

Copia

COMUNE DI TRAVACO' SICCOMARIO

Provincia di Pavia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 12

CODICE ENTE N. 11299

07/04/2014

OGGETTO: GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI OBBLIGATORIE: DETERMINAZIONI CONSEGUENTI

L'anno **2014** il giorno **7** del mese di **Aprile** alle ore **21.00**, nella Sede Municipale.

Previo notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **ORDINARIA** di **PRIMA** convocazione.

Risultano presenti e assenti i seguenti Consiglieri:

	Carica	Presente
Bonazzi Ermanno	Sindaco	SI
Gelosa Davino	Vice Sindaco	SI
Perotti Manuele	Assessore-Consigliere	SI
Torri Pierangelo	Consigliere	SI
Pasini Maria Angela	Assessore-Consigliere	SI
Cuomo Ulloa Francesca	Assessore-Consigliere	NO
Bruni Matteo	Assessore-Consigliere	AG
Thierry Emanuele Rodolfo	Consigliere	SI
Bertolini Maria Candida	Consigliere	SI
Chiolini Marco	Consigliere	SI
Strazzi Gianfranco	Consigliere	SI
Micucci Domenico	Consigliere	SI
Rinaldi Sebastiano	Consigliere	AG
Catalani Pierlucas	Consigliere	AG
Bettolini Pietro	Consigliere	AG
Clenzi Andrea Angelo	Consigliere	SI
Ragni Oscar	Consigliere	SI

	Presenti n° 12	Assenti giustificati n° 4
		Assenti n° 1
D'Alessandro Antonio	Assessore Esterno	Assente

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Sig. Nigro Dr. Fausta il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il SINDACO Sig. **Bonazzi Ermanno**, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere e a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto.

GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI OBBLIGATORIE: DETERMINAZIONI CONSEGUENTI

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udito il Segretario Comunale che in premessa, su richiesta del Sig. Sindaco, illustra il punto all'ordine del giorno, soffermandosi sull'exkursus normativo nonché sugli atti assunti dall'Amministrazione Comunale per addivenire ai tre convenzionamenti conclusi e per gettare le basi di futuri accordi che saranno voluti dall'Amministrazione Comunale che si insedierà dopo le consultazioni elettorali del 25 maggio p.v.;

Conclusa la premessa del Segretario Comunale;

Premesso che:

- la normativa dell'ultimo triennio, in tema di gestione associata di funzioni comunali e di unioni obbligatorie (art. 14, commi 25 e 31, del decreto legge n. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010 e art. 16, del decreto legge n. 138/2011, convertito in legge n. 148/2011) ha introdotto un'innovativa disciplina in materia;
- l'art. 19 del Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 (*Spending review*), convertito in Legge n. 135 il 7 agosto 2012, ha introdotto, modificando la suddetta normativa, importanti novità sulle funzioni fondamentali e modalità di esercizio associato di funzioni e servizi comunali, in particolare:
 - ♣ viene fornito un nuovo e più accurato elenco delle funzioni fondamentali dei Comuni che sostituisce quello contenuto nell'articolo 21, comma 3° della Legge 5 maggio 2009 n. 42. In particolare le funzioni contemplate dalla precitata normativa attengono a:
 1. organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
 2. organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
 3. catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
 4. la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale;
 5. attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
 6. l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
 7. progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, 4° comma, della Costituzione;
 8. edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
 9. polizia municipale e polizia amministrativa locale
 - ♣ si prevede che tutti i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti esercitino obbligatoriamente in forma associata, mediante unioni di comuni (art. 32 Tuel) o convenzioni (art. 30 Tuel), la quasi totalità delle funzioni fondamentali

(sono esclusi la tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale);

- ♣ la dimensione demografica minima delle unioni è di 10.000 abitanti. Le Regioni potranno individuare limiti diversi entro i tre mesi antecedenti il primo termine di esercizio associato obbligatorio delle funzioni fondamentali;
- ♣ i Comuni interessati dovevano provvedere a dar vita alle gestioni associate entro il 1° gennaio 2013 con riguardo ad almeno tre delle funzioni fondamentali ed entro il 1° gennaio 2014 con riguardo alle restanti funzioni fondamentali;

Vista la Circolare Regione Lombardia n. 8 del 15.11.2012 laddove vengono forniti i chiarimenti riguardo all'interpretazione delle norme regionali che regolano le modalità di attuazione delle gestioni associate obbligatorie in Lombardia e dispongono la deroga agli obblighi nazionali in materia di limiti demografici minimi per Unioni di Comuni e convenzioni di Comuni. In particolare:

