 3 - TITOLARITA' DEL PROGRAMMA

Salvo quanto pattuito con il presente atto, tutti i diritti sul programma sono vincolati alla licenza d'uso indicata dal concedente, di cui al successivo art. 4.

#### **Art. 4 - LICENZA D'USO**

Il concedente garantisce che il programma è di propria esclusiva proprietà senza vincolo sul numero di utenti interni al Comune utilizzatore ed in particolare che tutte le componenti sviluppate *ad hoc*:

- sono state sviluppate per le proprie necessità e sono di propria esclusiva proprietà;
- potranno essere perfezionate senza che ciò possa costituire violazione di diritti di titolarità di terzi.

Pertanto il concedente manleva e tiene indenne l'utilizzatore da ogni responsabilità nel caso in cui venga promossa un'azione giudiziaria da parte di terzi che vantino diritti di qualunque natura sul programma ed in particolare su tutte le componenti sviluppate *ad hoc*, presente in bacheca e fornito in riuso, come descritto nel citato allegato "A".

L'utilizzatore prende atto che tutte le componenti applicative oggetto del presente contratto sono vincolate alla licenza d'uso indicata dal concedente e che, pertanto, l'utilizzatore resta vincolato alla specificità della citata licenza.

#### **Art. 5 - RESPONSABILITA'**

L'utilizzatore dichiara in esito alle verifiche tecniche effettuate dal COMITATO TECNICO nominato dall'Amministrazione Concedente, secondo le indicazioni riportate nell'allegato C, sotto il profilo tecnico, funzionale-organizzativo ed economico – di ben conoscere il programma e le relative specifiche tecniche e funzionali e di ritenere, sulla base di tali verifiche, detti programmi e codici idonei a soddisfare le proprie esigenze, anche tenuto conto delle personalizzazioni che si rendono necessarie.

L'utilizzatore solleva l'Amministrazione Concedente da qualsiasi responsabilità per eventuali danni - diretti e indiretti, materiali e immateriali - che lo stesso utilizzatore, o i terzi, dovessero subire per l'utilizzo di quanto forma oggetto del presente accordo.

L'utilizzatore assume ogni responsabilità in merito all'uso, alle modifiche, alle integrazioni, agli adattamenti di tutte le componenti applicative (sviluppate *ad hoc* e non) del programma di cui all'allegato "A" al presente atto operati dallo stesso, anche in caso di violazione di quanto prescritto nella licenza d'uso. In tali circostanze, l'utilizzatore si obbliga a manlevare e tenere indenne il concedente anche nel caso in cui venga promossa azione giudiziaria da parte di terzi, assumendo a proprio carico tutti gli oneri conseguenti, incluse la responsabilità per i danni verso terzi, le spese giudiziali e legali.

#### **Art. 6 - NUOVE VERSIONI DEL PROGRAMMA ED AGGIORNAMENTI**

Qualora uno dei componenti applicativi (sviluppati *ad hoc* e non) del programma di cui all'allegato "A" venga modificato o integrato con ulteriori funzionalità a cura ed a spese di uno dei Comuni utilizzatori, resta sin d'ora pattuito che dette modifiche e/o integrazioni saranno concesse in riuso all'Amministrazione Concedente ai sensi e per gli effetti del presente atto.

L'utilizzatore in ogni caso, con riferimento alle eventuali variazioni che dovessero essere da questi apportate al prodotto in riuso, è vincolato a quanto prescritto nella licenza d'uso con la quale il concedente ha rilasciato il programma (inteso come l'insieme di tutte le componenti applicative, sviluppate *ad hoc* e non).

L'utilizzatore potrà modificare e/o integrare, a proprie cure e spese, le funzionalità dei componenti applicativi (sviluppati *ad hoc* e non) del programma di cui all'allegato "A".

#### **Art. 7 - DURATA**

La presente convenzione ha la durata di anni nove (9) dalla data della sottoscrizione.

In caso di recesso anticipato dalla presente convenzione, il Comune utilizzatore deve farne comunicazione all'Amministrazione provinciale con non meno di tre mesi di preavviso. La risoluzione anticipata è comunque subordinata al pagamento di una penale di due annualità del canone di manutenzione riferito a ciascun modulo applicativo nei termini indicati nell'allegato B)

#### **Art. 8 - RISERVATEZZA**

Le parti si impegnano a non portare a conoscenza di terzi informazioni, dati tecnici, documenti e notizie di carattere riservato di cui il personale comunque

impiegato nello svolgimento delle attività oggetto del presente atto venga a conoscenza in sede di attuazione del medesimo.

## **Art. 9 – MONITORAGGIO E RAPPORTI INTERSOGGETTIVI**

Al fine di contribuire alla realizzazione delle finalità previste dalle norme richiamate nelle premesse, l'utilizzatore si impegna a portare a conoscenza del concedente, lo sviluppo, le modifiche e/o le integrazioni dei programmi applicativi di cui all'allegato "A".

La Provincia di Monza e della Brianza assicura tramite il "Comitato Tecnico" il monitoraggio delle attività di riuso dei prodotti software del programma poste in essere sia dal concedente che dall'utilizzatore. A tal fine, le suddette amministrazioni si impegnano, ciascuna per quanto di competenza, a trasmettere alla Provincia di Monza e della Brianza tutte le informazioni, la scheda tecnica o i dati necessari al raggiungimento delle finalità previste dalle norme richiamate nelle premesse.

Il concedente e l'utilizzatore si impegnano ad informarsi reciprocamente, anche attraverso il supporto della Provincia di Monza e Brianza, circa eventuali modifiche e/o integrazioni apportate ai programmi di cui all'allegato "A" al presente atto.

**La Provincia di Monza e della Brianza** \_\_\_\_\_

**Il Comune** \_\_\_\_\_

\*\*\*\*\*

ALLEGATO "A" - COMPONENTI, SVILUPPATE AD HOC E NON, FACENTI PARTE DEL "PROGRAMMA" [*elenco dei programmi*]

ALLEGATO "B" - COSTI DI MANUTENZIONE E INSTALLAZIONE A CARICO DELL'ENTE UTILIZZATORE

ALLEGATO "C" - COSTITUZIONE DEL COMITATO TECNICO DOCUMENTAZIONE RELATIVA A TUTTE LE COMPONENTI DEL PROGRAMMA [*elenco della documentazione*]