- la norma nazionale fissa, come sopra riportato, tale limite a 10.000 abitanti per le Unioni di Comuni, dando tuttavia alle Regioni la facoltà di modificare tale numero;
- la Regione Lombardia aveva già stabilito (con L.R. 22/2011) tale limite a 5.000 abitanti (3.000 se montani), o al quadruplo del Comune più piccolo all'aggregazione;
- con la suddetta circolare 8/2012 la Regione Lombardia ribadisce la validità del limite stabilito dalla propria normativa, anche se antecedente all'attuale norma nazionale e precisa che tale limite vale sia per i Comuni che scelgano di aggregarsi in Unioni di Comuni, sia per quelli che optino per il convenzionamento dei servizi

Rilevato che :

- l'esercizio in forma associata delle funzioni amministrative comunali è finalizzato ad un effettivo miglioramento dei servizi erogati e ad una ottimizzazione delle risorse economiche, finanziarie, umane e strumentali dei Comuni interessati;
- l'obiettivo che si propone è quello della razionalizzazione dell'esercizio delle funzioni e dei correlati servizi, al fine di perseguire le finalità indicate dalla legge e cioè il coordinamento della finanza pubblica e il contenimento delle spese per l'esercizio delle funzioni fondamentali dei comuni, oltre che soddisfare giuste esigenze di efficienza, efficacia, di economicità e di razionalizzazione della spesa pubblica;

Dato atto che nel Consiglio Comunale convocato per il 27.12.2011 era intendimento dell'Amministrazione Comunale procedere all'approvazione di uno schema tipo di convenzione relativo alle gestioni associate ma, considerata la proroga intervenuta in merito ai termini di approvazione [dal 31.12.2011 al 31.12.2012] si è ritenuto di stralciare tale argomento dall'ordine del giorno della seduta consiliare;

Evidenziato che:

- con nota Prot. n. 174 del 10.01.2012 erano stati invitati i Comuni di Zinasco, San Martino Siccomario, Zerbolò, Cava Manara, Carbonara al Ticino e Sommo a comunicare eventuali disponibilità/interesse ad una gestione in forma associata di uno o più servizi, avuto particolare riguardo a:

- funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo
 - polizia locale
 - istruzione pubblica, asili nido, assistenza scolastica, refezione, edilizia scolastica
 - viabilità e trasporti
 - gestione del territorio e dell'ambiente (fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia nonché per il servizio idrico integrato)
 - funzioni del settore sociale
- in data 11.11.2012 e 29.11.2012 sono stati effettuati incontri presso il Comune di San Martino Siccomario al fine definire i percorsi opportuni e necessari per la gestione associata di funzioni e servizi sia in linea con i dettati normativi sia per offrire alle Comunità di Travacò e San Martino migliori e più efficienti servizi;

Richiamate le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

- n. 67 del 13.12.2012 con la quale è stato approvato lo schema di atto convenzionale finalizzato alla gestione associata della pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi tra questo Ente ed i Comuni di San Martino Siccomario, Sommo, Zinasco, Mezzana Rabattone e Carbonara al Ticino – sottoscritta in data 18.04.2012 - Raccolta n. 100;
- n. 68 del 13.12.2012 di approvazione dello schema di atto convenzionale finalizzato alla gestione associata obbligatoria delle funzioni fondamentali , con il Comune di San Martino Siccomario, individuate in:
 - Funzioni catastali
 - Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale
 - Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici

Evidenziato che la Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo – di Pavia con le sotto riportate note ha sollecitato questo Ente a dar seguito alle disposizioni legislative vigenti in materia di gestioni associate obbligatorie delle funzioni fondamentali, avuto particolare riguardo a quanto prescritto dalla Legge Regionale n. 22 del 28.12.2011 e dalla Legge n. 135 del 07.08.2012:

- Mail del 04.01.2013 [Prot. comunale n. 82 del 05.01.2013];
- Prot. n. 14802/AREL del 02.05.2013 [Prot. comunale n. 3001 del 03.05.2013];
- Prot. n. 18394 del 30.05.2013 [Prot. comunale n. 3689 del 04.06.2013] con la quale si diffidava questo Ente ad istituire, entro i successivi 60 giorni, la gestione associata di almeno tre delle funzioni fondamentali, ponendo, come termine ultimo il 30 luglio

Dato atto che:

- in evasione alla mail del 04.01.2013 sono state esposte le problematiche riscontrate da questo Ente in merito ai convenzionamenti disposti dalle norme

legislative, trattandosi di Comune non confinante con altri soggiacenti a tale obbligo e, per tale motivo, con scelte condizionate ai tempi ed alle disponibilità dei Comuni con i quali erano stati presi contatti;

- in evasione alla richiesta del 02.05.2013 è stata inviata, con nota Prot. n. 3163 del 10.05.2013 la convenzione sottoscritta tra questo Ente ed i Comuni di San Martino Siccomario, Sommo, Zinasco, Mezzana Rabattone e Carbonara al Ticino [Protezione Civile]

Richiamate da ultimo le deliberazioni di Consiglio Comunale:

- N. 42 del 05.07.2013 di approvazione della convenzione finalizzata alla gestione associata obbligatoria della funzione inerente "l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi" – sottoscritta tra questo Ente ed il Comune di Marcignago in data 22.07.2013 Repertorio n. 732;
- N. 43 del 05.07.2013 con la quale è stata approvata la convenzione finalizzata alla gestione obbligatoria della funzione inerente "Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale" – sottoscritta tra questo Ente ed il Comune di San Martino Siccomario in data 31.07.2013 – Rep. N. 272;

Dato atto che in evasione alla nota del 30.05.2013 si è provveduto a trasmettere la convenzione sottoscritta con il Comune di Marcignago [rifiuti] [Prot. n. 5251 del 24.07.2013] e la convenzione sottoscritta con il Comune di San Martino Siccomario [Polizia Municipale e Amministrativa] [Prot. n. 5419 del 31.07.2013];

Evidenziato che allo stato attuale risultano ancora in fase di definizione i piani attuativi relativi alle sopra citate convenzioni con i Comuni di Marcignago e San Martino Siccomario;

Posto che nel frattempo è intervenuta un'ulteriore proroga dei termini di approvazione delle gestioni associate obbligatorie delle funzioni comunali per i Comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti ;

Dato atto che:

- con nota Prot. n. 8403 del 05.12.2013 si era richiesta al Comune di Borgarello la disponibilità alla sottoscrizione di una convenzione per la gestione in forma associata della "pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale";
- con mail trasmessa al Comune di Zinasco è stata chiesta la disponibilità alla sottoscrizione di una convenzione per la gestione associata della funzione dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini;

Tutto ciò premesso;

Posto che sul presente atto, trattandosi di provvedimento privo di contenuto dispositivo, non ricorrono i presupposti di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 – in ordine ai pareri istruttori;

Con n. 11 voti favorevoli e n. // contrari e n. 1 astenuto (Consigliere Comunale Sig.ra Bertolini Maria Candida);

DELIBERA

Di prendere atto dello stato di attuazione della normativa concernente la gestione associata obbligatoria delle funzioni comunali, così come meglio di seguito riportato:

- Convenzione finalizzata alla gestione associata della pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi tra questo Ente ed i Comuni di San Martino Siccomario, Sommo, Zinasco, Mezzana Rabattone e Carbonara al Ticino – [sottoscritta in data 18.04.2012 - Raccolta n. 100] e relativo piano attuativo sottoscritto con firme disgiunte nel mese di novembre 2013 [19, 20 e 27];
- Convenzione finalizzata alla gestione associata obbligatoria della funzione inerente “l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi” [sottoscritta tra questo Ente ed il Comune di Marcignago in data 22.07.2013 Repertorio n. 732_piano attuativo in via di sottoscrizione];
- Convenzione finalizzata alla gestione obbligatoria della funzione inerente “Polizia Municipale e Polizia Amministrativa Locale” [sottoscritta tra questo Ente ed il Comune di San Martino Siccomario in data 31.07.2013 – Rep. N. 272 _ piano attuativo in via di sottoscrizione];
- Richiesta di disponibilità ai Comuni vicini per la sottoscrizione di accordi convenzionali volti alla gestione in forma associata delle funzioni di:
 1. Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici - Comune di San Martino Siccomario;
 2. Catasto ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente – Comune di San Martino Siccomario;
 3. Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovra comunale – Comune di Borgarello e Borgoratto Mormorolo
 4. Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118 – 4° comma della Costituzione – Comune di Zinasco.

DELIBERA C.C. N. 12 DEL 07/04/2014

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
F.to Bonazzi Ermanno

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Nigro Dr. Fausta

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale e' stato pubblicato all'Albo Pretorio Web di questo Comune il giorno 11.04.2014 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Addì, 11.04.2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Nigro Dr. Fausta

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Nigro Dr. Fausta

Dichiarazione di esecutività

La presente deliberazione:

☐ E' divenuta esecutiva il _____ per decorrenza termini.

Addì,

IL SEGRETARIO COMUNALE
